

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РОСТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(РИНХ)»**

**МОНИТОРИНГ ВОЗМОЖНОСТЕЙ  
ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ**

**МОНОГРАФИЯ**

**Под редакцией д.э.н., проф. А.У. Альбекова, д.э.н.,  
проф. В.В. Высокова, д.э.н., проф. Е.Н. Макаренко**

**Ростов-на-Дону  
Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ)  
2023**

УДК 332 (470.61)

ББК 65.04 77

М 77

**М 77 Мониторинг возможностей трансформации экономики Ростовской области в новых реалиях** : монография / Альбеков А.У. и др.; под ред д.э.н., проф. А.У. Альбекова, д.э.н., проф. В.В. Высокова, д.э.н., проф. Е.Н. Макаренко. – Ростов-на-Дону : Издательско-полиграфический комплекс Рост. гос. экон. ун-та (РИНХ), 2023. – 228 с.

**ISBN 978-5-7972-3084-7**

Монография подготовлена коллективом преподавателей и студентов Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) по результатам исследования. В ней представлены результаты мониторинга отраслей и институтов управления экономики Ростовской области в новых условиях, проведен анализ направлений развития информационно-коммуникационных технологий и платформ Ростовской области, возможностей устойчивого развития в рамках институциональной структуры Ростовской области, разработаны направления трансформации экономики и устойчивого развития Ростовской области в отраслевом и институциональном разрезе в структуре «Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года».

Монография предназначена для исследователей, практиков и представителей органов государственной власти и всех заинтересованных в устойчивом развитии Ростовской области сторон.

УДК 332 (470.61)

ББК 65.04 77

Руководители авторского коллектива: д.э.н., проф. А.У. Альбеков,  
д.э.н., проф. В.В. Высоков,  
д.э.н., проф. Е.Н. Макаренко

*Утверждено в качестве монографии  
редакционно-методическим советом РГЭУ (РИНХ).*

**ISBN 978-5-7972-3084-7**

© Ростовский государственный  
экономический университет (РИНХ),  
2023

## АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

### *Руководители:*

**Альбеков Адам Умарович**, д.э.н., профессор  
**Высоков Василий Васильевич**, д.э.н., профессор  
**Макаренко Елена Николаевна**, д.э.н., профессор

### *Ученые-исследователи:*

**Вовченко Наталья Геннадьевна**, д.э.н., профессор, проректор по научной работе и инновациям;  
**Бондаренко Виктория Андреевна**, д.э.н., доцент, зав. кафедрой Маркетинга и рекламы  
**Механцева Карина Феликсовна**, д.э.н., доцент, зав. кафедрой Товароведения и Управления качеством  
**Андреева Ольга Валентиновна**, д.э.н., доцент, руководитель Центра стратегических исследований социально-экономического развития Юга России  
**Бондаренко Галина Алексеевна**, к.э.н., доцент, доцент кафедры Статистики, эконометрики и оценки рисков  
**Котлярова Елена Александровна**, руководитель Института дизайна региональной экономики

### *Студенты-исследователи:*

Тимофеева Дарья Юрьевна  
Сонина Анастасия Олеговна  
Медникова Евгения Владимировна  
Тимофеева Анна Юрьевна  
Артамонова Татьяна Сергеевна  
Гирда Дарья Павловна  
Гуляева Елизавета Владимировна

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Мониторинг отраслей и институтов управления экономики Ростовской области в новых условиях .....	7
2. Анализ направлений развития информационно-коммуникационных технологий и платформ Ростовской области .....	30
3. Анализ возможностей устойчивого развития в рамках институциональной структуры Ростовской области.....	68
4. Разработка направлений трансформации экономики и устойчивого развития Ростовской области в отраслевом и институциональном разрезе в структуре «Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года».....	91
4.1. Основные направления актуализации «Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» в 2020 году .....	91
4.2. Тренды экономической сферы Ростовской области и их имплементация в Стратегии социально-экономического развития до 2030 г. ....	99
4.3. Выделение агробиотехнопарка как института поддержки сельского хозяйства Ростовской области в условиях санкционного давления .....	113
4.4. Переквалификация населения как метод регулирования уровня безработицы в условиях санкционного давления .....	128
4.5. Гармонизация направлений развития информационно-коммуникационных технологий и платформ Ростовской области .....	140
4.6. Предложения по включению показателей достижения целей устойчивого развития в Стратегию социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.....	153
4.7. Формирование ESG-экрана как уровневой платформы мониторинга устойчивого развития Ростовской области .....	172
4.8. Построение и визуализация системы экологического мониторинга водных ресурсов Ростовской области .....	181
4.9. Повышение качества жизни в городе Ростове-на-Дону на основе стандартизации для развития цифрового пространства Ростовской области .....	191
5. Разработка индикаторного механизма трансформации стратегических направлений экономики Ростовской области в санкционных условиях...	207
Заключение .....	213
Список использованных источников .....	215

## ВВЕДЕНИЕ

Проведенный под личным руководством д.э.н., проф. Высокова В.В. и при непосредственной финансовой поддержке ПАО КБ «Центр-инвест» цикл практико-ориентированных и научных исследований развития Ростовской области в аспектах устойчивого развития, уровня жизни и доходов населения, цифровизации очевидно обеспечивает большую прозрачность и глубину анализа происходящей трансформации экономики. Данное исследование является органичным продолжением взаимодействия бизнеса и научного сообщества при поддержке региональных органов исполнительной власти.

Каскад внешнеэкономических шоков, обусловленный беспрецедентным санкционным давлением и глобальной пандемией, очевидно способствует дестабилизации российской экономики. Однако именно кризис раскрыл новые возможности для мобилизации и реализации ресурсов экономического развития на национальном уровне и в конечном итоге послужил толчком лавинообразной трансформации экономических систем разного уровня – от предприятий и организаций до регионов.

Уход иностранных компаний из России, санкционные запреты на поставки комплектующих, внутренние ограничения на экспорт товаров (например, ряда сельскохозяйственных культур, технологического оборудования и т.д.), снижение спроса на российское сырье, логистический дисбаланс – причины проблем, с которыми столкнулись все российские территории. Регионы, опираясь на принятые первоочередные меры на национальном уровне, преодолевают сложившуюся ситуацию, задействовав свой потенциал, определенный в стратегиях социально-экономического развития и программах их реализации. Стратегическое планирование и управление, определяя долгосрочные ориентиры для устойчивого развития, позволяют снизить уровень экономической неопределенности и связанных с ней рисков, а стратегический мониторинг обеспечивает процесс принятия сбалансированных управленческих решений в кризисных условиях, несмотря на ускорение как политических, так и экономических сдвигов во всех аспектах, которое сокращает сроки трансформации до минимума.

С этих позиций целью исследовательских работ выступает выделение отраслей и институтов управления Ростовской области, определяющих стратегические направления трансформации экономики Ростовской области в новых реалиях, что позволит гармонизировать усилия и направления устойчивого развития в отраслях и территориях, а также повысить качество жизни в Ростовской области. Основными этапами исследования стали:

- разработка форм для проведения мониторинга отраслей и институтов управления экономикой Ростовской области;
- проведение мониторинга отраслей и институтов управления экономикой Ростовской области в новых условиях;
- анализ направлений развития информационно-коммуникационных технологий и платформ РО;
- анализ возможностей устойчивого развития в рамках институциональной структуры РО;
- разработка направлений трансформации экономики и устойчивого развития РО в отраслевом и институциональном разрезе в структуре «Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года».

Исследовательские работы сопровождаются широким иллюстративным материалом, учитывают весь межкризисный период 2014–2021 годов, включают трендовое моделирование с включением доступных данных за 2022 год. Такой подход позволит вынести на общественное обсуждение предлагаемые изменения и провести изменения плана реализации стратегии до 2030 года и подготовить предложения для ее корректировки.

# 1 МОНИТОРИНГ ОТРАСЛЕЙ И ИНСТИТУТОВ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ<sup>1</sup>

Говоря о мониторинге общей системы менеджмента отраслями и институтами управления экономикой Ростовской области, сложившегося в настоящее время, необходимо прежде всего охарактеризовать сложившиеся и зарекомендовавшие себя механизмы менеджмента региональной социально-экономической системы. Отметим, что сама региональная социально-экономическая система определяется специалистами, например такими, как зам. министра экономического развития Ростовской области Шеховцов Р.В., в качестве многокомпонентного объекта управления как инфраструктурным обеспечением сложносоставных процессов, так и человеческим потенциалом, информационно-коммуникационным обеспечением, инвестиционными ресурсами (реальными и потенциальными и т.д.)<sup>2</sup>.

К наиболее значимым направлениям принято относить те, которые обеспечивают возможности конкурентоспособного функционирования региональной экономики. Они, в свою очередь, могут быть подразделены на «жесткие», детерминированные спецификой климатогеографического положения, например сам климат, размещение на местности относительно других регионов, ископаемые ресурсы (не подлежащие изменению со стороны властей и бизнес-элит региона) и так называемые «мягкие», подлежащие коррекции (инфраструктурный, человеческий, инвестиционный потенциал и т.д.) за счет создания благоприятного инвестиционного климата, деловой и комфортной городской среды.

Ключевое значение имеет формирующаяся структура региональной экономики и инвестиционная активность (привлечение внутренних и внешних инвестиций), которые позволяют активизировать деловую активность в регионе и развивать «мягкие» факторы повышения региональной конкурентоспособности<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Раздел подготовлен Бондаренко В.А., д.э.н., зав. кафедрой маркетинга и рекламы.

<sup>2</sup> Шеховцов Р.В., Абрамов Н.В. Управление развитием региональной социально-экономической системы (на материалах Ростовской области) // Финансовые исследования. 2017. №3 (56). С. 96-105.

<sup>3</sup> Пономарева М.А., Шеховцов Р.В., Хайбуллин Л.Р. Совершенствование методологии формирования системы стратегических приоритетов социально-экономической политики региона // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2016. №1 (53). С. 122-130.

Ряд исследователей, а именно Чапчиков С. подчеркивают, что необходимо более четко увязывать целеполагание на удаленную перспективу (стратегию регионального развития) с предпринимаемыми тактическими действиями (реализуемые оперативные мероприятия)<sup>1</sup>. Данные идеи нашли отражение также в научном труде под редакцией известного российского экономиста, академика РАН Ивантера В.В.<sup>2</sup>.

Характеризуя ситуацию в рамках социально-экономического развития и его планирования в Ростовской области, целесообразно акцентировать внимание на то, что оно отражено в соответствующем документе «Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года», в котором обозначены основные социально-экономические показатели, ресурсы, система вызовов мирового и национального уровня, миссия развития, цели, задачи, индикаторы, а также возможные сценарии, такие как целевой и инновационный, а также механизмы их достижения и реализуемая экономическая политика по отраслям экономики<sup>3</sup>. Важно то, что в рамках принятой и реализуемой стратегии социально-экономического развития Ростовской области может быть применена и используется технология SMART, потенциальные возможности и ключевые рынки, а также предусмотрены механизмы консолидации усилий власти, бизнеса и социума в нацеленности на достижение необходимых результатов<sup>4</sup>.

Большое значение в поддержке ключевых направлений региональной социально-экономической системы, привлечении инвестиций, деловых партнеров, расширении потенциальных возможностей региональной экономики имеет единство усилий со стороны управленцев, бизнеса (локализованного в регионе и привлекаемого к работе на его территории), а также местного населения и населения, привлекаемого для работы и постоянного проживания в регионе.

---

<sup>1</sup> Чапчиков С.Ю. Государственное стратегическое планирование: новые правовые рамки // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 10 (53). С. 56-61.

<sup>2</sup> Структурно-инвестиционная политика в целях обеспечения экономического роста в России: моногр. [Электронный ресурс] / Под науч. ред. акад. В.В. Ивантера. М.: Научный консультант, 2017. 196 с. URL: <http://www.macroforecast.ru/doc/mono2017.pdf>.

<sup>3</sup> Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/documents/10066/?ysclid=1a8axn5i26696330756> (дата обращения: 20.10.2022).

<sup>4</sup> Шеховцов Р.В., Абрамов Н.В. Управление развитием региональной социально-экономической системы (на материалах Ростовской области) // Финансовые исследования. 2017. №3 (56). С. 96-105.



Заложенные в стратегии целевые установки позволяют достичь следующих результатов, отраженных ниже (рис. 1).

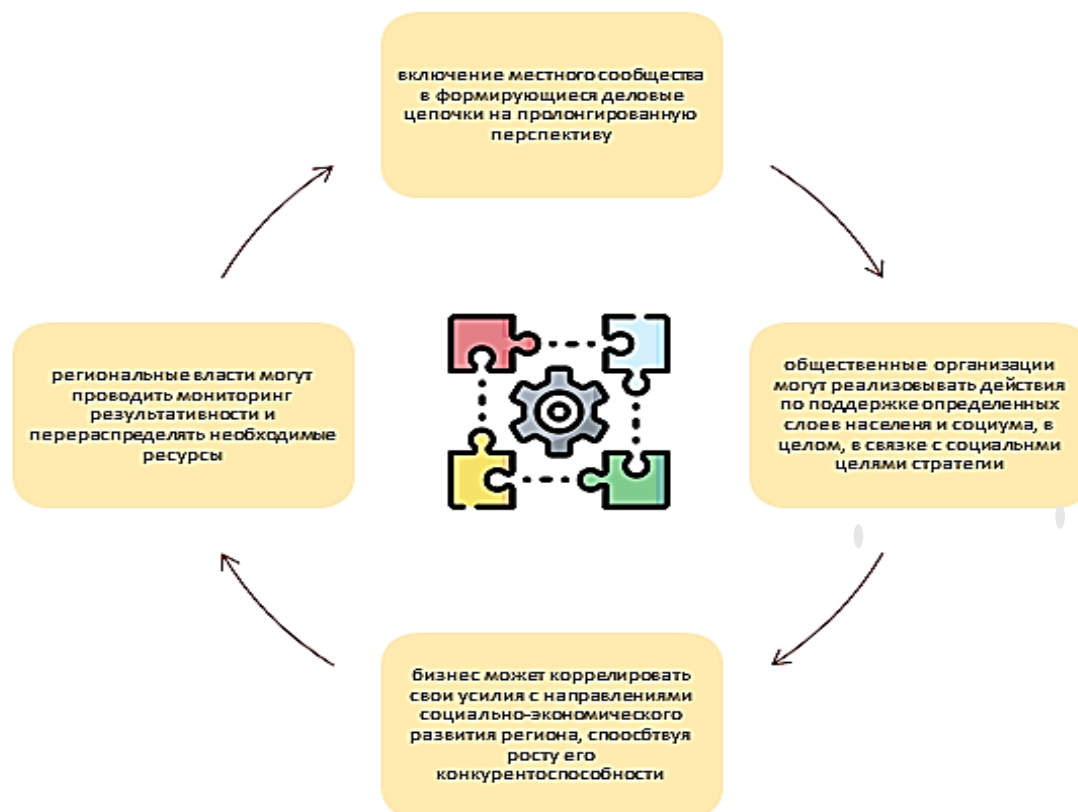


**Рисунок 1 – Возможности, заложенные в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года<sup>1</sup>**

Отмеченные установки дают возможность полноценного объединения усилий, что значимо в условиях текущего беспрецедентного вызова национальной и региональной экономике. Потенциал

<sup>1</sup> Составлено авторами на основании материалов источников: Арженовский С.В., Шеховцов Р.В. Приоритеты долгосрочного социально-экономического развития региона: эконометрические модели производственных функций // Региональная экономика: теория и практика. 2016. №10. С. 147-156; Чапчиков С.Ю. Государственное стратегическое планирование: новые правовые рамки // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 10 (53). С. 56-61; Шеховцов Р.В., Абрамов Н.В. Управление развитием региональной социально-экономической системы (на материалах Ростовской области) // Финансовые исследования. 2017. №3(56). С. 96-105.

консолидации усилий власти, бизнеса и населения в нацеленности на реализацию стратегии социально-экономического развития региона может быть визуализирован следующим образом (рис. 2).



**Рисунок 2 – Направления потенциала консолидации усилий власти, бизнеса и населения в нацеленности на реализацию стратегии социально-экономического развития региона<sup>1</sup>**

Институциональное обеспечение региональной экономики постоянно совершенствуется, и в него сообразно целевым задачам функционирования региональной социально-экономической системы и новым вызовам включаются необходимые элементы, что справедливо для различных регионов страны и для Ростовской области в частности.

В целом к институциональному обеспечению развития социально-экономической системы в регионе принято относить следующие элементы (рис. 3).

<sup>1</sup> Составлено авторами на основании материалов источников: Арженовский С.В., Шеховцов Р.В. Приоритеты долгосрочного социально-экономического развития региона: эконометрические модели производственных функций // Региональная экономика: теория и практика. 2016. №10. С. 147-156; Чапчиков С.Ю. Государственное стратегическое планирование: новые правовые рамки // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 10 (53). С. 56-61; Шеховцов Р.В., Абрамов Н.В. Управление развитием региональной социально-экономической системы (на материалах Ростовской области) // Финансовые исследования. 2017. №3(56). С. 96-105.



**Рисунок 3 – Основные составляющие институционального обеспечения развития социально-экономической системы в Ростовской области<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> Приведено авторами на основании использования материалов источников: О стратегическом планировании в Ростовской области [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/documents/3572/?ysclid=la8i1nzk5v543486126> (дата обращения: 10.09.2022); О подготовке ежегодного отчета Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Ростовской области [Электронный ресурс] URL: <https://www.donland.ru/documents/3801/?ysclid=la8i3a6f3b332037246> (дата обращения: 10.09.2022); Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации схемы территориального планирования Ростовской области [Электронный ресурс] URL: <https://www.donland.ru/documents/3554/?ysclid=la8i51suw8581641189> (дата обращения: 10.09.2022); Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Ростовской области, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области [Электронный ресурс] URL: <https://www.donland.ru/documents/3768/?ysclid=la8i7e9nwm514449798> (дата обращения: 10.09.2022); Постановление Правительства РО №183 «Об утверждении правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Ростовской области на долгосрочный период» [Электронный ресурс] URL: <https://www.donland.ru/documents/3793/?ysclid=la8i9db93j3530010> (дата обращения: 10.09.2022); О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный и среднесрочный периоды [Электронный ресурс] URL: <https://www.donland.ru/documents/3836/?ysclid=la8iau065i73160109> (дата обращения: 10.09.2022); Федеральный закон «О стратегическом планировании в РФ» [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102354386&ysclid=la8icm878m751703690> (дата обращения: 10.09.2022).

В настоящее время в Ростовской области приняты меры поддержки региональной экономики, к которым относят «более 100 финансовых и нефинансовых мероприятий»<sup>1</sup>. В рамках принятых мер заложены субсидии для сельскохозяйственного производства, железнодорожного и авиационного транспорта, а также малого и среднего бизнеса, включая снижение налогового бремени<sup>2</sup>.

Однако в сложившейся макроэкономической ситуации в мире, явных осложнениях на политической арене, зримо проявившихся сегодня, которым предшествовал период пандемии COVID-19, вопросы экономического развития региона, которые во многом определяют социальное благополучие граждан, выходят на первый план. Значимыми являются не только аспекты экономического развития как таковые, но и возможности производства сельскохозяйственной продукции, от продуктивности которой зависит продовольственная безопасность. Так, проблематика продовольственной безопасности стала объектом анализа и практических шагов по ее достижению уже в период, начиная с 2014 г., когда перед регионами России встала задача по насыщению рынка в условиях контрсанкций на поставки продовольствия из недружественных стран в ответ на введенные ими санкционные ограничения<sup>3</sup>. В настоящий момент на менее важным является наращивание промышленного производства, в особенности высокотехнологичного, что дает возможность говорить о достижении технологического суверенитета<sup>4</sup>.

Исключением в этом отношении не является Ростовская область, для которой отмеченные направления также приоритетны, как и для других регионов России, что актуализирует аналитическое рассмотрение динамического развития ее экономической сферы. Данное обстоятельство актуализирует анализ экспертных

---

<sup>1</sup> Василий Голубев утвердил первый пакет региональных антикризисных мер [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/news/17464/?ysclid=la8cxpra5fx330222822> (дата обращения: 10.09.2022).

<sup>2</sup> Василий Голубев утвердил первый пакет региональных антикризисных мер [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/news/17464/?ysclid=la8cxpra5fx330222822> (дата обращения: 10.09.2022).

<sup>3</sup> Бондаренко В.А., Костоглодов Д.Д. Проблемы и перспективы импортозамещения в аграрной сфере России [Электронный ресурс] // Международные научные исследования. 2015. № 3 (24). С. 20-23; Воронин Б.А., Донник И.М. Агропродовольственный рынок России – проблемы импортозамещения // Нивы Зауралья. 2014, № 9 (120). URL: <http://svetich.info/publikacii/agrarnoepravo/agroprodovolstvennyy-rynok-rossii-proble.html> (дата обращения: 10.09.2015).

<sup>4</sup> Антонов А. Путин призвал к технологическому суверенитету в сельском хозяйстве [Электронный ресурс]. URL: <https://vz.ru/news/2022/10/9/1181375.html> (дата обращения: 11.10.2022).

мнений относительно роли регионов в достижении продовольственной безопасности и технологического суверенитета, а также статистических показателей, характеризующих аспекты экономического развития Ростовской области.

Экспертное сообщество, представленное в том числе чиновниками высшего звена в РФ, прямо отмечает, что для ряда отраслей необходима независимость от поставок из зарубежных стран, даже тех, которые отнесены к разряду дружественных. Например, губернатором Новосибирской области Травниковым А.А. отмечается, что регионы страны играют ключевое значение в обеспечении технологической независимости<sup>1</sup>.

Например, известный эксперт Песков Д.Н., спецпредставитель президента РФ по цифровому и технологическому развитию, подчеркивает, что в вопросе достижения технологического суверенитета будущее за инженерными командами<sup>2</sup>. Они формируются по результатам планомерного труда в рамках научных и инженерных школ в регионах, подготовки и кадрового обеспечения приоритетных производств.

Такой исследователь, как Фальцман В., известный российский учёный-экономист, доктор экономических наук; декан факультета Российско-немецкой высшей школы управления РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, предлагает проводить оценку технологического суверенитета и относит его неизбежное повышение в России к закономерной реакции на кризис<sup>3</sup>. Он предполагает, что актуальным становится вопрос конверсии и трансферта инноваций из оборонного сектора в гражданский, а также разработка соответствующей перспективной программы до 2030 г. На основании проведенного анализа целесообразно отметить, что для технологического суверенитета необходимо кадровое обеспечение и экономическое благополучие, наращивание необходимых производств в регионах страны.

---

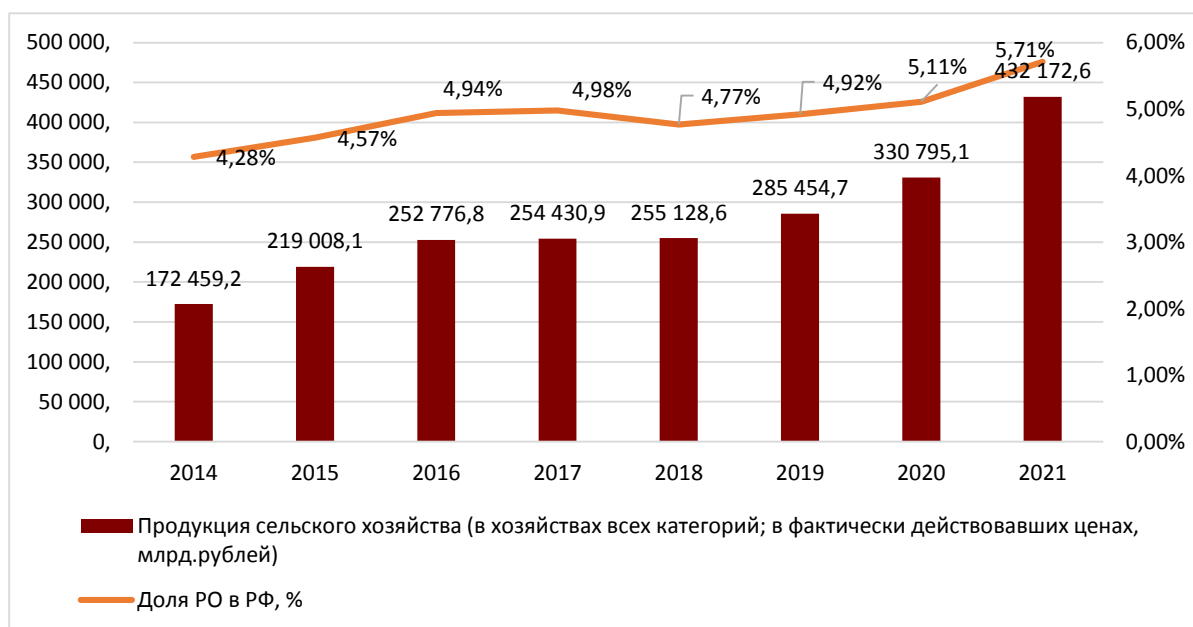
<sup>1</sup> Травников А. Названа роль регионов в формировании технологического суверенитета России [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3677595.html> (дата обращения: 11.10.2022).

<sup>2</sup> Песков Д. Почему для России важен технологический суверенитет [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2022/06/10/62a0e95b9a79472d8b713207?ysclid=I9455q7xkr961003052> <https://www.rbc.ru/newspaper/2022/06/10/62a0e95b9a79472d8b713207?ysclid=I9455q7xkr961003052> (дата обращения: 11.10.2022).

<sup>3</sup> Фальцман В. Технологические суверенитеты России. Статистические изменения // Современная Европа. 2018. № 3. С. 83-91.

В указанном аспекте проанализирована проблематика развития экономической сферы Ростовской области начиная с 2014 г. по ряду основных направлений.

Для Ростовской области сельскохозяйственное производство традиционно является одним из приоритетных направлений, как и для других субъектов Южного макрорегиона, входящего в пул территорий, нацеленных на обеспечение продовольственной безопасности. Динамика производства продукции сельского хозяйства в Ростовской области в период 2014-2021 гг., а также долевое участие по указанному критерию в РФ приведены на рисунке 4.

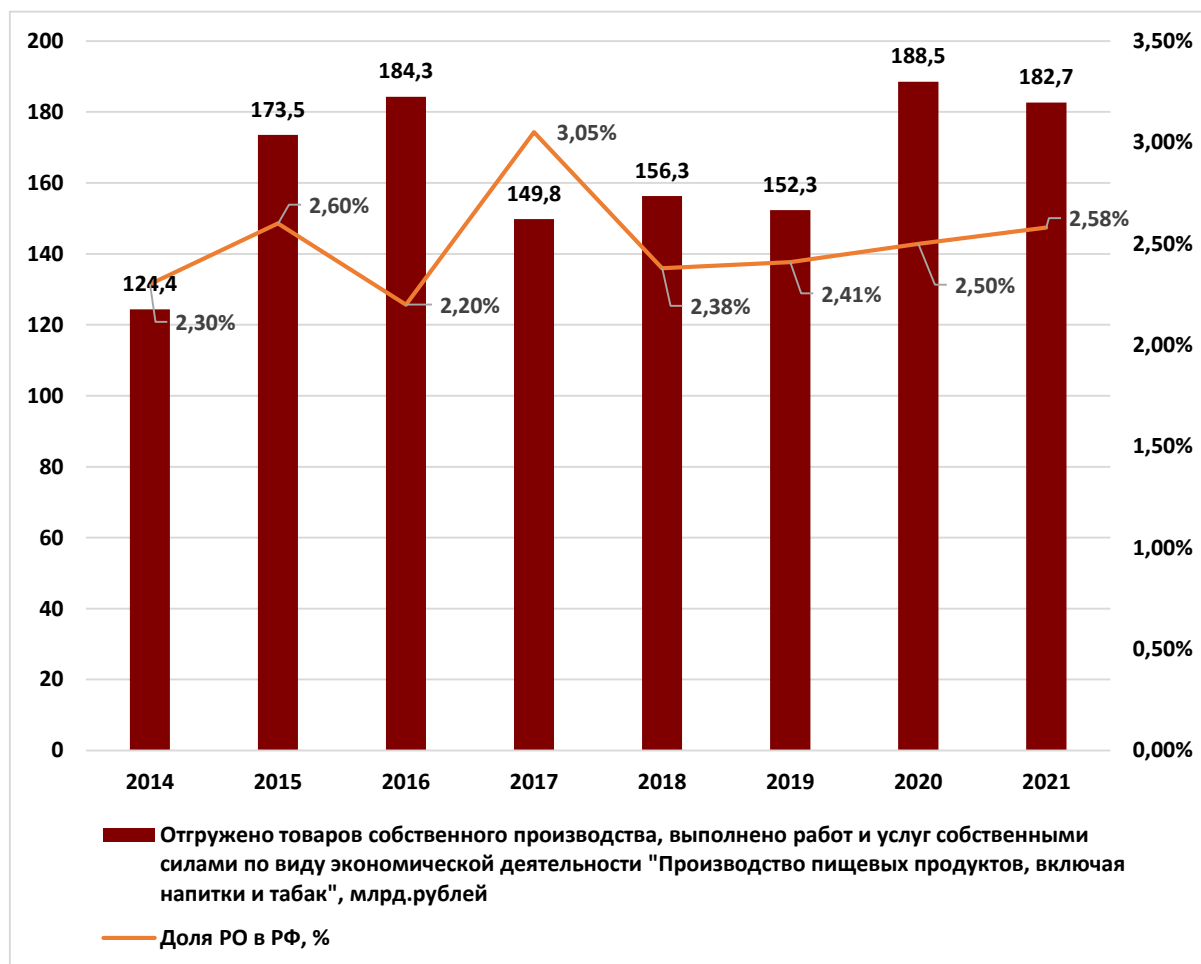


**Рисунок 4 – Динамика производства продукции сельского хозяйства в Ростовской области в 2014-2021 гг. (в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах, млрд. рублей) и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>1</sup>**

За анализируемый период производство продукции выросло в 2,5 раза. Подобный рост проявился по всей стране, поскольку долевое участие РО в показателях РФ за отмеченный временной интервал выросло в 1,3 раза.

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

Динамика отгрузки товаров собственного производства, выполнения работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак» в Ростовской области в 2014-2021 гг. приведена на рисунке 5.

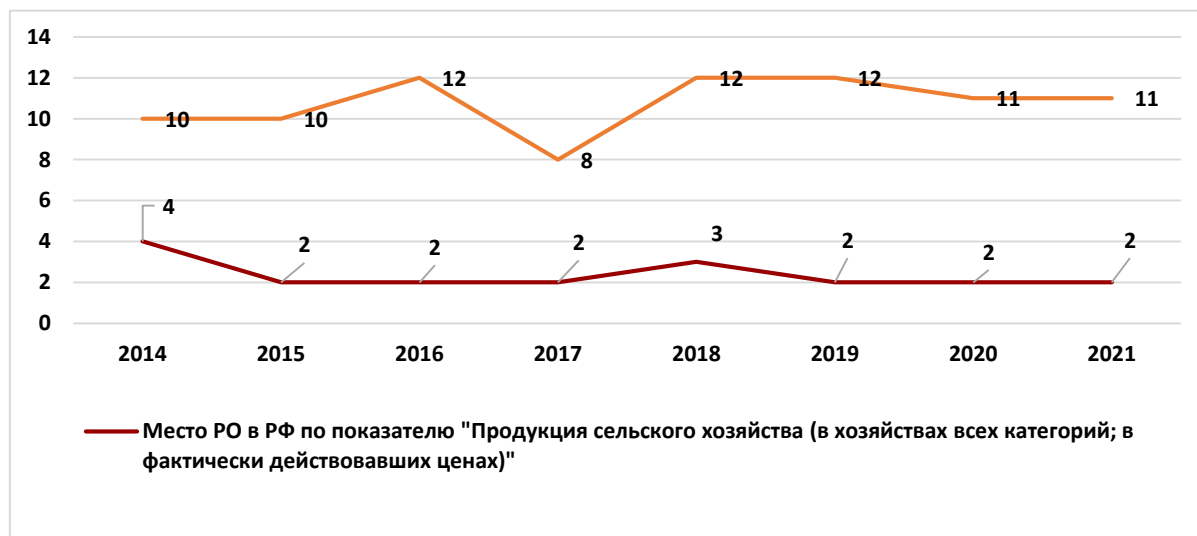


**Рисунок 5 – Динамика отгрузки товаров собственного производства, выполнения работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак» в Ростовской области в 2014-2021 гг., млрд рублей и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>1</sup>**

По приведенным выше данным отгрузка товаров собственного производства выросла с 2014 по 2021 г. в 1,5 раза. При этом долевое участие РО в РФ выросло в 1,1 раза.

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

В указанном контексте значимым представляется продемонстрировать также место, занимаемое Ростовской областью в РФ в 2014-2021 гг. по показателям продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах, млрд рублей) и отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак» (рис. 6).



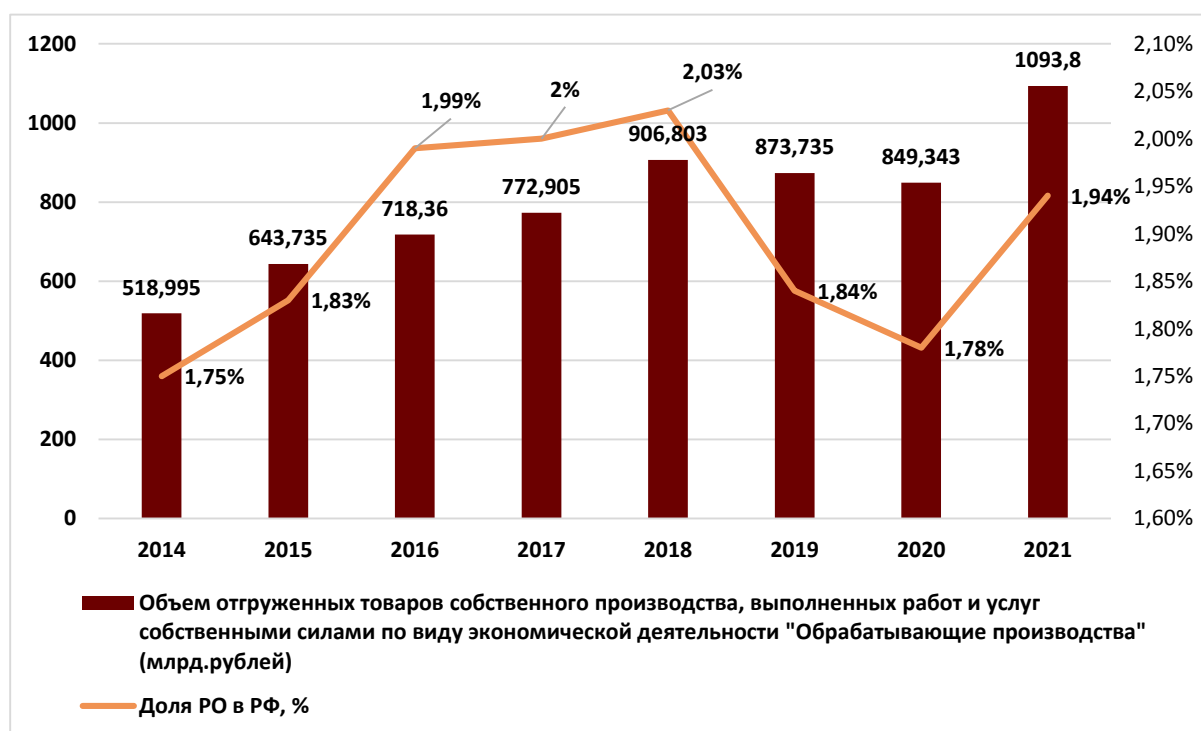
**Рисунок 6 – Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателям продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах, млрд рублей) и отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак»<sup>1</sup>**

Соответственно, по показателю «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак» с 2014 по 2021 г. Ростовская область занимала 10-ю, 8-ю и даже 12-ю позицию среди других регионов страны, а в 2021 г. заняла 11-е место, тогда как по показателю продукции сельского хозяйства Ростовская область практически всегда занимала 2-ю позицию среди всех регионов России.

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.



Динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» за анализируемый период приведена на рисунке 7. По данному показателю очевиден практически двукратный рост в сравнении 2014 г. с 2021 г. Также видно, что в ковидный и постковидный период проявился спад, а к 2021 г. показатель продемонстрировал рост, превысив допандемийные значения 2018 г.

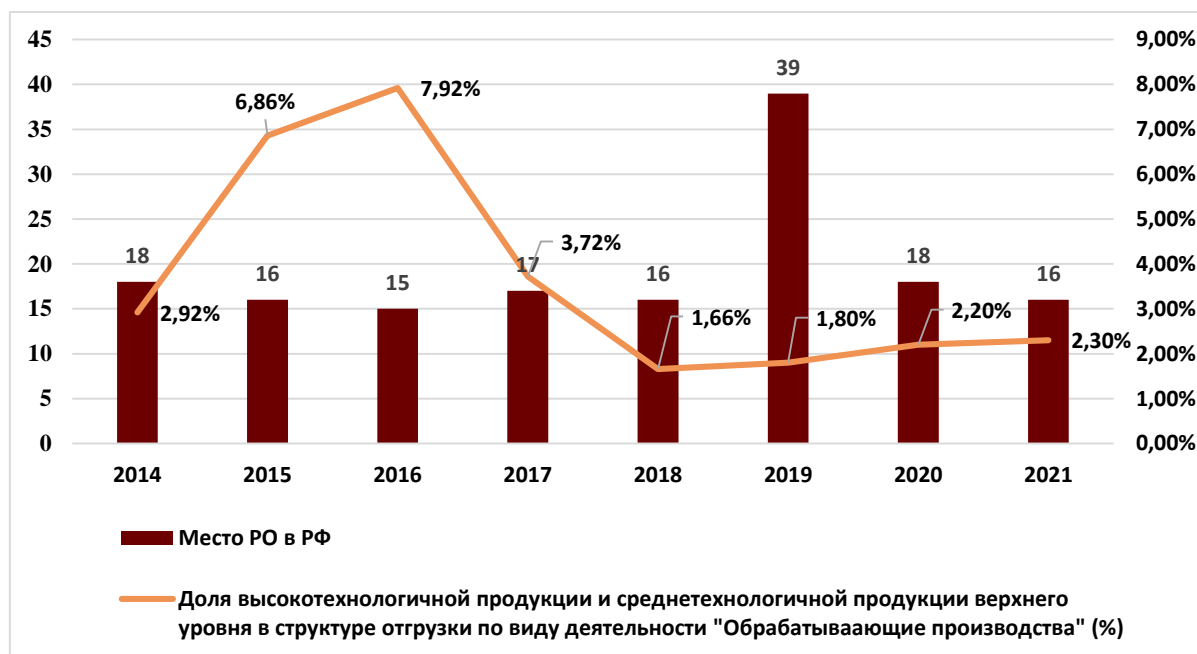


**Рисунок 7 – Динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (млрд рублей) в Ростовской области в 2014-2021 гг. и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>1</sup>**

Далее, на рисунке 8, проиллюстрированы данные относительно динамики в 2014-2021 г. места Ростовской области в обще-

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

российских показателях по объему отгруженных товаров собственного производства, а также доли высокотехнологичной и среднетехнологичной продукции в общем объеме производства (рис. 8).



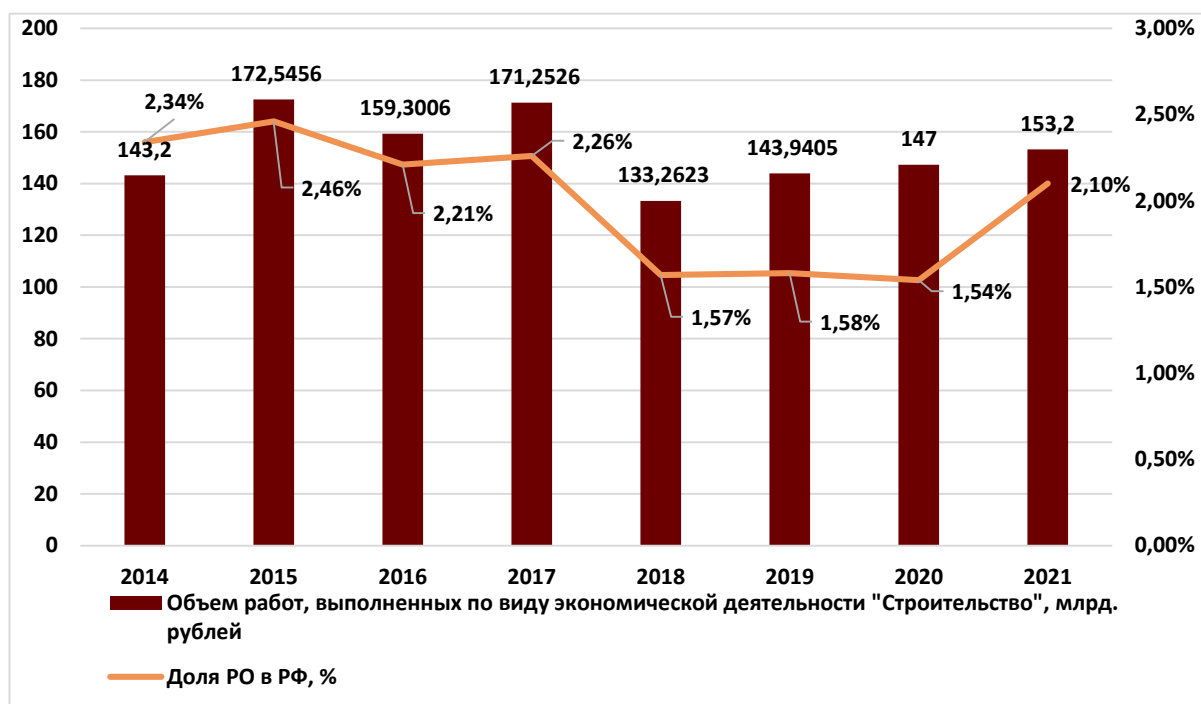
**Рисунок 8 – Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (млрд рублей) и доля высокотехнологичной продукции и среднетехнологичной продукции верхнего уровня в структуре отгрузки по виду деятельности «Обрабатывающие производства», %<sup>1</sup>**

По приведенному выше показателю место Ростовской области среди других регионов преимущественно колебалось в диапазоне от 15-й до 18-й позиции. Существенный регресс отмечался в 2019 г., тогда как к 2021 г. регион вернулся к 16-му месту.

В отношении доли высокотехнологичной продукции максимальные значения были достигнуты в 2015 г. и 2016 г. Далее последовал регресс, и в настоящее время не достигнут показатель 2014 г., что определяет фронт предстоящих работ для реализации возможного потенциала в данном направлении.

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

Значимым представляется исследование такого вопроса, как объем выполненных работ в Ростовской области по направлению «Строительство» (рис. 9).



**Рисунок 9 – Динамика объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» в Ростовской области в 2014-2021 гг. (млрд рублей), и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>1</sup>**

По данному показателю начиная с 2017 г. отмечался спад как в объемах выполненных работ, так и по месту, занимаемому РО в РФ в долевом отношении. Вместе с тем с 2021 г. на данном направлении отмечается положительная динамика.

Относительно ввода в действие жилых домов отмечается следующее (рис. 10).

Несмотря на прирост показателя на 1,5% в 2021 г. по сравнению с 2020 г., по доле участия РО в РФ за этот же период отмечено сокращение, что связано с тем, что ввод в действие жилых домов по РФ отмечался в больших объемах, чем в РО за указанный временной интервал.

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.



**Рисунок 10 – Динамика ввода в действие жилых домов (тыс. кв. м) в 2014-2021 гг. и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>1</sup>**

Отмеченные реалии наглядно визуализированы на рисунке 11, где приведена динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателям объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», и ввода в действие жилых домов.



**Рисунок 11 – Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателям объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», и ввода в действие жилых домов<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

<sup>2</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

Согласно приведенным данным становится очевидной негативная динамика по объему работ в рамках направления «Строительство» на фоне ряда других регионов РФ и ситуация, близкая к стагнации по показателю ввода в действие жилых домов.

Также крайне существенным в росте конкурентоспособности региональной экономики, в вопросах потенциала развития региональной социально-экономической системы представляется кадровое обеспечение.

По этой причине проанализирован показатель среднесписочной численности работников малых и средних предприятий (рис. 12).



**Рисунок 12 – Динамика среднесписочной численности работников малых и средних предприятий (тыс. человек) в 2014-2021 гг. и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>1</sup>**

Пик показателя был достигнут в 2017 г. и 2018 г., далее в пандемийный и постпандемийный период проявился спад, и значение 2021 г. отстает от значений 2014 г. Поскольку малые

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

и средние предприятия представляют собой залог нормализации экономической ситуации в регионе, необходима планомерная работа в части мер поддержки, привлечения граждан в данный сектор.

Однако такая ситуация в той или иной степени стала характерной для большинства регионов страны, поскольку долевое участие Ростовской области в общероссийских показателях выросло с 2,6 % до 2,7 % за исследуемый период.

Динамика места Ростовской области относительно РФ в указанный временной период приведена на рисунке 13.



**Рисунок 13 – Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю среднесписочной численности работников малых и средних предприятий<sup>1</sup>**

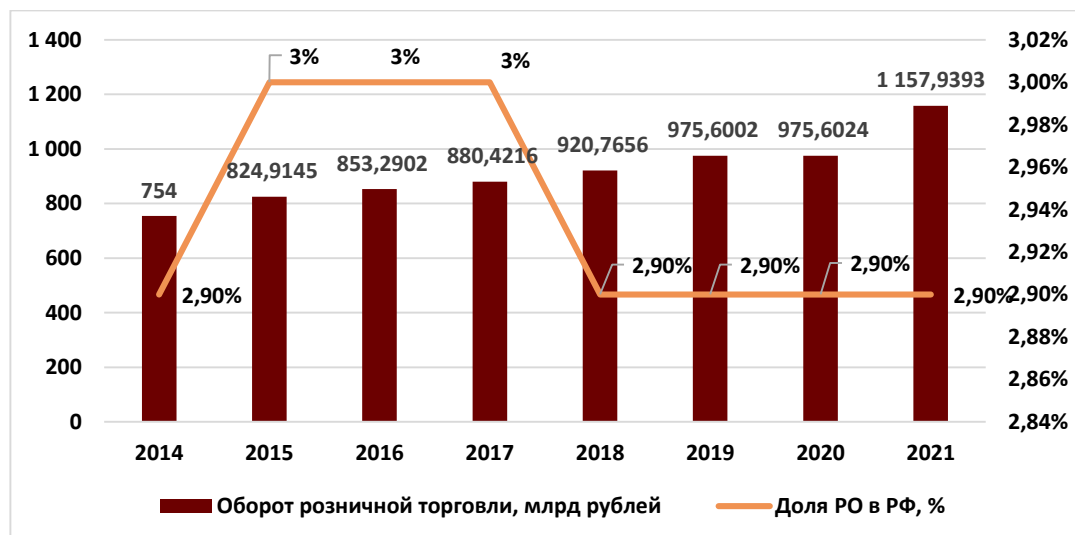
Согласно представленным выше данным отмечается отсутствие прироста, идентифицируемое как стагнация. Однако по направлению «Обрабатывающие производства» можно отметить достижение в 2021 г. уровня 2016 г., что свидетельствует о частичном восстановлении в отрасли (рис. 14).

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.



**Рисунок 14 – Динамика доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей среднесписочной численности работников малых и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) на конец года в 2014-2021 гг. и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>1</sup>**

Характеризующим развитость экономической сферы региона является также показатель оборота розничной торговли, данные по которому за анализируемый период приведены на рисунке 15.



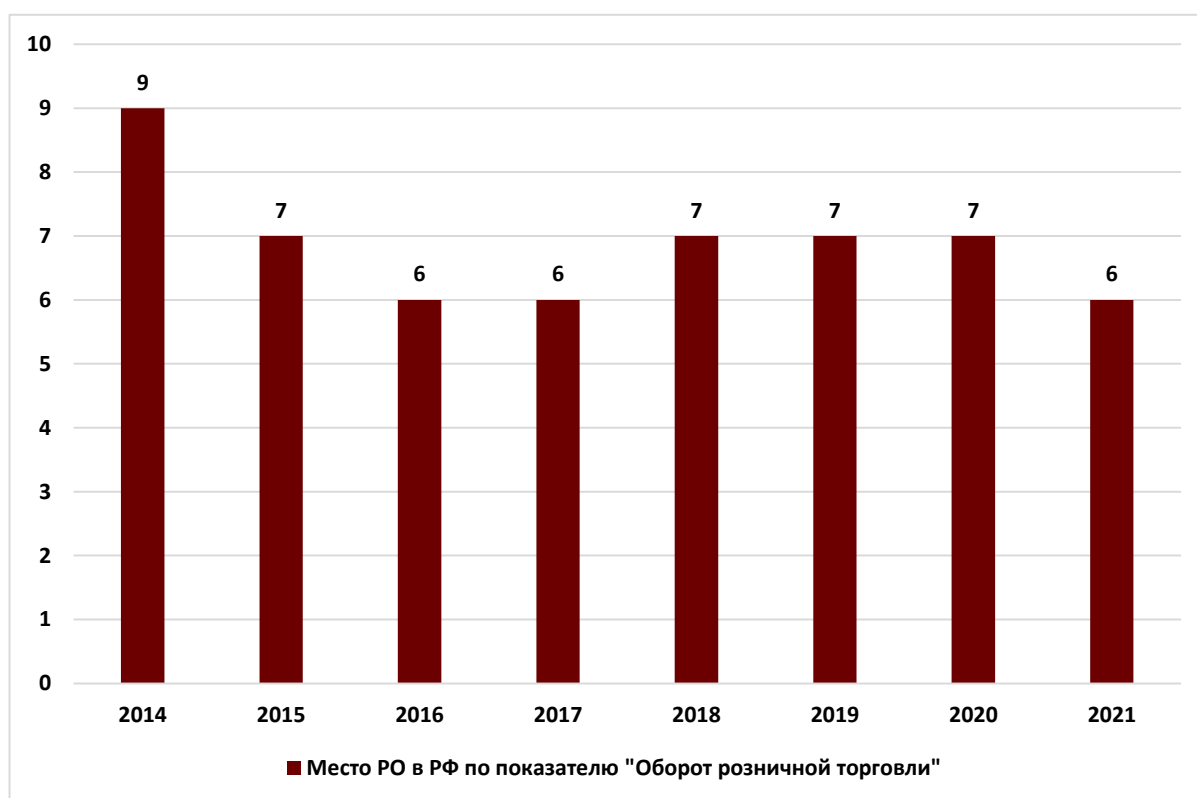
**Рисунок 15 – Динамика оборота розничной торговли (млрд руб.) в 2014-2021 гг. и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

<sup>2</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

Согласно приведенным данным в 2021 г. по сравнению с 2014 г. оборот розничной торговли вырос в 1,5 раза. Долевой показатель Ростовской области в общероссийском составил 2,9 %, что соответствует и данным за 2014 г. Это позволяет сделать промежуточный вывод о замедлении роста в данном сегменте и необходимости поиска мер по активизации оборота розничной торговли.

Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю оборота розничной торговли приведена на рисунке 16. В указанном направлении также отмечается стагнация.

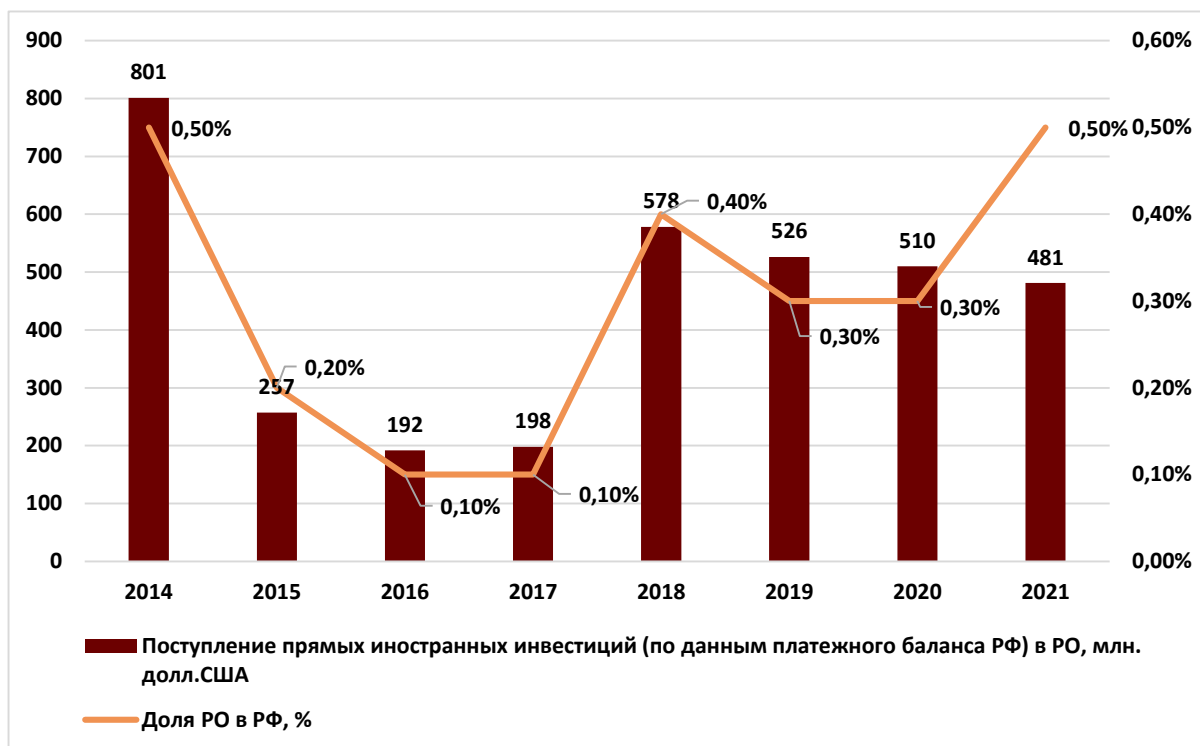


**Рисунок 16 – Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю оборота розничной торговли<sup>1</sup>**

Не менее значимым является вопрос привлечения инвестиций, в том числе зарубежных, в региональную экономику, динамика поступления которых приведена на рисунке 17.

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.



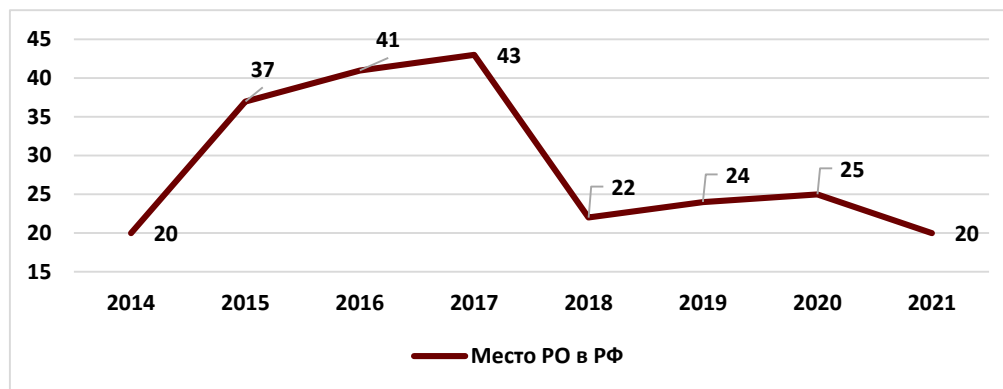


**Рисунок 17 – Динамика поступления прямых иностранных инвестиций (по данным платежного баланса РФ) в РО (млн долл. США) в 2014-2021 гг. и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>1</sup>**

Приведенный показатель чувствителен к политическим событиям, по этой причине заметен спад инвестиционной активности из-за рубежа после присоединения Крыма к России. Далее с 2018 г. начинается период частичного восстановления этого показателя. Вместе с тем в 2021 г. было очевидно его снижение в 1,7 раза по сравнению с 2014 г. Можно прогнозировать, что по итогу 2022 г. ситуация усугубится ввиду дальнейшей политической напряженности из-за осуществления РФ специальной военной операции. При этом долевое участие Ростовской области в общероссийском показателе в 2021 г. достигло значения 2014 г.

Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю поступления прямых иностранных инвестиций приведена на рисунке 18.

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.



**Рисунок 18 – Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю поступления прямых иностранных инвестиций<sup>1</sup>**

Приведенная выше визуализация демонстрирует, что спад в поступлении прямых иностранных инвестиций очевиден, и данная тенденция будет и далее проявлять себя в том случае, если не удастся укрепить взаимоотношения с дружественными странами, привлекая их к участию в региональных проектах.

Важным также представляется показатель объема инновационных товаров, работ, услуг, динамика которого приведена ниже на рисунке 19.



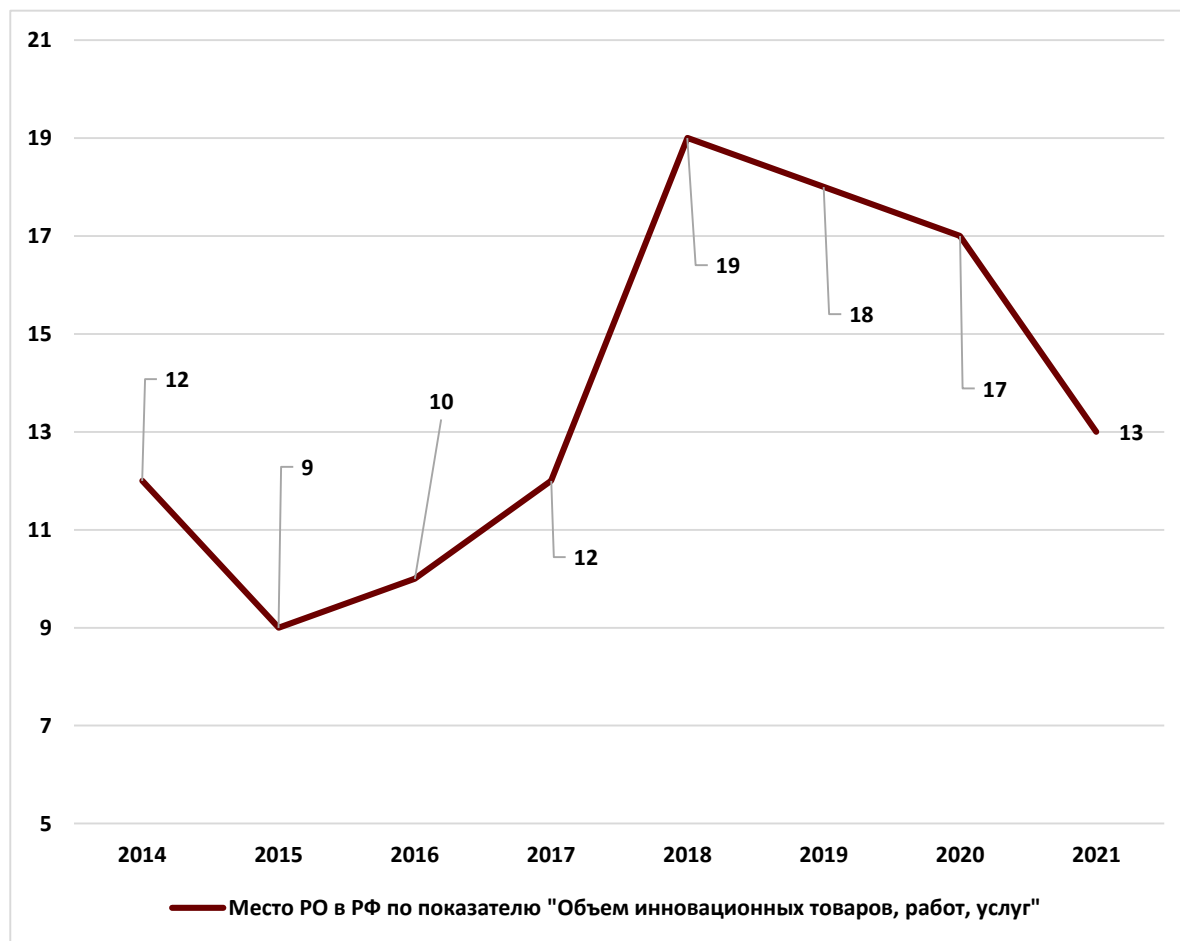
**Рисунок 19 – Динамика объема инновационных товаров, работ, услуг (млрд рублей) в 2014-2021 гг. и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

<sup>2</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

Согласно приведенным данным в Ростовской области отмечались как рост, так и существенное падение данного показателя в 2018 г. и 2019 г. Однако далее можно отметить его рост и то, что в 2021 г. он вырос более чем вдвое по сравнению с 2014 г.

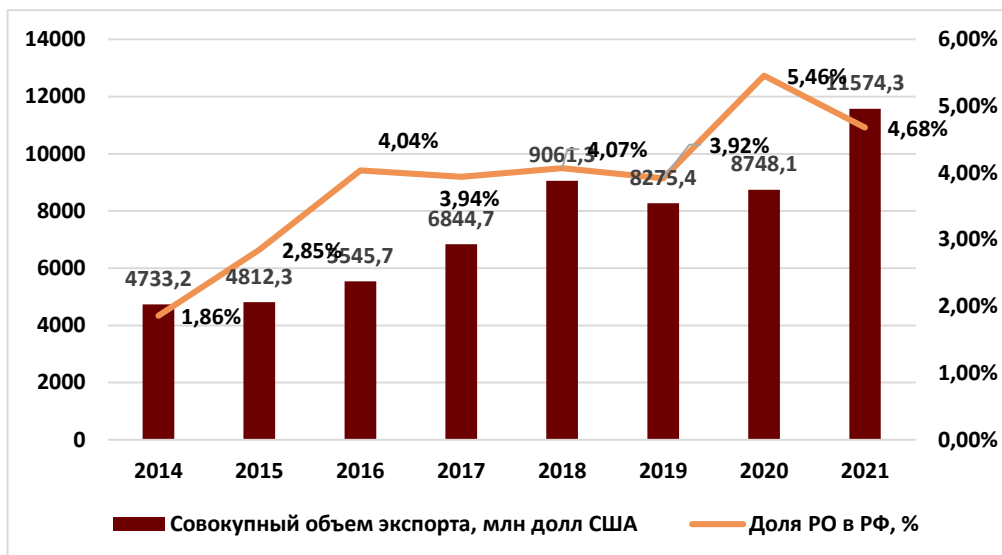
Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю объема инновационных товаров, работ, услуг приведена на рисунке 20. Можно констатировать ощутимое падение по указанному показателю начиная с 2018 г.



**Рисунок 20 – Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю объема инновационных товаров, работ, услуг<sup>1</sup>**

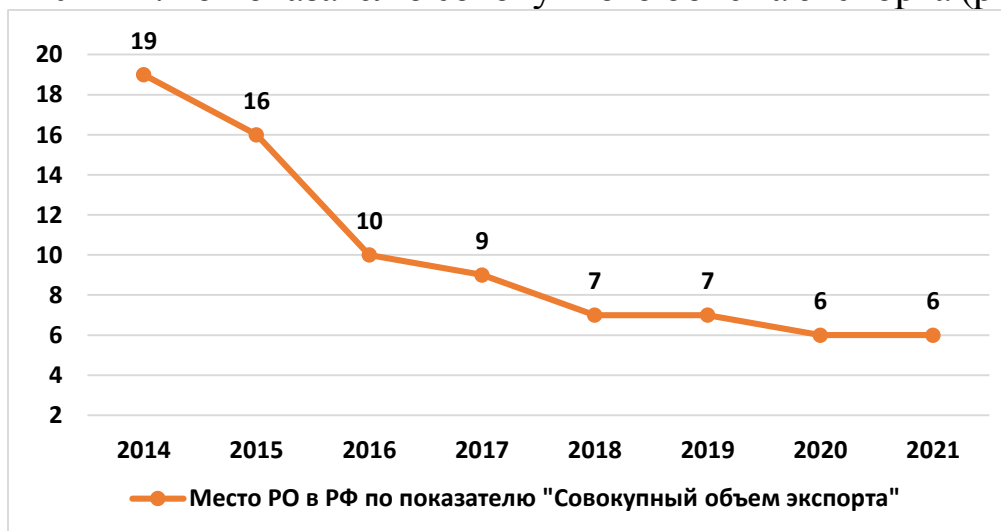
Динамика совокупного объема экспорта (млн долл. США) в 2014-2021 гг. и доля Ростовской области в РФ по данному показателю приведены на рисунке 21.

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.



**Рисунок 21 – Динамика совокупного объема экспорта (млн долл. США) в 2014-2021 гг. и доля Ростовской области в РФ по данному показателю, %<sup>1</sup>**

Очевидно сокращение долевого участия РО в РФ на фоне одновременного прироста объема экспорта в 2020 г. по сравнению с 2019 г. и падения данного показателя в 2021 г. Отмеченную закономерность подтверждает также динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю совокупного объема экспорта (рис. 22).



**Рисунок 22 – Динамика места Ростовской области в РФ в 2014-2021 гг. по показателю совокупного объема экспорта<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

<sup>2</sup> Приведено на основании данных источника: Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. 62 с.

Отмечено падение показателя со стагнацией в последние два анализируемых года.

На основании вышеприведенного можно сделать выводы о том, что исследование аспектов развития экономической сферы регионов России имеет значение в плане нацеленности страны на продовольственную безопасность и технологический суверенитет.

Достижение последних предполагает интенсификацию производства сельскохозяйственной продукции, рост промышленного производства, и в особенности высокотехнологичных производств. Также значимым является вопрос кадрового обеспечения, поскольку, например, формирование инженерных команд возможно при реализации соответствующей кадровой политики в регионах.

На основании проанализированных данных Ростовской области можно отметить, что она устойчиво занимает одно из ведущих положений по производству сельскохозяйственной продукции, продуктов питания. Большинство представленных показателей в регионе продемонстрировали положительную динамику после постпандемийного периода. Однако необходима системная работа по привлечению инвестиций, развитию высокотехнологических производств и инновационных товаров и услуг. Также немаловажным является развитие малого и среднего предпринимательства в регионе, в том числе вовлеченного в производство инновационной продукции, и трудоустройства граждан на таких предприятиях, поскольку социально-экономическое благополучие населения позволяет реализовывать в регионе решения по осуществлению поставленных амбициозных целей и задач. Все это свидетельствует о необходимости планомерной работы по институциональной поддержке региональной социально-экономической системы и гибкой настройке рычагов влияния в условиях санкционных реалий и необходимости достижения технологического суверенитета и устойчивого развития региона.

## **2 АНАЛИЗ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ПЛАТФОРМ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ<sup>1</sup>**

Пандемия COVID-19 стала триггером давно назревшей цифровизации: сверхкрупные и крупные предприятия и организации буквально дублируют свои производственные системы в виртуальном пространстве; малый и средний бизнес внедряет электронный документооборот и распространяет его на бухгалтерию и управленческий учет; граждане активно используют онлайн-формат взаимодействия как с органами государственной власти, так и с предприятиями и организациями различных форм собственности и размеров. Цифровые сервисы и их обеспечение заложили основу посткризисной платформы цифровой инфраструктуры, поддерживая как социальную и логистическую составляющие экономики, стали источником повышения производительности и экономического роста и, безусловно, дальнейшего устойчивого развития и повышения качества жизни. Согласно исследованиям, «треть опрошенных россиян стала пользоваться цифровыми сервисами чаще; более половины представителей бизнеса отметили, что пандемия способствовала ускорению цифровизации внутри компаний; наблюдается динамика цифровой трансформации процессов в госсекторе». По данным опроса 1000 человек, «эффект от перевода внутренних процессов в «цифру» положительно оценили более половины (58 %) опрошенных российских предпринимателей. При этом в четверти компаний процессы цифровизации пока не начались. Основными барьерами стали дефицит финансовых ресурсов (39 %, проблема обострилась из-за сокращения доходов в результате пандемии) и нехватка квалифицированных сотрудников, которые могут руководить процессами цифровизации и участвовать в них (38 %). Цифровизация упрощает анализ эффективности компании и отдельных процессов (51 %), позволяет эффективно контролировать работу сотрудников (44 %), повышает скорость принятия решений, открывает новые возможности по контролю за их исполнением (41 %). В цифровой трансформации граждане видят сокращение рабочих

---

<sup>1</sup> Раздел подготовлен Механцевой К.Ф., д.э.н., доцентом, зав. каф. товароведения и управления качеством.

мест в традиционных секторах экономики. Установки бизнеса на оптимизацию рабочих процессов способствуют распространению этих опасений. С другой стороны, страх потерять себя на рынке труда подталкивает жителей России к тому, чтобы осваивать новые профессии и получать дополнительные навыки. О трудностях в освоении цифровых навыков заявила почти половина опрошенных (45 %). За время пандемии 19 % опрошенных россиян прошли онлайн-курсы, 10 % получили дополнительное образование или освоили новую профессию»<sup>1</sup>.

Согласно ежегодному исследованию РУССОФТ российской софтверной индустрии, в котором принимают участие несколько сот компаний по всей стране, последние годы Ростовская область находится в ТОП-10 по уровню развития ИТ-индустрии и демонстрирует уверенное движение вверх, приближаясь к традиционным регионам-лидерам (Москва, Санкт-Петербург, Татарстан, Нижегородская и Новосибирская области). Уникальность Ростовской области в том, что в ней центры ИТ-компетенций расположены сразу в трёх городах: Ростове-на-Дону, Таганроге, Новочеркасске. Мощные технические вузы являются основным источником кадров, прежде всего для региональной индустрии. Однако в области подготовки кадров Ростовская область смогла удивить – впервые в рейтинг РУССОФТ учебных заведений, готовящих кадры для цифровой индустрии, попал Ростовский колледж связи и информатики. Это стало возможным благодаря активности и при очень тесном сотрудничестве с колледжем компаний Ростова-на-Дону. Вот так естественным образом в Ростовской области сложилась экосистема, которую смело можно назвать одной из наших российских Кремниевых долин, пусть и в миниатюре<sup>2</sup>.

В 2021 году объем финансирования по государственной программе Ростовской области «Информационное общество» составил 743 412,7 тыс. рублей. Для ее реализации на территории Ростовской области запущено пять региональных проектов.

---

<sup>1</sup> Цифровой поворот. Экономические последствия пандемии и новые стратегии: Круглый стол в ТАСС. 1 апреля 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/press/12907>; [https://cdto.ranepa.ru/digital\\_turn\\_research](https://cdto.ranepa.ru/digital_turn_research); (дата обращения: 05.09.2022).

<sup>2</sup> Успешный опыт цифрового развития Ростовской области на Форуме ПМИФ-2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5066580> (дата обращения: 1.08.2022).

Региональный проект «Информационная инфраструктура» позволил в 2021 году подключить 964 объекта связи, а план 2022 года позволит обеспечить бесперебойное предоставление услуг по всем подключенным социально значимым объектам. В рамках развития инфраструктуры связи в 2021 году построены распределительные сети более чем в 50 хуторах и селах, что позволило увеличить долю абонентов, имеющих возможность широкополосного доступа к сети Интернет, до 86,6%. (целевое значение – 86,5%). В 2022 году целевое значение по данному показателю – 88%. Операторами сотовой связи за 2021 год на территории региона построено 595 и модернизировано 692 базовых станции. Из них в рамках реализации проекта УЦН 2.0 в малочисленных сельских населенных пунктах с числом жителей от 100 до 500 человек построено 124 базовых станции. По количеству построенных в рамках данного проекта базовых станций Ростовская область занимает лидирующую позицию по Российской Федерации. В Ростовской области построено более 10 % объектов, предусмотренных в рамках программы для всей территории РФ. Из 18 малочисленных и удаленных населенных пунктов, в которых услуги сотовой связи не предоставлялись, в 2021 удалось обеспечить связью 6 населенных пунктов.

В рамках крупных инфраструктурных проектов в госсекторе необходимо отметить проведение в 2021 году модернизации телекоммуникационной инфраструктуры в 15 органах исполнительной власти Ростовской области, что в 2,5 раза превысило показатель 2020 года. В 2022 году более 70% региональных органов исполнительной власти используют современное отечественное телекоммуникационное оборудование. Также в целях создания устойчивой и безопасной инфраструктуры обработки и хранения данных на основе облачных вычислений, доступной для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, в Ростовской области введена в эксплуатацию государственная облачная платформа.

В 2022 году министерством запланирована аттестация облачной платформы на соответствие требованиям защиты информации, что позволит переводить на её основу региональные государственные информационные системы.



Региональный проект «Кадры для цифровой экономики» реализуется без финансирования из областного бюджета. На территории Ростовской области в 2021 году 346 слушателей прошли обучение по программам повышения квалификации, реализуемым Центром подготовки руководителей, и программам цифровой трансформации (целевой показатель – 258 человек). Ростовская область приняла участие в реализации проекта «Цифровые профессии», в рамках которого граждане могут получить дополнительное профессиональное образование при финансовой поддержке государства – компенсация 50 % стоимости обучения (продолжение проекта «Персональные цифровые сертификаты»). Проведена областная олимпиада школьников по информационным технологиям, уроки цифры по темам: «Искусственный интеллект в образовании», «Разработка игр», «Цифровое производство», «Беспилотный транспорт», «Приватность в цифровом мире», региональный этап всероссийского конкурса «Большая перемена», в котором приняли участие 70 тыс. учащихся Ростовской области.

Реализация проекта «Информационная безопасность» осуществляется через комплекс мероприятий по импортозамещению, проводятся работы по развертыванию центра мониторинга информационной безопасности ГОССОПКА. В 2021 году произведена закупка защищенных автоматизированных рабочих мест (абонентских пунктов), имеющих сертификаты ФСТЭК России, а также средств защиты информации, предотвращающих утечку информации по лазерному каналу. Для предотвращения компьютерных атак на объекты критической информационной инфраструктуры корпоративная сеть телекоммуникационной связи правительства Ростовской области (КСТС) и система «Дело» подключены к центру мониторинга информационных систем органов исполнительной власти и местного самоуправления области, созданному в подведомственном министерству «Региональном центре информационных систем».

В рамках внедрения отечественной операционной системы завершен пилотный проект по использованию технологии виртуализации рабочих мест (VDI), который в перспективе позволит централизованно перейти на отечественную программную платформу всем органам исполнительной власти.

Реализация проекта «Цифровое государственное управление» включает работу с порталом госуслуг. Во время пандемии существенно возросла роль этого сервиса во взаимодействии между гражданином и государством. В Ростовской области с 2021 года в электронном виде предоставляется 288 региональных и 2 695 муниципальных услуг, зарегистрировано более 4 млн жителей области, что составляет 97% жителей области. Через портал госуслуг в 2021 году подано 10,3 млн заявлений в электронной форме, что более чем в 2 раза превышает итоги 2020 года. Обеспечено 100 % подключение к формам-концентраторам по 76 массовым социально значимым услугам. Ростовская область стала первым регионом, выполнившим данную задачу.

С целью обработки поступивших заявок по массовым социально значимым услугам в органах исполнительной власти региона внедрена Платформа государственных сервисов. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления массовых социально значимых услуг по итогам 2021 года составил 4,5 балла при плановом значении 3,8.

В 4 органах исполнительной власти Ростовской области (Министерство транспорта Ростовской области, Департамент потребительского рынка Ростовской области, Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, Комитет по управлению архивным делом Ростовской области) обеспечен переход на электронные формы сбора данных от органов местного самоуправления, спроектированы электронные реестры, разработаны аналитические отчеты, настроены автоматические уведомления. Оказывается поддержка проведению акселерационных программ, направленных на цифровое развитие региона. По результатам конкурсных процедур получателем субсидии в размере 4,762 млн рублей признан Южный ИТ-парк АО «РКР».

На территории Ростовской области активно внедряется Платформа обратной связи. За 2021 год через нее направлено более 170 тыс. обращений в органы власти. Обеспечено 100-процентное подключение региональных органов власти и органов местного самоуправления к модулям Опросов и Голосований. Ростовская область в настоящее время занимает одну из лидирующих позиций по количеству подключенных к платформе организаций – 4 197

единиц (справочно: 32 органа власти, 55 органов местного самоуправления и иные государственные и муниципальные учреждения, юридические лица). В личных кабинетах организаций зарегистрирован 8 801 пользователь.

В связи с вступлением в 2021 году в силу нового федерального закона о контроле и надзоре в Российской Федерации министерством подключено к системе ТОР КНД 15 органов исполнительной власти и 78 органов местного самоуправления, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность. (справочно: подсистема досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, функционирующей на базе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»).

Региональный проект «Цифровые технологии» реализуется без финансирования из областного бюджета. В рамках данного проекта выполнен план информационной кампании по реализации государственной поддержки цифровой трансформации субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1031. С помощью данной меры поддержки в Ростовской области реализовано более 3 тыс. лицензий на отечественное программное обеспечение. В 2021 году в конкурсах на поддержку из средств федерального бюджета проектов внедрения цифровых технологий в отраслях экономики и социальной сферы приняли участие 154 цифровых проекта, объем грантовой поддержки составил 150,5 млн рублей.

Реализация национальной цели «Цифровая трансформация» включает разработку Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления, а также подготовку Программы цифровой трансформации Ростовской области. Программа утверждена губернатором Ростовской области 23 декабря 2021 года. В Программу в соответствии со Стратегией региона включено 91 мероприятие.

Министерством разработана и утверждена методика оценки готовности органов местного самоуправления к цифровой транс-

формации. Внедрена система аналитической отчетности АРМ Отчетность, на базе которой формируется рейтинг готовности ОМСУ к цифровой трансформации и автоматизированы индикаторы цифровой зрелости отрасли «Государственное управление». Сейчас в методику входит 15 показателей, отражающих уровень использования цифровых технологий в сфере предоставления услуг, межведомственного взаимодействия, электронного документооборота, геоинформационных систем, взаимодействия с сервисом ГИС ГМП, а также долю домохозяйств, имеющих возможность широкополосного доступа к сети Интернет.

Безусловно, событием 2021 года стала Всероссийская перепись населения, которая впервые прошла в цифровом формате. Жителям России, в том числе Ростовской области, была предоставлена возможность пройти перепись самостоятельно без участия переписчиков на портале госуслуг, а также в отделениях МФЦ. Количество исполненных запросов от жителей региона на получение услуги «Участие в переписи населения» составило 203 417 единиц. Количество государственных и муниципальных служащих, а также работников бюджетных организаций и членов их семей, прошедших перепись посредством портала госуслуг составило 582 508 человек.

Единая платформа официальных сайтов Ростовской области реализована как проект по импортозамещению и позволила уйти от использования иностранного программного обеспечения и усилить безопасность информационной инфраструктуры в целом, а также перейти от разрозненного множества официальных сайтов к построению экосистемы цифровых сервисов, в которой используются единые правила и стандарты организации информации, навигации и графики. По состоянию на январь 2022 года на платформе функционирует более 150 сайтов региональных органов исполнительной власти, муниципальных образований и их подведомственных учреждений.

В 2021 году произведен переход региональной геоинформационной системы Ростовской области на новую технологическую платформу, которая позволит использовать ее органам местного самоуправления и органами исполнительной власти в качестве локальной ГИС. Цифровая карта региона ежегодно актуализируется.

В рамках проекта по комплексному развитию Таганрога как туристического центра создано мобильное приложение, предоставляющее доступ к достопримечательностям и туристической инфраструктуре города. Данное приложение может быть использовано и другими территориями региона для увеличения туристической привлекательности.

Сервис «Народный совет» является разработкой Министерства связи Ростовской области. В 2020 году жители региона голосовали за три наиболее важных направления, на которые правительством Ростовской области были выделены 500 млн рублей из регионального бюджета. По итогам работы за 2020 год в 2021 году Ростовская область была награждена федеральным грантом – 500 млн рублей. В очередной раз жители Донского края воспользовались услугами сервиса, чтобы выбрать три наиболее важных направления, на которые необходимо направить федеральную субсидию. В голосовании приняло участие более 37 тыс. человек.

Развитие электронного документооборота позволило обеспечить интеграцию Платформы обратной связи (ПОС) с системой документооборота с целью передачи в ПОС статистических данных о поступивших обращениях для витрины данных, что позволило оперативно взаимодействовать с Центром управления регионом и быстрее реагировать на поступающие обращения. Показатель «Доля электронного юридически значимого документооборота между органами исполнительной власти, местного самоуправления и подведомственными им учреждениями в Ростовской области», входящий в оценку уровня «цифровой зрелости» отрасли «Государственное управление», составил более 90 % при целевом показателе на 2022 год в 60 %.

Анализ Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года с точки зрения реализации цифровизации показывает, что ее ключевые задачи отражены в разделе «4.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура» и следующих ключевых показателях.

- Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (процентов).

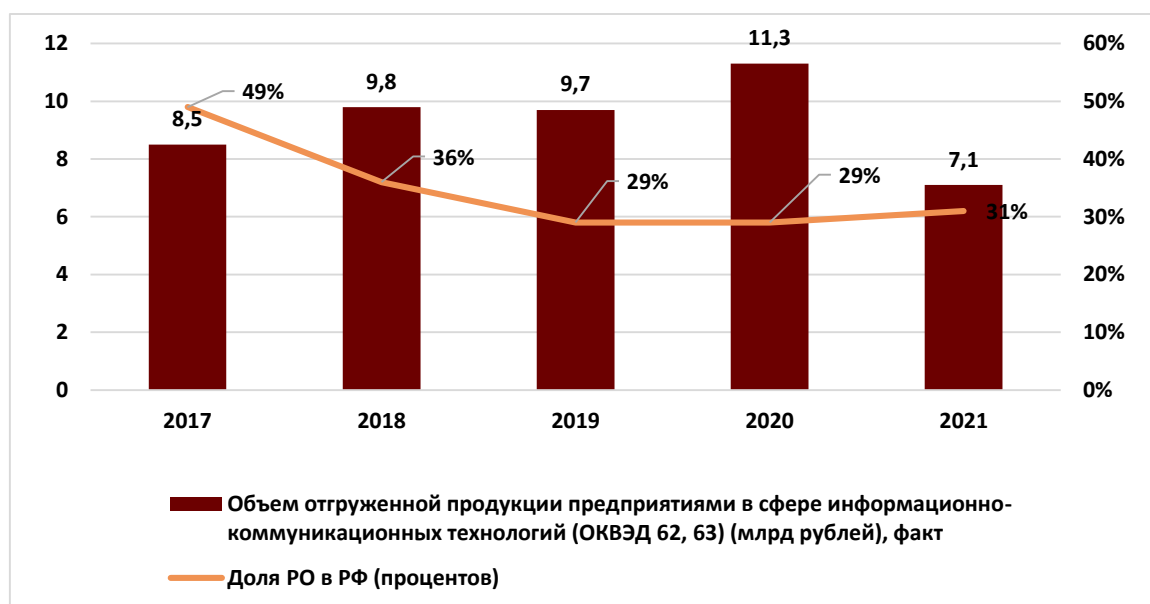
- Объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (млрд рублей).
- Уровень цифровизации местной телефонной сети в городской местности (процентов).
- Уровень цифровизации местной телефонной сети в сельской местности (процентов).
- Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (единиц).

Анализ динамики доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет показывает спад в 2019 году, а затем плавное восстановление и рост с превышением плановых значений Стратегии в 2021 году (рис. 23). Показатель фигурирует достаточно часто в стратегических документах, и такое особое внимание к нему также отражается на его значениях. Нельзя не отметить также, что значение данного показателя, несмотря на пандемию 2020 года, не опускается ниже значения в 70 % и достигает рекордного значения в постпандемийный 2021 г.



**Рисунок 23 – Анализ динамики доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, %**

Совершенно другая картина складывается при анализе объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (млрд рублей). Резкий спад в год после острого пандемийного периода до значений ниже уровня 2017 года, с одной стороны, отражает в целом ситуацию в стране, поскольку доля РО в общем остается близкой к значению 2020 года (31 % в 2021 году против 29 % в 2020 году), с другой – сигнализирует о потере темпов развития отрасли, что совершенно не отвечает плановым показателям Стратегии (рис. 24).



**Рисунок 24 – Анализ динамики объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (млрд рублей)**

Анализ динамики места РО по двум ключевым показателям тем не менее демонстрирует устойчивый рост в 2020-2021 годах. Более того, возможно говорить о значениях этих показателей, как о достаточно близких к допандемийным: так, по показателю «Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (процентов)» в 2021 году РО занимала 27-е место против 19-го в 2018 году, а по показателю «Объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (млрд рублей)» РО в 2021 году заняла 22-е место против 19-го в 2018 году (рис. 25). Таким образом,

можно говорить о восстановлении этих ключевых показателей и движении по плановым значениям в 2022-2024 годах при условии преодоления санкционного влияния в 2022 году.



**Рисунок 25 – Анализ динамики места РО по показателям «Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (процентов)» и «Объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (млрд рублей)»**

Мониторинг динамики уровня цифровизации местной телефонной сети в городской и сельской местности показывает уверенный рост в обоих случаях (рис. 26, 27). Совершенно очевидно, что выросший запрос на цифровизацию в городской телефонной сети с 2019 года предприятиям связи удовлетворить оказалось гораздо проще чем в селе, поэтому и скачок практически до плановых значений 2024 года дал 92 %. В сельской местности темпы роста были гораздо выше и составили в среднем 5 % в год с 2019 по 2021 годы, что позволило уже в 2020 году превысить плановые значения также 2024 года.





**Рисунок 26 – Анализ динамики уровня цифровизации местной телефонной сети в городской местности (процентов)**

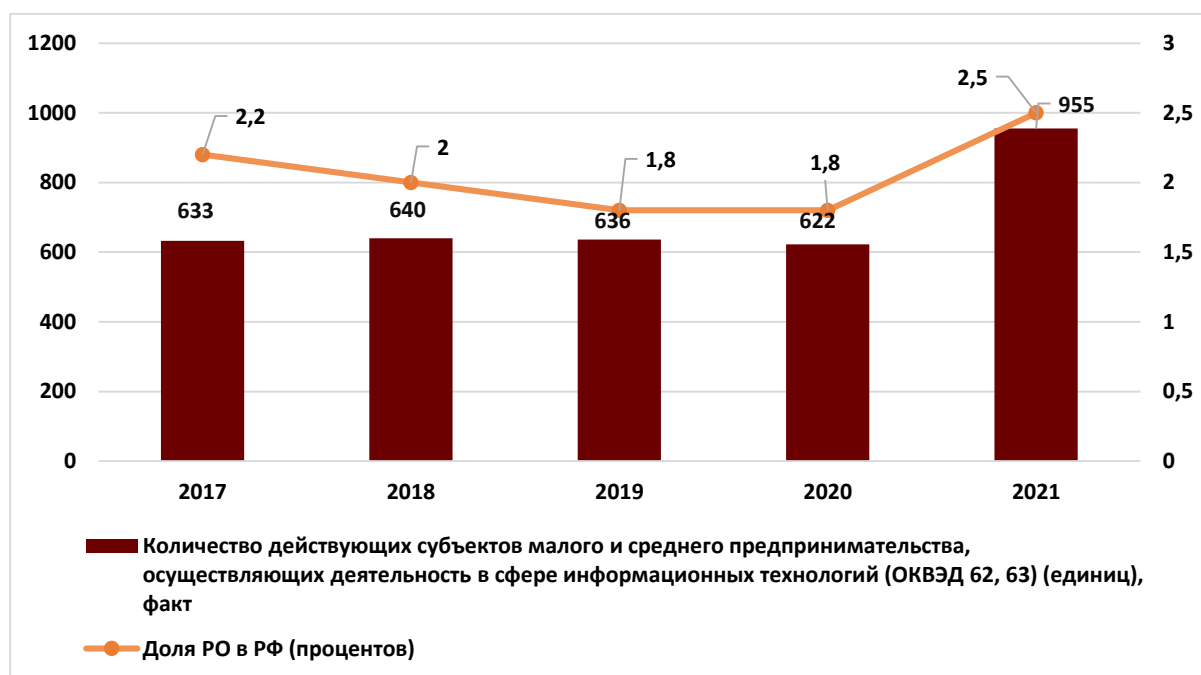


**Рисунок 27 – Анализ динамики уровня цифровизации местной телефонной сети в сельской местности (процентов)**

Достижения плановых значений обоих показателей и их превышение закладывают пространственный фундамент цифровой трансформации Ростовской области, обеспечивая широкие возможности решения задач Стратегии развития Ростовской области

и реализации таких мероприятий, как региональный проект «Цифровое государственное управление (Ростовская область)», проведение ежегодного конкурса ИТ-проектов Ростовской области, проведение фестиваля ИТ, робототехники и киберспорта «Цифрополис», а также двух стратегических проектных инициатив «Цифровая территория» и «Донской ИКТ-бизнес – всероссийская точка роста».

Самый серьезный прорыв был достигнут по показателю количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий (ОКВЭД 62, 63), когда рост составил 1,5 раза и превысил плановые значения не только 2022 г., но и 2024 г. в 920 предприятий (рис. 28). И здесь нельзя не отметить, что доля РО лишь не намного превысила аналогичное значение в 2017 году (2,5 % в 2021 г. против 2,2% в 2017 г.) при абсолютном росте количества предприятий МСП. Активная работа всех регионов в проекте «Мой бизнес» показала хорошие результаты по всей стране, и Ростовская область не стала исключением.



**Рисунок 28 – Анализ динамики действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (единиц)**

Более подробный анализ уже места Ростовской области как по уровню цифровизации местной телефонной сети, так и по количеству действующих субъектов МСП показывает достаточно устойчивое развитие региона. По числу действующих субъектов МСП с 2017 года Ростовская область удерживает 8-е место с переходом на 7-е, что свидетельствует в пользу реализации стратегической проектной инициативы «Донской ИКТ-бизнес – всероссийская точка роста» и необходимости ее продолжения.



**Рисунок 29 – Анализ динамики места РО по уровню цифровизации местной телефонной сети в городской и сельской местности (процентов), а также количеству действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (единиц)**

По уровню цифровизации телефонных сетей при достаточно хороших показателях роста и выполнении плановых показателей Ростовская область продолжает отставать в национальном рейтинге (см. рис. 29). И если показатели по уровню цифровизации местной телефонной сети в сельской местности достаточно стабильны (Ростовская область занимает 62-е место, вернувшись

здесь к показателям 2015-2016 годов), то показатели городской сети явно указывают на расслоение среди городов Ростовской области с первенством Ростова-на-Дону с большим отрывом, поскольку в целом Ростовская область занимает одно из последних мест в 2021 году – 82-е, плавно спустившись с 65-го места в 2014 году и сделав рывок вниз в 2021 году с 70-го места в 2020 г.

В целом необходимо отметить, что в Стратегии Ростовской области цифровизация была изначально представлена небольшим числом как целей и задач, так и показателей, что характерно для ресурсной части любой стратегии. Однако наслоение таких событий, как COVID-19 и санкционного давления геополитических изменений 2022 года, заставило провести ревизию всех имеющихся ресурсов и возможности их наращивания, что и привело к критически важному смещению в сторону цифровизации как ключевому инструменту моментального наращивания производственных мощностей в любых отраслях экономики.

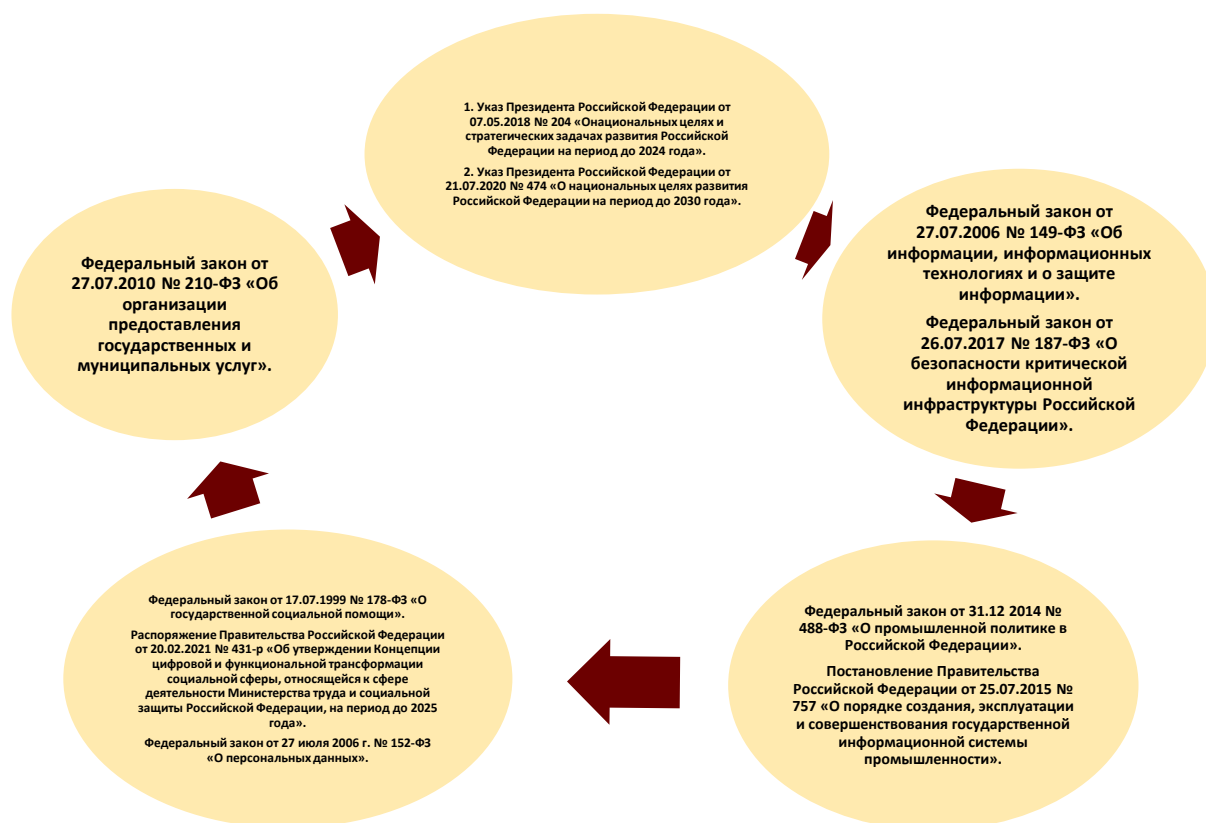
Во исполнение поручения Президента Российской Федерации субъекты Российской Федерации разработали и утвердили региональные стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления. В стратегии включены 6 направлений цифровой трансформации: здравоохранение, образование, транспорт, развитие городской среды, государственное управление и социальная сфера. Все стратегии были согласованы ответственными ФОИВ: Минцифры, Минтрудом, Минэнерго, МЧС, Минфином, Минприроды, Минпромторгом, Минпросвещения, Минстроем, Минтрансом, Минсельхозом, Минздравом и Минобрнауки, при этом основанием стали национальные цели развития РФ и федеральные законы (рис. 30). Общее количество проектов в стратегиях в 2021 году составило 4663. В среднем в первые варианты стратегий добавлены по 10 отраслей и по 50 проектов. Наибольшее количество отраслей в стратегии включили следующие субъекты Российской Федерации:

- Пермский край – 18 отраслей;
- Чувашская Республика – Чувашия – 17 отраслей;
- Забайкальский край – 16 отраслей;
- Республика Саха (Якутия) – 15 отраслей;

- Республика Татарстан (Татарстан) – 15 отраслей;
- Курская область – 15 отраслей;

Наибольшее количество проектов в стратегии включили следующие субъекты Российской Федерации:

- Чувашская Республика – 128 проектов;
- Республика Татарстан (Татарстан) – 102 проекта;
- Мурманская область – 96 проектов;
- Курганская область – 92 проекта;
- Ростовская область – 91 проект;
- Сахалинская область – 90 проектов.



**Рисунок 30 – Законодательные основы цифровой трансформации регионов (составлено авторами)**

Для достижения цели на территории Ростовской области губернатор Василий Голубев 19 августа 2021 года утвердил «Стратегию в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Ростовской об-

ласти», рассчитанную до 2024 года. В документ включены федеральные и региональные мероприятия. Так, Минцифрой России определены шесть обязательных отраслей для включения в региональные стратегии: «Образование и наука», «Здравоохранение», «Развитие городской среды», «Транспорт и логистика», «Государственное управление», «Социальная сфера». В региональную стратегию вошли еще семь дополнительных отраслей: «Экология и природопользование», «Энергетическая инфраструктура», «Сельское хозяйство», «Промышленность», «Физическая культура и спорт», «Связь», «Строительство». В результате по тринадцати ключевым отраслям экономики на территории Ростовской области до конца 2024 года запланировано к реализации 91 мероприятие, в том числе перевод в электронный вид массовых социально значимых услуг, внедрение цифровых образовательных сервисов и оснащение общеобразовательных учреждений современной материально-технической базой, развитие телемедицины, внедрение цифровых сервисов в систему общественного транспорта. В Стратегии также заложены решения по цифровизации процесса сбора сведений и оперативной статистики в промышленном секторе, природопользовании и сельском хозяйстве, цифровизации сервисов и инфраструктуры жилищного хозяйства.

Отдельное внимание уделено социальной сфере. Среди наиболее значимых проектов – переход на проактивное предоставление мер социальной поддержки и цифровизация процесса оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, посредством предоставления государственных услуг. Мининформсвязью Ростовской области сделан особый акцент на мероприятия по расширению для домохозяйств возможности широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В рамках Стратегии в министерстве транспорта Ростовской области осуществляется внедрение «Интеллектуальной транспортной системы», которая позволит улучшить показатели эффективности дорожного движения, в том числе сократить среднюю задержку транспортных средств и временной индекс, снизить перегруженность дорог, повысить уровень обслуживания дорожного

движения, оптимизировать пассажироперевозки и загруженность дорог. В отрасли «Строительство» планируется внедрить технологии BIM-моделирования, основанные на использовании 3D-моделей. Такой современный способ проектирования зданий, в котором проектировщики создают модель будущего сооружения и наполняют ее данными, позволит отслеживать все объекты капитального строительства на каждом из этапов строительства.

Органами государственной службы занятости населения Ростовской области предоставление государственных услуг по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе работников осуществляется с использованием единой цифровой платформы в сфере занятости населения и трудовых отношений «Работа в России», в которой сервис сопоставления вакансий и резюме работает на основе выявления формального соответствия параметров, текстовых описаний и пользовательской активности, а сервис оценки соответствия соискателей вакансии и сравнения кандидатов позволяет сравнить резюме пользователя с усреднённой моделью. Данные сервисы с помощью технологий искусственного интеллекта обеспечивают пользователям системы свободную ориентацию в большом количестве вакансий и резюме, а также быстрый поиск наиболее подходящих вариантов трудоустройства.

31 августа 2022 года «Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Ростовской области» была актуализирована, поскольку в нее вошли разделы, отвечающие вновь разработанным стратегическим документам, а именно: «Безопасность», «Кадровое обеспечение цифровой экономики», «Торговля и предпринимательство», «Культура» и «Туризм». Кроме того, расширены области деятельности с учетом санкционного давления и положения Ростовской области при проведении СВО – запланировано внедрение в органах исполнительной власти Ростовской области отечественных программных продуктов, способствующих полному отказу от использования импортного программного обеспечения, упрощение процедур получения сбора и анализа статистической отраслевой информации. Также сделан акцент на куль-

турные ценности – планируется повышение качества и доступности услуг в сфере культуры за счет развития единого культурного пространства Ростовской области и создания условий для равного доступа граждан к культурным ценностям и информации.

Также более системно и полно определены ключевые результаты Стратегии до 2024 года:

- использование цифрового образовательного контента в учебном процессе образовательных организаций;
- оснащение образовательных организаций современными материально-техническими средствами;
- создание единого цифрового контура и сервисов в здравоохранении;
- формирование платформы цифрового жилищно-коммунального хозяйства на базе модернизированной ГИС ЖКХ;
- развитие интеллектуальной городской среды;
- внедрение цифровых решений в области контроля за проектами в строительной сфере;
- создание единой платформы управления транспортной системой;
- перевод массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронный вид;
- развитие электронного документооборота;
- переход к принципам «социального казначейства» при предоставлении мер социальной поддержки;
- внедрение федеральных решений по управлению в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- внедрение цифровых решений в топливно-энергетическом комплексе;
- переход на цифровой сбор и анализ информации за состоянием сельскохозяйственной отрасли;
- оказание финансовой и методологической поддержки промышленным предприятиям при переходе на современные цифровые решения;
- создание информационной инфраструктуры для обеспечения возможности подключения домовладений к высокоскоростной сети Интернет;



- создание условий для равного доступа граждан к культурным ценностям и информации;
- увеличение посещаемости учреждений культуры;
- ежегодная актуализация регионального документа, отражающего текущую и перспективную потребность в квалифицированных кадрах для отраслей цифровой экономики;
- обеспечение обучения не менее 1025 государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления;
- внедрение цифровой платформы для малого и среднего бизнеса, призванной оптимизировать предпринимательскую деятельность в бизнес-среду.

Также значительно расширилось и число бенефициаров, и произошло уточнение их статуса, что, безусловно, способствует адресности самого документа и расширения возможностей достижения целей Стратегии цифровизации РО (табл. 1).

**Таблица 1 – Бенефициары Стратегии цифровизации Ростовской области**

<b>Версия 2021 года</b>	<b>Версия 2022 года</b>
1. Школьники.	1. Педагогические работники
2. Родители школьников.	2. Родители (законные представители)
3. Занятые в сфере (отрасли) – Образование общее.	3. Органы местного самоуправления
4. Родители (законные представители) обучающихся образовательных организаций.	4. Жители регионов
5. Организации – Образование общее.	5. Организации – Деятельность в области здравоохранения
6. Семьи.	6. Занятые в сфере (отрасли) – Деятельность в области здравоохранения
7. Организации – Образование дополнительное.	7. Население
8. Жители регионов.	8. Организации – Предоставление прочих видов услуг
9. Организации – Деятельность в области здравоохранения.	9. Организации – Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение
10. Занятые в сфере (отрасли) – Деятельность в области здравоохранения.	10. Исполнительные органы государственной власти субъекта РФ
11. Организации – Предоставление прочих видов услуг.	11. Организации – Транспорт (кроме трубопроводного)
12. Организации – Обеспечение электрической энергией, газом и	12. Население – пассажиры и потребители транспортных услуг

Версия 2021 года	Версия 2022 года
<p>паром; кондиционирование воздуха.</p> <p>13. Организации – Транспорт (кроме трубопроводного).</p> <p>14. Занятые в сфере (отрасли) – Транспорт (кроме трубопроводного).</p> <p>15. Государственные компании и организации.</p> <p>16. Коммерческие организации.</p> <p>17. Рабочие и служащие.</p> <p>18. Госслужащие.</p> <p>19. Малый и средний бизнес.</p> <p>20. Организации – Деятельность в области социальных услуг.</p> <p>21. Жители удаленных территорий.</p> <p>22. Безработные (неработающие).</p> <p>23. Крупный бизнес (публичные и частные компании).</p> <p>24. Организации – Строительство.</p> <p>25. Занятые в сфере (отрасли) – Строительство</p>	<p>13. Федеральные органы государственной власти</p> <p>14. Занятые в сфере (отрасли) – Транспорт (кроме трубопроводного)</p> <p>15. Государственные компании и организации</p> <p>16. Рабочие и служащие</p> <p>17. Госслужащие</p> <p>18. Индивидуальные предприниматели</p> <p>19. Организации – Образование общее</p> <p>20. Малый и средний бизнес</p> <p>21. Организации – Деятельность в области социальных услуг</p> <p>22. Крупный бизнес (публичные и частные компании)</p> <p>23. Организации – Добыча энергетических ресурсов (уголь, нефть, газ)</p> <p>24. Организации – Лесное хозяйство (включая лесозаготовку)</p> <p>25. Организации – Сельское хозяйство и охота</p> <p>26. Организации – Организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений</p> <p>27. Организации – Строительство</p> <p>28. Население, пострадавшее в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>29. Безработные (неработающие)</p> <p>30. Государственные и муниципальные служащие</p> <p>31. Организации – Торговля оптовая</p> <p>32. Организации – Торговля розничная</p> <p>33. Коммерческие организации</p> <p>34. Граждане старше 16 лет</p> <p>35. Организации – Деятельность в области культуры (творческая деятельность, в области искусства, библиотеки, архивы)</p> <p>36. Туристы (внутренние)</p> <p>37. Обучающиеся</p> <p>38. Образовательные организации</p> <p>39. Органы государственной власти</p> <p>40. Организации – операторы объектов транспортной инфраструктуры</p>

Версия 2021 года	Версия 2022 года
	<p>41. Организации – субъекты транспортной инфраструктуры, грузоотправители, грузополучатели, предприятия и организации</p> <p>42. Занятые в сфере (отрасли) – Лесное хозяйство (включая лесозаготовку)</p> <p>43. Организации – Образование дополнительное</p> <p>44. Занятые в сфере (отрасли) – Сельское хозяйство и охота</p> <p>45. Иностранцы туристы</p> <p>46. Граждане в возрасте 18-24 года</p> <p>47. Граждане в возрасте 25-34 года</p> <p>48. Граждане в возрасте 35-59 лет</p> <p>49. Граждане в возрасте 60 лет и старше</p> <p>50. Организации – Организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений</p> <p>51. Занятые в сфере (отрасли) – Организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений</p> <p>52. Организации – Строительство</p> <p>53. Организации – Деятельность в области архитектуры и проектирования</p> <p>54. Организации – Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение</p> <p>55. Занятые в сфере (отрасли) – Высшее образование</p> <p>56. Занятые в сфере (отрасли) – Образование дополнительное</p> <p>57. Население, пострадавшее в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</p> <p>58. Руководители органов государственной власти</p> <p>59. Занятые в сфере (отрасли) – Деятельность в области культуры (творческая деятельность, в области искусства, библиотеки, архивы)</p> <p>60. Иностранцы граждане</p>

Такие изменения групп бенефициаров обусловили развитие задач Стратегии, отвечающих их интересам. Так, расширились задачи кадрового обеспечения цифровизации и, как следствие, увеличился пул задач в образовании при неизменной цели самой Стратегии.

6. Подготовка кадров для работы в цифровой образовательной среде.

24. Увеличение доли отечественного офисного программного обеспечения, используемого и установленного на автоматизированных рабочих местах пользователя и (или) на серверном оборудовании, от общего количества используемых операционных систем в органах государственной власти Ростовской области.

25. Снижение расходов на информатизацию органов государственной власти Ростовской области при использовании импортонезависимых ИТ-решений.

26. Повышение эффективности процессов функционирования организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

27. Предоставление равного доступа к качественному верифицированному цифровому образовательному контенту и цифровым образовательным сервисам на территории Ростовской области всем категориям обучающихся.

28. Формирование набора сервисов с возможностью получить образовательные сервисы посредством единой точки доступа к цифровым образовательным сервисам, направленным на повышение уровня цифровой культуры.

29. Стандартизация взаимодействия создаваемых и существующих информационных систем Министерства просвещения Российской Федерации, региональных систем и переход на использование единых классификаторов, реестров, справочников и форматов взаимодействия.

В отличие от предыдущей Стратегии число проектов сократилось, однако пропорции изменились – более четверти проектов Стратегии администрация Ростовской области реализует по своим собственным разработкам, в то время как остальная часть является рекомендацией ФОИВов разного уровня. Также выросло и число показателей, достигнув значения в 155 единиц (табл. 2), что вполне сравнимо со Стратегией развития РО.

**Таблица 2 – Структурный анализ показателей проектов  
и их показателей актуализированной Стратегии цифровизации  
Ростовской области**

	Раздел Стратегии	Число проектов			Число показателей
		(Рекомендовано ФОИВ)	(Инициатива РО)	Всего	
1.	Образование и наука	6	0	6	6
2.	Здравоохранение	8	1	9	29
3.	Развитие городской среды	5	1	6	11
4.	Транспорт и логистика	5	2	7	23
5.	Государственное управление	7	8	15	24
6.	Социальная сфера	4	0	4	11
7.	Экология и природопользование	8	1	9	11
8.	Энергетическая инфраструктура	2	0	2	2
9.	Сельское хозяйство	0	3	3	3
10.	Промышленность	5	0	5	6
11.	Физическая культура и спорт	0	1	1	6
12.	Связь	0	1	1	1
13.	Строительство	5	0	5	12
14.	Безопасность	2	1	3	3
15.	Кадровое обеспечение цифровой экономики	3	0	3	4
16.	Торговля и предпринимательство	0	1	1	1
17.	Культура	0	1	1	1
18.	Туризм	0	1	1	1
	<b>Всего</b>	<b>60</b>	<b>22</b>	<b>82</b>	<b>155</b>

Попытки разработать индекс цифрового развития регионов предпринимаются с 2018 года, когда первый заместитель Председателя Совета Федерации Турчак А.А. сообщил, что рейтинг цифровизации регионов будет представлен на ПМЭФ-2019. На ПМЭФ-2019 презентация рейтинга не произошла, однако было его очередное обсуждение, которое продуктивным не оказалось. В ок-

тябре 2019 года Совет Федерации представил «визуальный концепт рейтинга цифровизации регионов» – «Национальный индекс развития цифровой экономики Российской Федерации (концепция рейтинга)» в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». В концепте прозвучала цель – содействие принятию управленческих решений, ориентированных на реализацию процесса цифровой трансформации, которое направлено на повышение качества жизни населения и обеспечение равного доступа к цифровым технологиям. Также были определены следующие задачи.

1. Оценка, сопоставление и ранжирование субъектов по уровню цифровой трансформации.

2. Определение сильных сторон и резервов роста цифровой трансформации в субъектах.

3. Формирование эффективного инструмента для принятия управленческих решений по реализации мероприятий, ориентированных на поддержку приоритетных направлений цифровой трансформации.

4. Определение приоритетных направлений государственной поддержки процессов цифровой трансформации в субъектах.

В концепте предполагалась кластеризация субъектов Российской Федерации на основе данных каждого субиндекса и разделение субъектов по категориям:

- 1) регионы-лидеры;
- 2) развивающиеся регионы;
- 3) регионы, нуждающиеся в поддержке

На основе кластеризации также предполагалось:

- 1) выделение бюджетных средств для поддержки роста;
- 2) составление рекомендаций в зависимости от значений каждого субиндекса.

В 2021 году предполагалось провести такие работы, как актуализация концепции рейтинга и системы показателей, рейтингование субъектов, ежегодный доклад; а в 2022 г. – доработку системы показателей и методики расчета рейтинга, актуализацию комплексной оценки и качества региональной политики в сфере цифрового развития, актуализацию тематических региональных

профилей цифрового развития на основе патентного и публикационного анализа.

Использование результатов рейтинга заключалось в принятии обоснованных управленческих решений, ориентированных на содействие процессу цифровой трансформации на региональном уровне. При этом для ФОИВ они станут инструментом управления для устранения цифрового неравенства регионов и поддержки принятия решений по развитию приоритетных направлений цифровой трансформации; для РОИВ – поддержкой при определении основных приоритетов цифрового развития региона, в том числе для корректировки региональных стратегий цифровой трансформации; бизнес сможет делать оценку наиболее перспективных направлений цифровой трансформации бизнес-процессов и системного внедрения лучших практик, получит возможность формирования собственных региональных стратегий развития; научно-экспертное сообщество сможет опираться на комплексную оценку уровня цифрового развития регионов для формирования соответствующей аналитики; домашние хозяйства смогут дать оценку действий региональных властей в сфере управления цифровой трансформацией путем отслеживания динамики изменения индекса в части ликвидации цифрового неравенства<sup>1</sup>. Два года спустя, в 2020 году, заместитель председателя правительства Д.Н. Чернышенко представил индекс цифровой зрелости регионов уже с показателями, пообещав рассчитать его значения для каждого региона к апрелю 2021 года.

Во исполнение Указа Президента РФ от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельно-

---

<sup>1</sup> Зарубин Ю. Национальный индекс развития цифровой экономики Российской Федерации. Концепция рейтинга [Электронный ресурс] / Минцифры России. URL: <https://xn--80adbvdrrdn3buj1grakh.xn--p1ai/storage/filemanager/presentation/nircerf/zarubin-natsionalnyy-indeks-razvitiya.pdf> (дата обращения: 07.08.2022);

сти органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»<sup>1</sup> было разработано Постановление Правительства РФ<sup>2</sup> об обновлённых критериях оценки эффективности глав регионов, включая показатель цифровой зрелости госорганов. В перечень из 20 показателей, по которым оценивали эффективность деятельности губернаторов, последним пунктом вошла «цифровая зрелость» органов государственной власти региона, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений.

В августе 2020 г. Д.Н. Чернышенко заявил, что первым («пилотным») регионом для расчёта рейтинга станет Пермский край. В феврале 2021 года с помощью Ростеха в крае оценили цифровую зрелость региональной экономики. На Всероссийском форуме «Цифровая эволюция 2021» 12 августа 2021 года В.А. Слышкин, директор Департамента цифровой трансформации и координации бюджетных расходов Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, представил результаты рейтинга за 2 квартала 2021 года (рис. 31)<sup>3</sup>.

Вошедшие в него субъекты были разделены на три группы:

- с высоким (со значениями свыше 50%);
- со средним (от 25% до 50%);
- с низким значением цифровой зрелости (меньше 25%).

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68 (ред. от 09.09.2022) «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104130046> (дата обращения: 7.08.2022).

<sup>3</sup> Слышкин В. Показатель национальной цели «Цифровая трансформация» 5.1. «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления» [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80adbvdrdn3buj1grakh.xn--p1ai/storage/filemanager/presentation/nircerf/slyshkin-pokazatel-natsinalnoy-tseli-tsifrovaya-transformatsiya.pdf> (дата обращения: 7.08.2022).



## СУБЪЕКТЫ РФ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ДОСТИЖЕНИЯ «ЦИФРОВОЙ ЗРЕЛОСТИ»

4



9 субъектов РФ с высокими значениями показателей достижения уровня «цифровой зрелости»\*



ЗНАЧЕНИЯ СВЫШЕ 50% \*\*

- Белгородская область
- Липецкая область
- Москва
- Московская область
- Нижегородская область
- Республика Татарстан
- Санкт-Петербург
- Ханты-Мансийский автономный округ — Югра
- Ямало-Ненецкий автономный округ

\*Данные по состоянию на 01.07.2021 г.

\*\* Наименования субъектов РФ представлены в алфавитном порядке

## СУБЪЕКТЫ РФ СО СРЕДНИМ УРОВНЕМ ДОСТИЖЕНИЯ «ЦИФРОВОЙ ЗРЕЛОСТИ»

5



62 субъектов РФ со средними значениями показателей достижения уровня «цифровой зрелости»\*

ЗНАЧЕНИЯ ОТ 50% ДО 25% \*\*

- Алтайский край
- Амурская область
- Ариангельская область
- Астраханская область
- Брянская область
- Владимирская область
- Волгоградская область
- Вологодская область
- Воронежская область
- Забайкальский край
- Ивановская область
- Иркутская область
- Калининградская область
- Калужская область
- Кемеровская область
- Карачаево-Черкесская Республика
- Кемеровская область
- Кировская область
- Костромская область
- Краснодарский край
- Красноярский край
- Курганская область
- Курская область
- Ленинградская область
- Магаданская область
- Мурманская область
- Ненецкий автономный округ
- Новгородская область
- Новосибирская область
- Оренбургская область
- Орловская область
- Пензенская область
- Пермский край
- Приморский край
- Псковская область
- Республика Алтай
- Республика Башкортостан
- Республика Бурятия
- Республика Карелия
- Республика Коми
- Республика Марий Эл
- Республика Мордовия



- Республика Саха (Якутия)
- Республика Тыва
- Республика Хакасия
- Ростовская область
- Рязанская область
- Самарская область
- Саратовская область
- Сахалинская область
- Севастополь
- Смоленская область
- Тамбовская область
- Тверская область
- Томская область
- Тульская область
- Тюменская область
- Ульяновская область
- Хабаровский край
- Челябинская область
- Чувашская Республика — Чувашия
- Ярославская область

\*Данные по состоянию на 01.07.2021 г.

\*\* Наименования субъектов РФ представлены в алфавитном порядке

## СУБЪЕКТЫ РФ С НИЗКИМ УРОВНЕМ ДОСТИЖЕНИЯ «ЦИФРОВОЙ ЗРЕЛОСТИ»

6



14 субъектов РФ с низкими значениями показателей достижения уровня «цифровой зрелости»\*



ЗНАЧЕНИЯ МЕНЬШЕ 25% \*\*

- Республика Адыгея
- Республика Дагестан
- Еврейская автономная область
- Республика Ингушетия
- Кабардино-Балкарская Республика
- Республика Калмыкия
- Республика Крым
- Омская область
- Республика Северная Осетия — Алания
- Свердловская область
- Ставропольский край
- Удмуртская Республика
- Чеченская Республика
- Чукотский автономный округ

\*Данные по состоянию на 01.07.2021 г.

\*\* Наименования субъектов РФ представлены в алфавитном порядке

Рисунок 31 – Рейтинг «Цифровой зрелости» регионов за 2 квартала 2021 года

Критериями оценки послужили численность региональных специалистов, использующих информационно-коммуникационные технологии, расходы на внедрение и использование цифровых решений организаций в сфере промышленности, сельского хозяйства, строительства, энергетики, финансовых услуг, здравоохранения и государственного управления.

В первую группу попали девять передовых регионов – это Москва, Санкт-Петербург, Белгородская, Липецкая, Московская, Нижегородская области, Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ. Большинство субъектов РФ (62) отнесены к регионам со средними значениями показателей достижения уровня «цифровой зрелости», среди них оказалась и Ростовская область. В аутсайдерах оказались 14 регионов. Участники круглого стола оценили работу, проделанную Минцифры при подготовке «Национального индекса развития цифровой экономики», однако сам индекс подвергли критике. Так, заместитель директора Федерального исследовательского центра «Информатика и управление» РАН Александр Швецов заявил, что индекс хорошо адаптирован под нужды национальной программы «Цифровая экономика»: «В то же время давать сравнительную оценку субъектов в рамках их единой совокупности не вполне корректно, потому что слишком они разнообразны, несопоставимы», – отметил А.А. Швецов. Председатель совета директоров «Института развития информационного общества» А.Д. Хохлов заявил, что при выявлении «цифровой зрелости» региона следует смотреть не на количество используемых в субъекте технологий, а на эффекты от их внедрения.

19 ноября 2021 года заместитель председателя Правительства Д.Н. Чернышенко провёл совещание с руководителями цифровой трансформации федеральных органов власти и регионов России в рамках Всероссийского форума в области ИКТ «ИТ-Диалог» (г. Санкт-Петербург). «По итогам октября у нас есть три региона-лидера по темпам цифровой трансформации – это Тульская область, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа. Отмечу, что два субъекта стабильно держатся в лидерах – это Тульская область и ЯНАО. Также в группе отличников Липецкая и Белгородская

области, Севастополь, Сахалинская и Ульяновская области, Татарстан и Ненецкий автономный округ. Есть, к сожалению, и отстающие. Это Чукотский автономный округ, Тверская область и Кабардино-Балкария. Призываю коллег ускориться», – сказал Дмитрий Николаевич Чернышенко<sup>1</sup>. И здесь Ростовская область не прозвучала.

29 июня 2022 года на совещании с руководителями цифровой трансформации (РЦТ) федеральных органов исполнительной власти и регионов вице-премьер Дмитрий Чернышенко озвучил данные из нового рейтинга руководителей цифровой трансформации (РЦТ) регионов, подготовленного РАНХиГС совместно с Минцифры<sup>2</sup>. Список включает 84 региона, Москва в рейтинг не включена ввиду ее существенного отрыва по всем показателям.

Общий балл рейтинга достигает максимального значения в 28 баллов и складывается из оценки ряда факторов:

- цифровая зрелость по пяти отраслям (транспорт, образование, здравоохранение, госуправление, городское хозяйство и строительство);
- внедрение платформы обратной связи;
- наличие тех или иных региональных мер поддержки ИТ-отрасли (установление ставки налога, снижение ставок налогов и аренды, предоставление грантов, компенсация по ипотеке);
- информационная безопасность (3 показателя: кибербезопасность, где баллы присуждаются за наличие штаба по обеспечению кибербезопасности субъекта РФ и наличие структурного подразделения по борьбе с киберугрозами в органе госвласти субъекта РФ, ответственного за цифровую трансформацию; взаимодействие с государственной системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак; взаимодействие с национальным координационным центром по компьютерным инцидентам);
- перевод массовых социально значимых услуг в электронный вид;
- импортозамещение.

---

<sup>1</sup> Чернышенко Д.: Тульская область, ЯНАО и ХМАО возглавили рейтинг цифровой трансформации по итогам октября. 19 ноября 2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/43855/> (дата обращения: 7.08.2022).

<sup>2</sup> Определены лидеры и отстающие по цифровой трансформации среди российских регионов // Tadviser. Государство. Бизнес. Технологии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tadviser.ru/index>. (дата обращения: 7.08.2022).

В условиях санкций была введена дополнительная оценка эффективности применения мер поддержки ИТ-отрасли в регионах, разработанных по указу президента В.В. Путина. По итогам мониторинга лидерами их использования стали пять регионов – Ямало-Ненецкий автономный округ, Удмуртия, Челябинская, Московская и Архангельская области.

Также субъекты России ввели дополнительные региональные меры. Например, для ИТ-бизнеса в 42 регионах снижены ставки по налогам для ИТ-компаний, применяющих упрощённую систему налогообложения, 16 субъектов предоставляют региональные гранты, 11 сократили не менее чем в два раза арендную плату, и ещё 10 уменьшили налог на имущество для объектов связи и ЦОД. Кроме того, 24 региона разработали и запустили собственные уникальные меры поддержки отрасли: стипендии, региональные субсидии, списание налога на прибыль для ИТ-компаний. Они применяются, например, в Нижегородской, Тюменской и Ульяновской областях, в Удмуртии и Якутии. Особо отмечается тот факт, что штабы по борьбе с киберугрозами созданы во всех регионах. Идёт работа по обеспечению взаимодействия региональных информационных систем с НКЦКИ в рамках ГосСОПКА. На момент оглашения рейтинга эту работу полностью завершили 54 региона.

К лидирующей группе составители списка относят регионы, набравшие 17 баллов и выше: Ямало-Ненецкий автономный округ (21 балл), Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Ростовская область вошла в группу лидеров, заняв 12 место (табл. 3).

**Таблица 3 – Группы регионов по рейтингу РЦТ по итогам двух кварталов 2022 года**

<b>№</b>	<b>Регион</b>	<b>Общий балл рейтинга (макс. – 28)</b>
<b>Лидирующие регионы</b>		
1	Ямало-Ненецкий автономный округ	21,0
2	Республика Татарстан	19,0
3	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	18,7
4	Московская область	18,6

№	Регион	Общий балл рейтинга (макс. – 28)
5	Челябинская область	18,6
6	Томская область	18,1
7	Тульская область	18,1
8	Удмуртская республика	18,1
9	Тюменская область	17,7
10	Калужская область	17,5
11	Курганская область	17,4
<b>12</b>	<b>Ростовская область</b>	<b>17,3</b>
13	Республика Саха (Якутия)	17
<b>Отстающие регионы</b>		
75	Республика Марий Эл	10,6
76	Чеченская Республика	10,6
77	Иркутская область	10,4
78	Ленинградская область	10,1
79	Республика Дагестан	10,1
80	Астраханская область	9,8
81	Республика Тыва	9,6
82	Тверская область	9,1
83	Республика Ингушетия	7,5
84	Кабардино-Балкарская Республика	6,9

В самом «хвосте» оказались Кабардино-Балкарская Республика, Республика Ингушетия, Тверская область, Республика Тыва, Астраханская область. В конце октября 2022 года на онлайн-совещании вице-преьера Д.Н. Чернышенко с руководителями цифровой трансформации был обнародован новый рейтинг цифровой зрелости регионов<sup>1</sup>. Рейтинг региональных РЦТ был запущен в 2021 году и составлялся исходя из пяти параметров. По сравнению с рейтингом за июнь 2022 года в новом оцениваются также успехи регионов в импортозамещении программного обеспечения (ПО) и эксплуатации системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Общий балл достигает максимального значения – 31 и теперь определяется путём суммирования по семи показателям (табл. 4):

<sup>1</sup> Чернышенко обнародовал рейтинг цифровой зрелости регионов // Tadviser. Государство. Бизнес. Технологии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/> (дата обращения: 7.08.2022).

- 1) цифровая зрелость по пяти отраслям (общественный транспорт; образование (общее); здравоохранение; государственное управление; городское хозяйство и строительство);
- 2) платформа обратной связи;
- 3) меры поддержки ИТ-отрасли (установление ставки налога; снижение ставок налогов и аренды; предоставление грантов; компенсация по ипотеке);
- 4) информационная безопасность (кибербезопасность; организовано взаимодействие с ГосСОПКА; обеспечено взаимодействие с ГосСОПКА; взаимодействие с НКЦКИ);
- 5) эксплуатация СМЭВ;
- 6) уровень импортнезависимости ПО;
- 7) перевод массовых социально значимых услуг (МСЗУ) в электронный вид.

**Таблица 4 – Топ-20 регионов по рейтингу РЦТ  
по итогам трёх кварталов 2022 года**

№	Регион	Общий балл рейтинга (max=31)
1	Липецкая область	22,4
2	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	22
3	Челябинская область	21,5
4	Кемеровская область – Кузбасс	21
5	Московская область	20,6
6	Тульская область	20,3
7	Тюменская область	20,1
8	Калужская область	20
9	Белгородская область	19,9
10	Курганская область	19,7
11	Республика Саха (Якутия)	19,7
12	Ямало-Ненецкий автономный округ	19,6
13	Чувашская Республика – Чувашия	19,5
14	Томская область	19,4
15	Республика Татарстан	19,2
16	Оренбургская область	19
17	Республика Башкортостан	18,9
18	Севастополь	18,8
<b>19</b>	<b>Ростовская область</b>	<b>18,6</b>
20	Приморский край	18,3

Общий балл определяется путём суммирования баллов по семи показателям; максимально можно набрать 31 балл. В первую тройку по сумме баллов вошли Липецкая область (22,4 балла), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (22 балла) и Челябинская область (21,5 балла).

Единственным регионом, набравшим максимально возможный балл (2,5) по уровню импортнезависимости, оказалась Тверская область. Самый высокий результат (8,7 из 10) цифровой зрелости по пяти отраслям показала Республика Татарстан. Кемеровская область – Кузбасс установила меры поддержки ИТ-отрасли на 4 балла из 5 возможных. Также отмечены некоторые регионы по общему показателю «Информационная безопасность»: максимально возможные 3 балла получило большинство субъектов РФ. При этом по показателю «Эксплуатация СМЭВ», где максимальным количеством баллов является 2,5, лишь два региона набрали по одному баллу – это Севастополь и Республика Тыва, остальные результаты ниже.

Ростовская область сохраняет лидирующие позиции по итогам трех кварталов 2022 года, что свидетельствует в пользу устойчивости механизмов управления в сложившейся ситуации близости к местам проведения СВО.




26 июня 2022 года Минэкономразвития представило рейтинг качества предоставления электронных госуслуг в регионах за 2021 год<sup>1</sup>. В перечень региональных и муниципальных услуг, по которым проводился мониторинг, были включены наиболее востребованные социально значимые услуги для физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, опубликованные на едином портале (ЕПГУ) и на региональных порталах государственных и муниципальных услуг. Наиболее востребованными услугами на ЕПГУ традиционно являются «Запись на прием к врачу», «Запись на вакцинацию от COVID-19» и «Информирование зарегистрированных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов». Осенью прошлого года в числе популярных сервисов также было «Участие в переписи населения».

---

<sup>1</sup> Представлен рейтинг регионов по качеству электронных госуслуг в 2021 году. Отдел новостей – 24.06.2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://d-russia.ru/predstavlen-rejting-regionov-po-kachestvu-predostavlenija-jelektronnyh-gosuslug-v-2021-godu.html> (дата обращения: 12 сентября 2022 года).

Лидерами рейтинга, как и в прошлом году, стали Москва (95,84%), Московская область (84,19%) и Тульская область (83,67%) – вся первая тройка за год улучшила свои показатели. В первую десятку помимо них вошли Санкт-Петербург, Ростовская область, Новосибирская область, Ставропольский край, Белгородская, Пензенская и Самарская области (табл. 5).

**Таблица 5 – Рейтинг регионов по качеству предоставления электронных госуслуг в 2021 году**

	СУБЪЕКТ РФ	БАЛЛЫ
	МОСКВА	95,84
	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	84,19
	ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ	83,67
4	САНКТ-ПЕТЕРБУРГ	80,60
5	РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	72,77
6	НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ	72,13
7	СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ	70,16
8	БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	68,64
9	ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	67,39
10	САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	67,03

20 октября 2022 года Минцифры опубликовало рейтинг регионов по внедрению Платформы обратной связи за 9 месяцев 2022 года<sup>1</sup>. Платформа обратной связи – это «единое окно» цифровой обратной связи, которое дает возможность:

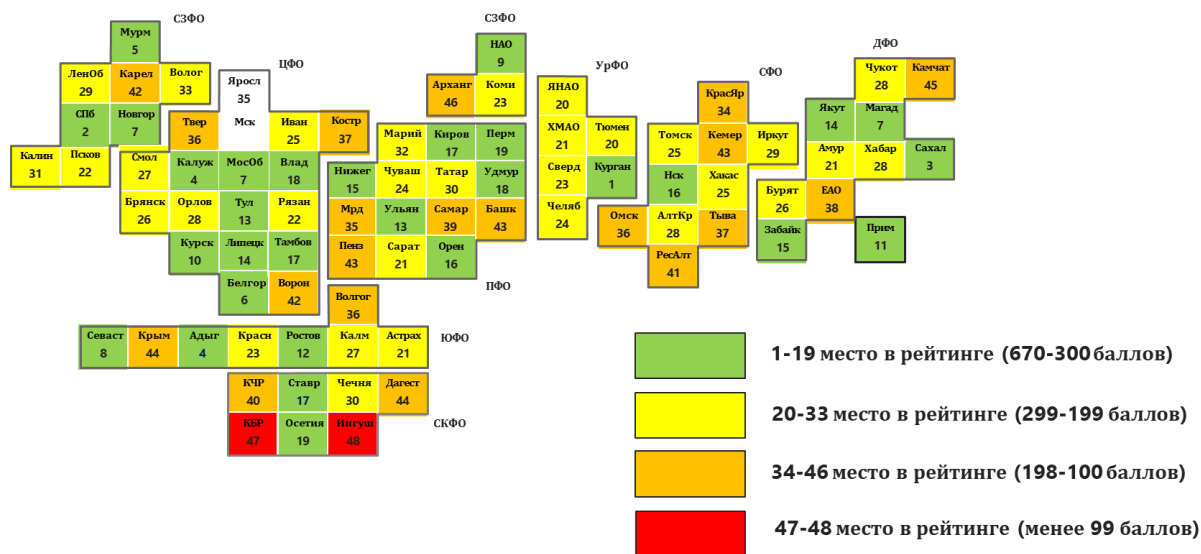
- принимать и обрабатывать сообщения через «Госуслуги», направлять их в компетентный орган;
- быстро анализировать и вести контроль сообщений, следить за сроками их отработки;
- получать обратную связь, насколько гражданин доволен решением вопроса.

Сообщение в ПОС можно отправить через формы на портале госуслуг, в мобильном приложении «Госуслуги. Решаем вместе», через виджеты ПОС на сайтах органов госвласти и организаций. Следить за статусом решения вопроса можно в личном кабинете

<sup>1</sup> Опубликован рейтинг регионов по работе на Платформе обратной связи в 2022 году [Электронный ресурс] // Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. URL: <https://digital.gov.ru/ru/events/42121/> (дата обращения: 7.08.2022).



госуслуг или в мобильном приложении «Госуслуги. Решаем вместе».



**Рисунок 32 – Рейтинг субъектов Российской Федерации по внедрению Платформы обратной связи за период 1 января 2022 г. – 30 сентября 2022 г.**

«Благодаря платформе, к которой подключено уже более 121 тыс. органов власти и организаций, у субъектов есть широкие возможности ее сбора и обработки. Рейтинг показал нам, как они ими воспользовались. За 9 месяцев этого года регионам от жителей поступило 1,95 млн сообщений, рассмотрено 1,91 млн из них. Остальные в работе. А всего с момента запуска платформы граждане в субъектах направили более 9,5 млн сообщений», – сказал вице-премьер Д.Н. Чернышенко.

Рейтинг регионов позволяет вести мониторинг работы на Платформе обратной связи и следить за качеством решения вопросов граждан. Субъекты оценивались по 23 показателям, разделенным на два блока: работа с сообщениями и обращениями граждан и общественные голосования. Например, оценивалась доля обращений от граждан, доля предоставленных в срок ответов, доля подключенных к ПОС органов местного самоуправления, уровень удовлетворенности граждан ответами и т.д. Также оценивается и количество общественных голосований и публичных слушаний, проведенных на платформе, число реализованных проектов, голосование за которые проходило в ПОС, и другие показатели. В рейтинг были включены города федерального значения, кроме

Москвы. Ростовская область занимает 12 место (табл. 6), попадая в зеленую зону (см. рис. 32)

**Таблица 6 – Рейтинг субъектов Российской Федерации по внедрению Платформы обратной связи за период 1 января 2022 г. – 30 сентября 2022 г. (три квартала 2022 года)**

<b>Место в рейтинге</b>	<b>Субъект Российской Федерации</b>	<b>Общее количество баллов</b>
1	Курганская область	445
2	Санкт-Петербург	435
3	Сахалинская область	425
4	Калужская область	415
4	Республика Адыгея	415
5	Мурманская область	385
6	Белгородская область	380
7	Московская область	375
7	Новгородская область	375
7	Магаданская область	375
8	Севастополь	370
9	Ненецкий автономный округ	360
10	Курская область	355
11	Приморский край	350
<b>12</b>	<b>Ростовская область</b>	<b>345</b>
13	Ульяновская область	340
13	Тульская область	340
14	Липецкая область	335
14	Республика Саха (Якутия)	335
15	Нижегородская область	330
15	Забайкальский край	330
16	Новосибирская область	320
16	Оренбургская область	320
17	Кировская область	315
17	Ставропольский край	315
17	Тамбовская область	315
18	Владимирская область	305
18	Удмуртская Республика	305
...	...	
47	Кабардино-Балкарская Республика	55
48	Республика Ингушетия	20

На основании проведенного анализа можно утверждать, что Ростовская область успешно реализует задачи по цифровизации, используя ресурсы национального уровня и свои собственные. Большая часть показателей в области развития информационно-коммуникационных технологий в Ростовской области демонстрирует положительную динамику, а разработка, актуализация и запуск Стратегии цифровой трансформации обеспечивают системный подход к достижению цифровой зрелости всего Донского региона.

### **3 АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РАМКАХ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ<sup>1</sup>**

На сегодняшний день Ростовская область – единственный регион в России, который осуществил комплексный анализ показателей 17 Целей устойчивого развития, утвержденных ООН, в динамике за 2016-2020 годы<sup>2</sup>. Зная состояние и динамику достижения целей устойчивого развития (ЦУР) в регионе, можно выявить наиболее реализуемые цели и с учетом зарубежного и российского опыта подготовить мероприятия для улучшения ситуации, включив их в Стратегию социально-экономического развития Ростовской области.

Прежде чем провести анализ включенности показателей, отражающих движение Ростовской области к целям устойчивого развития, в Стратегию социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, отразим суть концепции устойчивого развития и этапы продвижения этой идеи в мировом сообществе.

В 1972 г. на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды в Стокгольме группа экспертов указала на наличие тесной корреляции между состоянием окружающей среды и социально-экономическим развитием. Данная конференция имела крайне важное значение для организации последующего международного сотрудничества в области защиты окружающей среды и улучшения качества жизни. Кроме того, на ней была принята «Стокгольмская декларация по проблемам окружающей человека среды», определившая 26 принципов, которые должны служить

---

<sup>1</sup> Раздел подготовлен Андреевой О.В., к.э.н., доцентом, руководителем Центра стратегических исследований социально-экономического развития Юга России.

<sup>2</sup> Работу провел Ростовстат при поддержке ПАО КБ «Центр-инвест». Ростовская область – движение к целям устойчивого развития: 2016-2020: Информ.-аналит. мат. [Электронный ресурс] / Ростовстат. – Ростов-на-Дону, 2021. – 296 с. URL: [https://www.centriinvest.ru/files/smi/pdf/rostovskaya\\_oblast\\_dvigenie\\_k\\_tselyam\\_ustoichivogo\\_razvitiya.pdf](https://www.centriinvest.ru/files/smi/pdf/rostovskaya_oblast_dvigenie_k_tselyam_ustoichivogo_razvitiya.pdf) (дата обращения: 22.09.2022).

«руководством в деле сохранения и улучшения окружающей человека среды»<sup>1</sup>.

Тем не менее термин «устойчивое развитие» еще не фигурировал в протоколе конференции, а выдвинутые принципы касались преимущественно вопросов защиты окружающей среды.

Социально-политические и экономические трансформации, а также экологические бедствия и катастрофы 1970-1980-х гг. способствовали росту озабоченности общественности разных стран тревожными изменениями окружающей среды. Так концепция устойчивого развития получила необходимый импульс развития. Первые результаты содержатся в докладе Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития «Наше общее будущее»<sup>2</sup>, озвученном на Генеральной Ассамблее ООН в 1987 г. В этом документе впервые было дано определение устойчивого развития как «развития, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но которое не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности». Ключевая идея концепции устойчивого развития здесь состоит в установлении баланса между поколениями: «Масштабы эксплуатации ресурсов, направление капиталовложений, ориентация технического развития и институциональные изменения согласуются с нынешними и будущими потребностями»<sup>3</sup>.

Однако экологический контекст по-прежнему выступал на первый план: отмечалось, что рост городов, развитие производства наносят непоправимый вред окружающей среде, именно поэтому все страны должны стремиться к такому типу развитию, в рамках которого обеспечивается достойный уровень жизни населения и воспроизводство природных ресурсов. Удовлетворение потребностей, в частности потребностей бедного населения, и обеспечение достойного уровня жизни объявлялось первостепенной задачей, а потому определение приоритетов социально-экономического раз-

---

<sup>1</sup> Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declarathenv.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml) (дата обращения: 22.09.2022).

<sup>2</sup> Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития ООН «Наше общее будущее» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf> (дата обращения: 24.09.2022).

<sup>3</sup> Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития ООН «Наше общее будущее» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf> (дата обращения: 24.09.2022).

вития стран мира должно было способствовать выравниванию территориального неравенства. Для этого были поставлены стратегически важные задачи<sup>1</sup>:

- оживление роста;
- изменение качества роста;
- удовлетворение основных потребностей в рабочих местах, пищевых продуктах, энергии, воде и санитарной профилактике;
- обеспечение устойчивого уровня населения;
- сохранение и развитие базы ресурсов;
- переориентация технологии и контроль рисков;
- слияние экологических и экономических аспектов при принятии решений.

Однако достижение этих целей невозможно, если национальные и международные политические и экономические институты не будут отвечать требованиям устойчивого развития<sup>2</sup>:

- обеспечить эффективное участие граждан в принятии решений;
- генерировать технические знания на самостоятельной и устойчивой основе;
- способствовать разрешению социальной напряженности, возникающей из-за диспропорций развития;
- сохранять экологический базис для последующего развития;
- искать новые технологические решения;
- способствовать установлению устойчивых торговых и финансовых структур;
- проявлять гибкость и способность к самокоррекции.

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро прошла Конференция ООН по окружающей среде и развитию, на которой были приняты два важных документа: Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды<sup>3</sup> и «Повестка дня

---

<sup>1</sup> Report of the World Commission on Environment and Development: Our Common Future [Электронный ресурс]. URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf> (дата обращения: 25.09.2022).

<sup>2</sup> Report of the World Commission on Environment and Development: Our Common Future [Электронный ресурс]. URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf> (дата обращения: 25.09.2022).

<sup>3</sup> Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml) (дата обращения: 18.09.2022).

на XXI век»<sup>1</sup>. В обоих документах впервые были определены принципы, социально-экономические аспекты и международные организационные механизмы достижения устойчивого развития. Несомненным достижением Конференции в Рио было установление конструктивного диалога между странами в области устойчивого развития.

Последующие крупные международные мероприятия концентрировали внимание деятелей научных и политических кругов уже не только на экологических аспектах устойчивого роста, но и на социально-экономических. По этой причине местом проведения следующей конференции была выбрана ЮАР. В 2002 г. на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге<sup>2</sup> была принята декларация, в которой утверждалась необходимость пересмотра действующей социально-экономической политики для искоренения неравенства, борьбы с бедностью и обеспечения достойного уровня жизни.

В 2015 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>3</sup>, которая представляет собой 15-летний план по достижению 17 целей устойчивого развития (далее – ЦУР), охватывающих три измерения развития человечества – экономическое (поддержка социального, человеческого капитала и ресурсной базы), социальное (соблюдение прав человека и борьба с неравенством) и экологическое (защита окружающей среды).

Реализация ЦУР затрагивает 6 направлений трансформационных изменений в мире по всем трем измерениям устойчивости развития, которые требуют значительных дополнительных расходов со стороны государственных и коммерческих структур и общественных организаций:

- 1) образование, пол, равенство;
- 2) здоровье, благополучие, демография;

---

<sup>1</sup> Повестка дня на XXI век [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/agenda21.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml) (дата обращения: 25.09.2022).

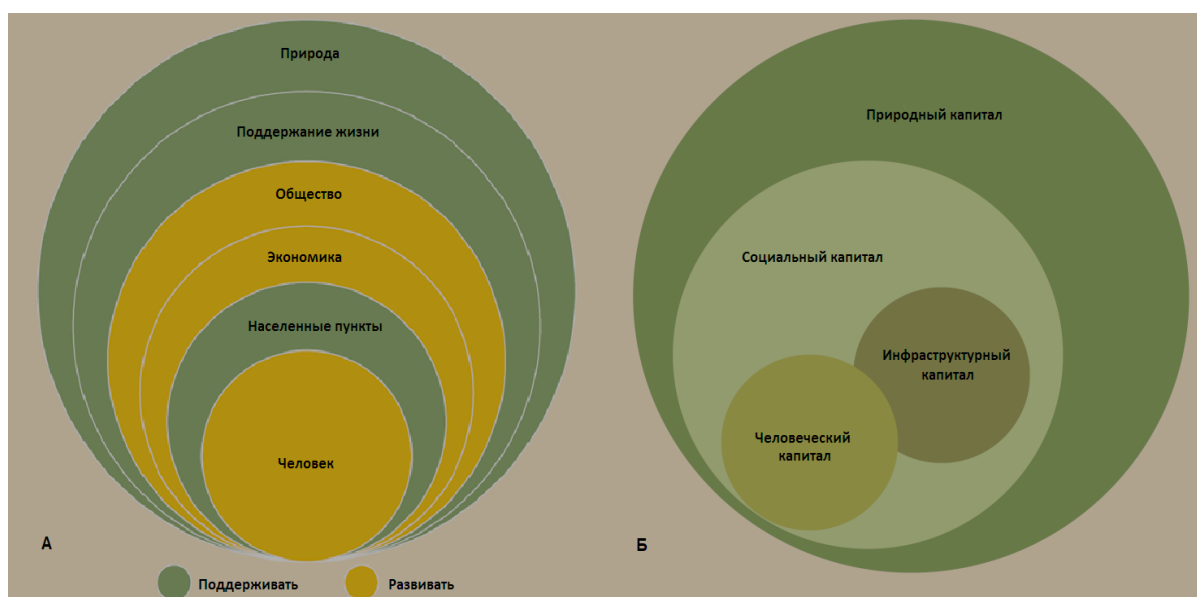
<sup>2</sup> Johannesburg Declaration on Sustainable Development [Электронный ресурс] // UN Department of Economic and Social Affairs Division for Sustainable Development; официальный сайт Организации объединенных наций. URL: [https://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD\\_POI\\_PD/English/POI\\_PD.htm](https://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/POI_PD.htm); [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/decl\\_wssd.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_wssd.shtml) (дата обращения: 24.09.2022).

<sup>3</sup> Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R) (на русском языке) (дата обращения: 23.09.2022).

- 3) устойчивое питание, земля, вода и океаны;
- 4) устойчивые города и населенные пункты;
- 5) чистая энергия и устойчивая промышленность;
- 6) цифровая трансформация.

Некоторые эксперты выделяют 6 уровней или сфер устойчивого развития (рис. 33), три из которых следует поддерживать, оберегать и восстанавливать, а три – развивать, приводить к состоянию устойчивости:

- (1) природа (Земля, биоразнообразие, экосистемы);
- (2) поддержание жизни (ресурсы, окружающая среда, помощь экосистемам);
- (3) населенные пункты (мир, культуры, места и т.д.);
- (4) человек (здоровье, образование, равенство, занятость и доходы, доступность жилья, энергии, воды, здоровья и т.д.);
- (5) экономика (благополучие, производство, торговля, экономическая безопасность, инфраструктура, инновации и т.д.);
- (6) общество (эффективные институты, социальный капитал, государственность, семья и т.д.).



**Рисунок 33 – А – Концепция устойчивого развития: от человека к природе; Б – Измерения устойчивого развития с позиции капитала<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> United Nations. Prototype Global Sustainable Development Report. New York: United Nations Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, July 2014.



Рисунок 33 Б представляет собой интерпретацию рисунка 33 А с позиции капитала: человеческий и инфраструктурный капитал встраиваются в общественный и далее – в природный капитал.

В рамках Саммита по целям устойчивого развития 2019 г. в Нью-Йорке было обозначено так называемое Десятилетие действий (Decade of Action) по мобилизации общественности и ресурсов для решения проблемы достижения устойчивого развития в мире (табл. 7).

**Таблица 7 – Уровни взаимодействия для обеспечения устойчивого развития в контексте Десятилетия действий<sup>1</sup>**

<b>Уровень действий</b>	<b>Заинтересованные общественные структуры и группы</b>	<b>Задача</b>
Глобальные действия	Международные организации, правительства государств и др.	Сохранение лидерства, ресурсов и лучших практик и решений по достижению целей устойчивого развития
Местные (локальные) действия	Правительства, местные органы власти, организации и учреждения	Обеспечение необходимых изменений полиции, бюджета, институтов, регулирующих органов власти, городских и региональных властей
Действия людей	Различные сообщества и группы населения	Организация движений среди молодежи, гражданского общества, СМИ, профсоюзов, научного сообщества и других заинтересованных групп для обеспечения трансформаций

Акселерационными действиями называют инициативы, предпринимаемые отдельными правительствами и негосударственными организациями и их объединениями для достижения целей устойчивого развития.

В данной связи интересными представляются вопросы, насколько стратегия развития региона учитывает эти инициативы, отражает ли цели устойчивого развития, устанавливает ли соответствующие показатели, позволяющие оценивать продвижение к данным целям.

В Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года содержится подраздел 3.2 под

<sup>1</sup> The Sustainable Development Agenda [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/development-agenda/> (дата обращения: 22.09.2022).

названием «Цели устойчивого развития», чрезвычайно незначительный по объему. В нем говорится о формировании системы целеполагания Стратегии-2030 в рамках трех политик, каждая из которых имеет четыре цели (рис. 34), направленные на:

- обеспечение социального благополучия населения (человека);
- повышение конкурентоспособности Ростовской области во внешней среде;
- обеспечение реализации целей смежных политик.



**Рисунок 34 – Система целеполагания Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> Составлено автором. Источник: Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года. Утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/activity/2158/> (дата обращения: 03.10.2022).

Нами изучен информационно-аналитический материал<sup>1</sup>, подготовленный территориальным органом Росстата в сотрудничестве с министерствами и ведомствами Ростовской области при поддержке ПАО КБ «Центр-инвест», освещающий через призму статистических показателей движение Донского региона к достижению целей устойчивого развития, и сопоставлен с имеющимися в действующей Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года показателями<sup>2</sup>.

*Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 13 показателей, 4 из которых разрабатываются, 9 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 3 показателя:

- доля населения, живущего за национальной чертой бедности;
- индекс риска бедности и социальной исключенности (AROPE);
- доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на социальную поддержку отдельных категорий граждан к собственным доходам консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций) (данный показатель считаем чрезвычайно спорным, поскольку он не отражает ни охват, ни уровень, ни результат социальной поддержки граждан).

В Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года по смыслу ближе всего показатель доли населения с доходами ниже прожиточного минимума (табл. 8), однако с 2021 года органы статистики наблюдают показатель, больше отражающий формулировку ЦУР – доли населения с доходами ниже границы бедности.

---

<sup>1</sup> Ростовская область – движение к целям устойчивого развития: 2016-2020: Информ.-аналит. мат. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2021. – 296 с.

<sup>2</sup> Далее в таблицах собраны данные как из Стратегии-2030, так и других источников, прежде всего Ростовстата.

**Таблица 8 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-1 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	янв-сент. 2022
Реальные денежные доходы населения, рублей	22957	25825	26655	27689,9	29095	30752	31331	32365	н/д
Реальные денежные доходы населения, в % к предыдущему году	102,7	97,7	96,8	104,1	104,9	101,2	98,6	103,3	98,8
Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, установленного в Ростовской области, %	12,9	14	14,2	13,9	13,2	13,3	13	12,1	н/д

**Таблица 9 – Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-1**

Показатели	2021 факт	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Реальные денежные доходы населения, рублей	32365	39791,5	54028,7	99696,7
Реальные денежные доходы населения, в % к предыдущему году	103,3	-	145,3% к 2017 г.	220,1% к 2017 г.
Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, установленного в Ростовской области, %	12,1	-	7	3,5

Таким образом, в Стратегии-2030 следует отразить произошедшие изменения и показать долю населения с доходами ниже границы бедности.

*Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 14 показателей, 6 из которых разрабатываются, 8 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 4 показателя:

- уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения по шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности;

- доля домохозяйств, указавших при оценке своего материального положения на нехватку денег на еду;
- распространенность задержки роста среди детей в возрасте до пяти лет (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя роста к возрасту ребенка в соответствии с нормами роста детей, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ));
- доля животных отечественной репродукции, используемых для целей сельскохозяйственного производства на территории Российской Федерации.

В Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года нет ни одного из них. Однако по смыслу ближе всего показатели производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов (табл. 10).

**Таблица 10 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-2 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Янв.-сент. 2022
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	110,9	102,7	115,8	107,6	91,4	105,8	97,1	107,4	111,9
Индекс производства пищевых продуктов, %	100,3	110,9	102,2	99,1	99,5	95,8	103,3	104,2	114,6

**Таблица 11 – Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-2**

Показатели	2021 факт	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	107,4	-	101,8	101,9
Индекс производства пищевых продуктов, %	104,2	-	100,2	100,2

Считаем, что в Стратегии-2030 следует учесть показатель доли животных отечественной репродукции, используемых для целей сельскохозяйственного производства на территории Российской Федерации.

*Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 28 показателей, 17 из которых разрабатываются, 11 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 36 показателей. В Стратегии-2030 по 8-ми из них установлены целевые значения (табл. 12-13). В проекте Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года<sup>1</sup>, размещенном на официальном сайте Министерства экономического развития РФ, появился еще один – охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, однако целевые значения по нему на 2024 и 2030 годы не представлены.

**Таблица 12 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-3 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,3	71,9	72,2	73,03	73,21	73,69	72,04	69,79
Ожидаемая продолжительность здоровой жизни, лет	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	58	57,1	57
Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	601,7	641,3	639,8	620	621,9	610	675	711,7
Смертность от новообразований, в том числе от злокачественных (на 100 тыс. населения)	179,9	179	184,5	177,9	184,1	188,3	188,9	188,1
Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)	17,5	16,7	15,9	12,7	10,9	10,4	8,7	9,7
Младенческая смертность (на 1000 родившихся детей)	7,9	6,6	6,6	6,5	5,1	4,7	5,4	6,6
Смертность от ДТП (на 100 тыс. населения)	20,9	15,9	16,9	14,13	13,2	10,5	10,3	10,2
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	31,4	32,9	34,9	39,2	44,8	48,7	49,6	52,4
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, %*	н/д	н/д	н/д	37,3	38	46,7	26,1	20,1

\* Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

<sup>1</sup> Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (размещен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 19.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/strategicheskoe\\_planirovanie\\_prostranstvennogo\\_razvitiya/strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_subektov\\_rf/proekty\\_strategiy\\_subektov\\_rf/proekt\\_strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rostovskoy\\_oblasti\\_na\\_period\\_do\\_2030\\_goda.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_subektov_rf/proekty_strategiy_subektov_rf/proekt_strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rostovskoy_oblasti_na_period_do_2030_goda.html) (дата обращения: 13.10.2022).

**Таблица 13 – Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-3**

Показатели	2021 факт	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,79	76	77,27	80,34
Ожидаемая продолжительность здоровой жизни, лет	57	-	67	71
Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	711,7	-	486	330
Смертность от новообразований, в том числе от злокачественных (на 100 тыс. населения)	188,1	-	167,9	145
Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)	9,7	-	8,5	5
Младенческая смертность (на 1000 родившихся детей)	6,6	-	4,5	3,5
Смертность от ДТП (на 100 тыс. населения)	10,2	-	4	0
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	52,4	-	56,3	60
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, %*	20,1	-	-	-

\* Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

В проекте Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года<sup>1</sup>, размещенном на официальном сайте Министерства экономического развития РФ, появился еще один – охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, однако целевые значения по нему на 2024 и 2030 годы не представлены.

*Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 12 показателей, 1 из которых разрабатывается, 11 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 7 показателей,

<sup>1</sup> Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (размещен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 19.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitiye/strategicheskoe\\_planirovaniye\\_prostranstvennogo\\_razvitiya/strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_subektov\\_rf/proekty\\_strategiy\\_subektov\\_rf/proekt\\_strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rostovskoy\\_oblasti\\_na\\_period\\_do\\_2030\\_goda.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/strategicheskoe_planirovaniye_prostranstvennogo_razvitiya/strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_subektov_rf/proekty_strategiy_subektov_rf/proekt_strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rostovskoy_oblasti_na_period_do_2030_goda.html) (дата обращения: 13.10.2022).

из них ни один не нашел отражения в Стратегии-2030. В ней в разделе 4.2.2 «Образование» определены три индикатора:

- количество победителей и призеров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников;
- доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий современным стандартам и передовым технологиям, в общей численности выпускников организаций среднего профессионального образования;
- снижение доли выпускников, поступающих в образовательные организации высшего образования других субъектов РФ.

Они никоим образом не соответствуют показателям из системы глобальных и национальных показателей ЦУР. В действующей Стратегии-2030 в таблице №17 «Динамика ключевых показателей развития сферы образования в Ростовской области в 2011-2017 годах» можно увидеть «Количество новых мест, созданных в общеобразовательных организациях», «Долю детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных допобразованием» (табл. 14).

**Таблица 14 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-4 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число новых мест в общеобразовательных организациях Ростовской области (всего), ед.	н/д	75794	2482	1010	900	4866	2565	3684	5724
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных допобразованием, %	74,1	74,6	74,7	74,8	75	75	76	79	н/д
Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, %*	статистика не велась						23,49	36,69	н/д

\* Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

В проекте Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года<sup>1</sup> появляется показатель «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей

<sup>1</sup> Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (размещен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 19.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/strategicheskoe\\_planirovanie\\_prostranstvennogo\\_razvitiya/strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_subektov\\_rf/proekty\\_strategiy\\_subektov\\_rf/proekt\\_strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rostovskoy\\_oblasti\\_na\\_period\\_do\\_2030\\_goda.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_subektov_rf/proekty_strategiy_subektov_rf/proekt_strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rostovskoy_oblasti_na_period_do_2030_goda.html) (дата обращения: 13.10.2022).



и талантов у детей и молодежи» с целевыми индикаторами, который в некоторой мере отвечает содержанию ЦУР-4 (табл. 15).

**Таблица 15 – Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-4**

Показатели	2021 факт	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Число новых мест в общеобразовательных организациях Ростовской области (всего), ед.	3684	-	-	-
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных допобразованием, %	79	-	-	-
Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, %*	36,69	-	25,9	30

\* Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

*Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 14 показателей, 5 из которых разрабатываются, 9 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 5 показателей, из них ни один не нашел отражения в Стратегии-2030. Думается, что в Стратегии-2030 можно было бы отразить в разделе 4.2.6 «Труд и социальное развитие» показатели из национальной системы показателей ЦУР – «Численность прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости», «Доля женщин на руководящих должностях», что позволит оценить работу механизма расширения прав и возможностей женщин.

*Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 11 показателей, 5 из которых разрабатываются, 6 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 6 показателей,

2 из них в полной мере нашли отражение в Стратегии-2030 (табл. 16-17).

**Таблица 16 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-6 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области, %	85,3	85,2	85,1	85,1	86,4	86,4	78,7	78
Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, %	20,4	20,1	19,79	19,79	19,8	20,1	23	24,5

**Таблица 17 –Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-6**

Показатели	2021	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области, %	78	-	87,5	90
Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, %	24,5	-	30	45

Однако для более полного понимания движения в рамках данной ЦУР в Стратегии-2030, в разделе 4.3.5 «Экология» можно было бы отразить следующие показатели из национальной системы ЦУР:

- протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов;
- площадь восстановленных водных объектов.

*Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 6 показателей, 3 из которых разрабатываются, 3 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 5 показателей, 3 из них нашли отражение в Стратегии-2030 (табл. 18-19).

**Таблица 18 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-7 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Потребление электроэнергии, млрд кВтч	17,8	17,9	18,5	18,6	19,4	19,3	18,9	20
Доля электрической энергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории Ростовской области, %	1,64	1,68	1,68	1,68	1,68	1,68	2,46	3,72
Энергоемкость валового регионального продукта, кг условного топлива на 10 тыс. рублей, в текущих ценах	151,66	127,53	109,33	116,4	91,27	84,21	80,37	н/д

**Таблица 19 – Целевые индикаторы Стратегии-2030 по ЦУР-7**

Показатели	2021	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Потребление электроэнергии, млрд кВтч	20	-	21,65	24,05
Доля электрической энергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории Ростовской области, %	3,72	-	-	-
Энергоемкость валового регионального продукта, кг условного топлива на 10 тыс. рублей, в текущих ценах	н/д	-	-	-

Однако в Стратегии-2030, в разделе 4.3.2 «Инженерно-энергетическая инфраструктура», целевые значения даны только по одному показателю – «Потребление электроэнергии», тогда как для достижения ЦУР чрезвычайно важно установить их и для других показателей.

*Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 16 показателей, 12 из которых разрабатываются, 4 – не разрабатываются.

В национальных показателях ЦУР разрабатывается 18 показателей, 4 из них нашли отражение в Стратегии-2030 (табл. 20-21).

**Таблица 20 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-8 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Валовой региональный продукт (в текущих ценах), млрд рублей	1007,8	1189,1	1270,9	1344	1548,2	1636	1692,4	1950,8
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая индивидуальных предпринимателей; на конец года, тыс. человек	526,8	521,5	528,6	542,2	н/д	н/д	632,2*	н/д
Уровень безработицы в среднем за год, %	5,9	6,1	5,8	5,6	5,1	4,8	5,1	0,6
Численность турпотока, млн чел	1	1	1,1	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, тыс. человек	786	883	925,2	1086	1262	1277,3	838,1	1145,9

\* С учетом самозанятых

\*\* Проект Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

**Таблица 21 – Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-8**

Показатели	2021	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Валовой региональный продукт (в текущих ценах), млрд рублей	1950,8	1763,9	2194,5	3828,3
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая индивидуальных предпринимателей; на конец года, тыс. человек*	н/д	-	-	-
Уровень безработицы в среднем за год, %	0,6	-	5,4	5
Численность турпотока, млн чел	н/д	-	1,3	1,5
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, тыс. чел	1145,9	-	949,7**	1502,1**

\* С учетом самозанятых

\*\* Проект Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

В Стратегии-2030 идет речь о необходимости повышения производительности труда, но показатели не приводятся, тогда как в национальной системе показателей ЦУР есть два связанных с производительностью труда показателя. Следует отметить, что в проекте Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года<sup>1</sup> в раздел 4.1.7 к названию «Инновации» добавили «и производительность труда», что подчеркивает внимание региональных органов власти к данному вопросу.

Говоря о таком показателе национальной системы, как «Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих», можно соотнести его с текстом Стратегии-2030, где предлагается разработка мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, создание безопасных условий труда в организациях Ростовской области; охват программой «Нулевой травматизм» более 60 процентов предприятий (по состоянию на 2017 год – 37 процентов).

В действующей редакции Стратегии-2030 не были установлены целевые ориентиры для показателя «Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения», однако в проекте Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года<sup>2</sup> они появились на 2024 и 2030 годы.

*Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 12 показателей, 9 из которых разрабатываются, 3 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 28 показателей, 4 из них нашли отражение в Стратегии-2030 (табл. 22-23).

---

<sup>1</sup> Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (размещен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 19.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/strategicheskoe\\_planirovanie\\_prostranstvennogo\\_razvitiya/strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_subektov\\_rf/proekty\\_strategiy\\_subektov\\_rf/proekt\\_strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rostovskoy\\_oblasti\\_na\\_period\\_do\\_2030\\_goda.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_subektov_rf/proekty_strategiy_subektov_rf/proekt_strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rostovskoy_oblasti_na_period_do_2030_goda.html) (дата обращения: 13.10.2022).

<sup>2</sup> Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (размещен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 19.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/strategicheskoe\\_planirovanie\\_prostranstvennogo\\_razvitiya/strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_subektov\\_rf/proekty\\_strategiy\\_subektov\\_rf/proekt\\_strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rostovskoy\\_oblasti\\_na\\_period\\_do\\_2030\\_goda.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_subektov_rf/proekty_strategiy_subektov_rf/proekt_strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rostovskoy_oblasti_na_period_do_2030_goda.html) (дата обращения: 13.10.2022).

**Таблица 22 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-9 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Грузооборот транспорта общего назначения, млрд тонно-километров	52,4	52,5	54,6	54,7	58,6	59,5	61,8	61,9
Пассажирооборот транспорта общего пользования, млрд пассажиро-километров	11,8	10,9	9,3	8,7	9,8	10,9	6,7	7,1
Объем отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг), млрд руб.	68,6	108,5	133,8	104,5	64,5	62,7	106,7	140,7
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций, %	8,8	9,2	7,8	19,8	16,9	32	33,7	27,6

**Таблица 23 – Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-9**

Показатели	2021	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Грузооборот транспорта общего назначения, млрд тонно-километров	61,9	-	60	65,5
Пассажирооборот транспорта общего пользования, млрд пассажиро-километров	7,1	-	11,1	12,1
Объем отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг), млрд руб.	140,7	-	160	200
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций, %	27,6	-	25	50

По ЦУР-19 определенное место занимает задача существенного расширения доступа к ИКТ и стремления к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету. В Стратегии-2030 в разделе 4.3.3 «Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура» отраженные ключевые показатели развития данной сферы не соответствуют глобальным и национальным показателям ЦУР, что можно устранить, поскольку официальная статистика ведет наблюдение необходимых показателей (см. раздел 2 данной монографии).

*Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 14 показателей, 3 из которых разрабатываются, 11 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 6 показателей,

ни один из них не нашел отражения в Стратегии-2030. Однако считаем, что некоторое представление о неравенстве дает показатель доли населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума<sup>1</sup>, установленного в Ростовской области (табл. 3.2).

Конечно, более информативными являются коэффициенты дифференциации доходов, концентрации доходов и др., но они не показаны в Стратегии-2030.

*Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 15 показателей, 2 из которых разрабатываются, 13 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 14 показателей. Четко соответствующих им в Стратегии-2030 мы не нашли, однако по смыслу охарактеризовать некоторые элементы данной ЦУР-11 могут показатели, представленные в таблицах 24-25.

**Таблица 24 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-11 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число зарегистрированных преступлений, тыс. ед.	54,1	62,3	57,7	59,1	55,4	60,9	61,7	58,5
Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, чел.	441	30	135	648	50	61	648	635
Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения	20,9	15,9	16,9	14,13	13,2	10,5	10,3	10,2
Удельный комбинаторный индекс загрязненности воды в бассейне р. Дон	3,93	4,05	4,05	4,01	4,01	4,41	4,22	н/д

**Таблица 25 – Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-11**

Показатели	2021	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Число зарегистрированных преступлений, тыс. ед.	58,5	-	56,1	53,2
Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, чел.	635	-	616	583
Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения	10,2	-	4	0
Удельный комбинаторный индекс загрязненности воды в бассейне р. Дон	н/д	-	3,92	3,75

<sup>1</sup> Как было показано в ЦУР-1, с 2021 года органы статистики наблюдают показатель, больше отражающий формулировку ЦУР – доли населения с доходами ниже границы бедности.

Особо хотелось бы отметить содержание раздела 4.3.5 «Экология» в Стратегии-2030, который не содержит информации о текущей экологической ситуации в регионе, особенно в части загрязненности атмосферного воздуха и др., что должно наблюдаться в соответствии с национальными показателями ЦУР. В Стратегии-2030 среди ключевых показателей развития экологической ситуации Ростовской области отражены всего два:

- удельный комбинаторный индекс загрязненности воды в бассейне р. Дон;
- доля площади Ростовской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения – этот показатель относится к ЦУР-15.

*Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 13 показателей, которые пока не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 8 показателей, только один из них нашел отражение в Стратегии-2030 (табл. 26-27).

**Таблица 26 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-12 (факт)**

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Доля утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов, %	0	0	0	5,4	5	10	7,9	11,9

**Таблица 27 – Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-12**

Показатель	2021	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Доля утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов, %	11,9	-	30	70

Как было отмечено выше, данное направление слабо проработано в разделе 4.3.5 «Экология» в Стратегии-2030, хотя некоторые моменты, связанные с энергоэффективностью, относящиеся по смыслу к ЦУР-12, можно увидеть в разделе 4.3.2 «Инженерно-энергетическая инфраструктура». Хотя точного соответствия показателей мы не находим. Считаем целесообразным рассмотреть



возможность включения в Стратегию-2030 национального показателя ЦУР, связанного с экопознавательным туризмом.

*Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменениями климата и его последствиями* (8 показателей глобальной системы, 2 – национальной) и *Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития* (10 показателей глобальной системы, 3 – национальной) не имеют характеристик в Стратегии-2030.

*Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия*

В системе глобальных показателей ЦУР содержится 14 показателей, 7 из которых разрабатываются, 7 – не разрабатываются. В национальных показателях ЦУР разрабатывается 5 показателей, только один из них нашел отражение в Стратегии-2030 – связанный с особо охраняемыми природными территориями (табл. 28-29). Два других, представленных в таблице, по смыслу близки к данной ЦУР.

**Таблица 28 – Показатели Стратегии-2030 по ЦУР-15 (факт)**

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Площадь, покрытая лесом, тыс. гектаров	236,3	236,8	237,4	237,2	245,2	237,6	237,7	236,7
Доля площади Ростовской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения, %	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
Содержание подвижного фосфора в почвах Ростовской области, мг/кг	н/д	н/д	н/д	23,8	н/д	н/д	н/д	н/д

**Таблица 29 – Целевые ориентиры Стратегии-2030 по ЦУР-15**

Показатели	2021	Индикатор из Стратегии-2030		
		2021	2024	2030
Площадь, покрытая лесом, тыс. гектаров	236,7	-	238,4	239,6
Доля площади Ростовской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения, %	2,3	2,3*	3,3	4
Содержание подвижного фосфора в почвах Ростовской области, мг/кг	н/д	-	26	28

\* Проект Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

Интересно, что в действующей редакции Стратегии-2030 не было установлено значение индикатора по указанным показателям в 2021 году, а в проекте Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года<sup>1</sup> по одному из них целевой ориентир 2021 года был добавлен.

*Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях* (24 показателя глобальной системы и 5 – национальной) с трудом может быть отражена в региональной стратегии социально-экономического развития, так как показатели из национальной системы затрагивают вопросы федерального значения, например связанные с функционированием уголовно-исполнительной системы наказаний или Индекс открытости бюджета, определяемый только на общегосударственном уровне.

*Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизации работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития* (24 показателя глобальной системы и 5 – национальной) также не нашли отражения в Стратегии-2030. Однако вполне можно отразить такие национальные показатели ЦУР, как «Общий объем государственных доходов в процентном отношении к валовому региональному продукту и в разбивке по источникам» в разделе 4.5 «Финансовая и бюджетная политика» и «Валовой региональный продукт на душу населения», например в разделе 4.2.6 «Труд и социальное развитие» либо в разделе 3.3 при характеристике индикаторов реализации целевого сценария Стратегии Ростовской области. Конкретный перечень показателей, отражающих достижение целей устойчивого развития, предлагаемых к включению в Стратегию-2030, приведен в разделе 4.6 данной работы.

---

<sup>1</sup> Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (размещен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 19.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/strategicheskoe\\_planirovanie\\_prostranstvennogo\\_razvitiya/strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_subektov\\_rf/proekty\\_strategiy\\_subektov\\_rf/proekt\\_strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rostovskoy\\_oblasti\\_na\\_period\\_do\\_2030\\_goda.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_subektov_rf/proekty_strategiy_subektov_rf/proekt_strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rostovskoy_oblasti_na_period_do_2030_goda.html) (дата обращения: 13.10.2022).

## **4 РАЗРАБОТКА НАПРАВЛЕНИЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ОТРАСЛЕВОМ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМ РАЗРЕЗАХ В СТРУКТУРЕ «СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»**

### **4.1 Основные направления актуализации «Стратегии социально-экономического развития Ро- стовской области на период до 2030 года» в 2020 году<sup>1</sup>**

Действующая Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (далее – Стратегия Ростовской области) была принята в 2018 году. Стратегия Ростовской области была разработана в соответствии с актуальным на тот период документами (ФЗ от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», областным законом от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области», постановлением Правительства Ростовской области от 16.12.2015 № 170 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Ростовской области, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области») и стала ключевым документом стратегического планирования на региональном уровне, который опирается на документы стратегического планирования и прогнозирования на федеральном уровне (включая Прогноз научно-технологического развития России на период до 2030 года, Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период). В основу положений Стратегии Ростовской области легли также документы стратегического планирования, разработанные в рамках целеполагания на федеральном уровне

---

<sup>1</sup> Раздел подготовлен Механцевой К.Ф., д.э.н., доцентом, зав. кафедрой товароведения и управления качеством.

(Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»), а также основные положения Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года.

Стратегия Ростовской области также учитывала документы стратегического планирования и прогнозирования регионального уровня, долгосрочный прогноз социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2019 – 2021 годы, бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017–2028 годов.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определенные Стратегией Ростовской области, должны быть раскрыты и конкретизированы в следующих документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования:

- план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области;
- государственные программы Ростовской области;
- схема территориального планирования Ростовской области.

Учитывая требования Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ, основные положения Стратегии Ростовской области рекомендовано использовать при разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Ростовской области.

Концептуальной основой Стратегии Ростовской области является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие с учетом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Ростовской области.

Стратегия Ростовской области разработана в соответствии с методологической схемой «Вызов – Ответ», которая задает логику развития региона в долгосрочной перспективе и определяется преодолением трансформационных процессов, происходящих во внешней среде – в мире и России.

Внешняя среда влияет на состояние и развитие региона и ставит перед ним вызовы. В зависимости от слабых или сильных сторон региона вызов несет, соответственно, угрозы или возможности.

Ответ – это набор идей, концепций, инструментов, технологий, новых систем ценностей, которые создают условия для преодоления вызова как за счет решения внутренних проблем, так и за счет реализации возможностей внешней среды.

Комплексный ответ на вызовы формируется в соответствии с системой целеполагания, которая на верхнем уровне формирует миссию региона.

Миссия региона конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов. В Стратегии Ростовской области выделяются два типа целей:

- динамические цели исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – природно-антропогенная среда) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора;

- структурные цели исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций.

Вариативность степени достижения целей определяется реализацией различных сценариев и выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии Ростовской области основан на решении приоритетных задач и реализации стратегических проектных инициатив.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на нее.

Стратегическая проектная инициатива (далее также – СПИН) предполагает реализацию потенциала внутренних сильных сторон в рамках ключевых внешних трендов. СПИНЫ в Стратегии Ростовской области сформулированы как идеи регионального масштаба, консолидирующие региональные ресурсы и объединяющие основных стейкхолдеров (общество, власть, бизнес) на достижение структурной цели. Реализация СПИНов дает трансформационный и мультипликативный эффекты для социально-экономической системы региона.

Миссия Ростовской Области состоит в следующем.

1. Обеспечение социального благополучия населения. Обеспечение социального благополучия жителей – главное предназначение Ростовской области. Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие – это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения), высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования, отвечающие высоким мировым стандартам), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика).

2. Выполнение роли опорного региона «новой экономики» России. Ростовская область должна быть одним из экономических центров – лидеров при формировании «новой экономики» России. Экономический рост должен основываться на новейшей технологической базе, сопровождаться созданием высокопроизводительных рабочих мест, развитием высококонкурентоспособной промышленности и модернизацией инфраструктуры. Ростовская область должна активно позиционироваться и выступать в качестве южного полюса роста, притягивая инвестиционный капитал, интеллектуальные и трудовые ресурсы.

3. Реализация функций научно-технологического и политико-управленческого центра Юга России. В Ростовской области исторически сконцентрировался значительный управленческий и интеллектуальный потенциал, оказывающий ключевое влияние на развитие всего южного макрорегиона страны. На долю Ростовской области приходится половина всех внутренних затрат на НИОКР в Южном федеральном округе. Регион отличается развитым образовательным комплексом. Здесь находится административный

центр Южного федерального округа, Управление СКЖД, штаб Южного военного округа, более 30 дипломатических и консульских представительств, визовых и культурных центров.

4. Сохранение уникальной экосистемы Донского края. Природа Донского края – это уникальное сочетание степных ландшафтов и красивейшей реки Дон, морских просторов Азовского моря, Цимлянского водохранилища. Наличие крупных водоемов и рек, неоднородность почвенных и климатических условий, расчлененность рельефа делают растительный мир богатым и разнообразным. Соседство с лесостепными и полупустынными территориями и выход к водам Азовского бассейна определяют видовой состав животного мира.

5. Сохранение и развитие уникального культурного пространства Донского края. Регион обладает значительным культурным наследием – это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Особую роль в формировании культурного пространства Ростовской области играет самобытное Донское казачество. Донская земля подарила миру таких общепризнанных гениев, как классик мировой литературы А.П. Чехов, лауреаты Нобелевской премии М.А. Шолохов и А.И. Солженицын, писатель, поэт и публицист А.В. Калинин, художник М.С. Сарьян, философ и мыслитель А.Ф. Лосев, а также многих других известных личностей.

Система целеполагания Стратегии Ростовской области на период до 2030 года формируется в рамках трех политик.

Каждая политика имеет четыре цели, направленные на:

- обеспечение социального благополучия населения (человека);
- повышение конкурентоспособности Ростовской области во внешней среде;
- обеспечение реализации целей смежных политик.

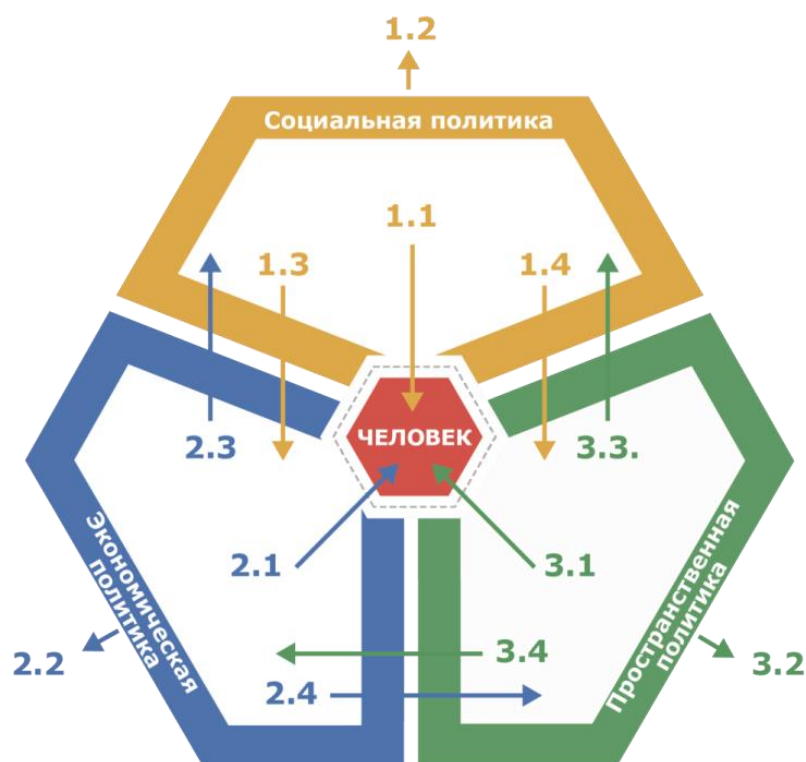
## 1. Социальная политика

1.1. Поступательное улучшение качества социальных услуг, предоставляемых населению.

1.2. Рост конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал.

1.3. Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами.

1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.



## 2. Экономическая политика

2.1. Обеспечение материального благосостояния и самореализации населения.

2.2. Повышение конкурентоспособности и закрепление лидерских позиций экономических субъектов на отраслевых рынках.

2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы.

2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

## 3. Пространственная политика

3.1. Создание условий для комфортной жизнедеятельности.

3.2. Развитие глобально эффективного опорного территориального каркаса и сохранение экосистемы.

3.3. Снятие инфраструктурных ограничений для социального развития.

3.4. Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.



**Таблица 30 – Анализ структуры Стратегии Ростовской области**

	Раздел	Число динамических целей	Число структурных целей	Число индикаторов	Число задач	Число параметров
Экономика	Агропромышленный комплекс	2	2	6	10	5
	Промышленность	2	1	3	6	14
	Строительный комплекс	1	1	2	5	5
	Малый и средний бизнес	1	2	3	5	20
	Потребительский рынок	1	1	1	3	4
	Инвестиции	1	1	2	4	6
	Инновации	1	1	2	5	11
	Экспорт	2	1	3	7	8
	Туризм	1	1	2	2	7
Социальная политика	Здравоохранение	2	1	4	5	6
	Образование	3	1	3	4	19
	Культура	2	1	2	4	16
	Казачество	1	1	1	3	5
	Спорт	2	1	2	6	9
	Труд и социальное развитие	2	1	2	5	23
	Жилищно-коммунальное хозяйство	3	5	1	8	6
	Демография	1	1	1	4	6
	Молодежь	1	1	1	3	14
	Безопасность общества	3	1	3	8	6
Пространственная политика	Транспорт	3	1	5	9	11
	Инженерно-энергетическая инфраструктура	3	1	3	2	4
	Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура	2	2	3	5	20
	Система расселения	1	1	1	5	12
	Экология	3	1	3	7	4
	Политика в сфере государственного и муниципального управления	1	0	0	12	6
	<b>Итого</b>	<b>45</b>	<b>31</b>	<b>59</b>	<b>137</b>	<b>247</b>

На самом верхнем уровне система целеполагания представлена пятью показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии в целом

1. Прирост численности населения.
2. Валовой региональный продукт.
3. Объем инвестиций в основной капитал.

4. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении.
5. Среднедушевые денежные доходы населения.

Анализ структуры Стратегии Ростовской области показывает ее сбалансированность как по числу целей и индикаторов, так и задач и параметров, их поддерживающих (табл. 30). Однако критические изменения последних трех лет требуют корректировки Стратегии уже не только на уровне мероприятий, реализующих задачи, и параметров, а выходят в цели и индикаторы. Очевидно, что возможно провести дополнительный мониторинг структурных целей и их реализации, включая индикаторы, обеспечивающие сравнение текущих результатов, с одной стороны, и отследить тренды новой реальности 2021-2022 гг. для расширения и уточнения структурных целей и индикаторов, сопрягая их с вновь разработанными направлениями устойчивого развития страны и поддерживающими их документами национального и территориального уровней. Поэтому к основным направлениям актуализации Стратегии Ростовской области относятся следующие.

1. Уточнение индикаторов, мероприятий и параметров элементов Стратегии РО.
2. Гармонизация с вновь разработанными и вступающими в силу нормативно-правовыми документами национального, федерального и регионального уровней.
3. Разработка механизма вывода и включения мероприятий по мере их исполнения.

## 4.2 Тренды экономической сферы Ростовской области и их имплементация в Стратегии социально-экономического развития до 2030 г.<sup>1</sup>

Характеризуя складывающиеся тренды в экономической сфере Ростовской области, целесообразно отметить, что, несмотря на сложные политические реалии, принятые пакеты антисанкционных мер и определенные коллизии в социально-экономическом эволюционировании региональной экономики, региональные власти, опираясь на сформулированный прогноз социально-экономического развития, ранее априорно определяли рост валового регионального продукта до 2023 г. на 3,2 %<sup>2</sup>. Акцент в указанном прогнозе был сделан исходя из запланированных усилий по развитию человеческого капитала, поддержке малого и среднего предпринимательства, а также экспорта продукции обрабатывающего сектора. В рамках плановых показателей прогнозировались следующие результаты (рис. 35).



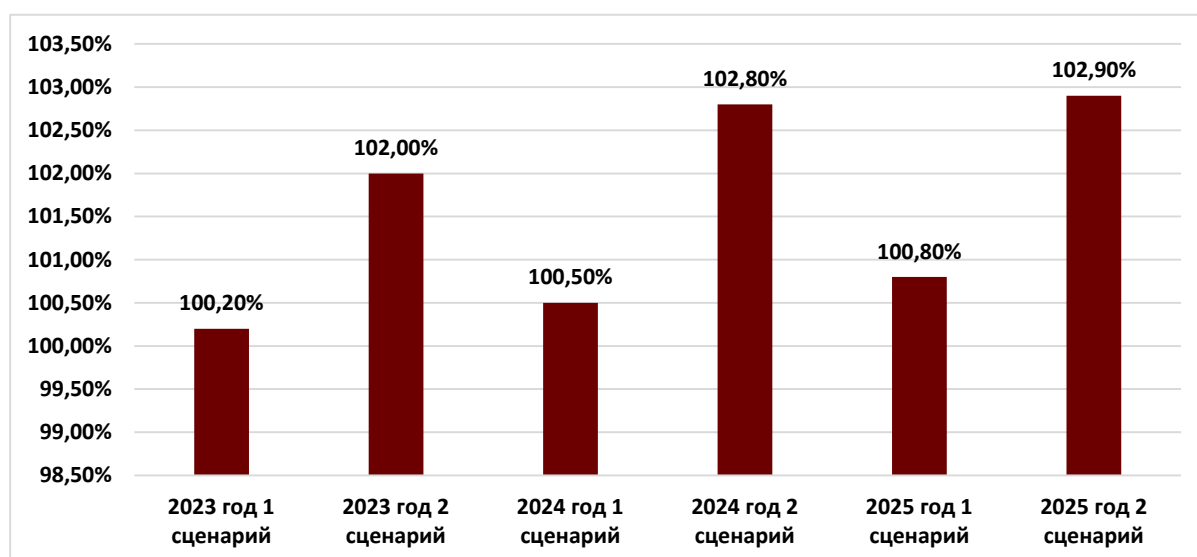
Рисунок 35 – Планируемые индикаторы развития по ряду направлений в Ростовской области к 2023 г., %<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Раздел подготовлен Бондаренко В.А., д.э.н., доцент, зав. кафедрой маркетинга и рекламы.

<sup>2</sup> Ростовские власти прогнозируют рост до 2023 г ВРП на 3,2% [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/news/rostovskie-vlasti-prognoziruyut-rost-do-2023g-vrp-na-3-2?ysclid=la9t8xiar4199074089> (дата обращения: 10.09.2022).

<sup>3</sup> Построено на основании материалов источника: Ростовские власти прогнозируют рост до 2023г ВРП на 3,2% [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/news/rostovskie-vlasti-prognoziruyut-rost-do-2023g-vrp-na-3-2?ysclid=la9t8xiar4199074089> (дата обращения: 10.09.2022).

Далее из-за усложнения политической обстановки и изменений на рыночном поле произошла корректировка ранее существующего прогноза, что нашло отражение в соответствующих официальных документах, а именно: Распоряжении Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы» от 26.07.2022. Заложенные в данном документе плановые значения, отражающие ряд прогнозируемых показателей в процентах к предыдущему году, приведены ниже в соответствующих диаграммах. Так, прогнозные значения прироста валового регионального продукта в процентах к предыдущему году приведены на рисунке 36.

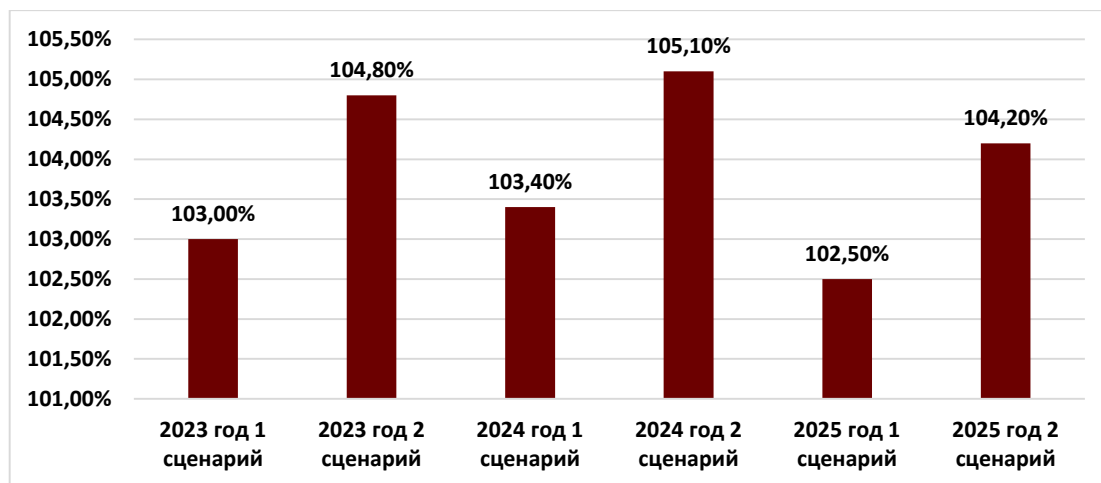


**Рисунок 36 – Прогнозные значения прироста валового регионального продукта в процентах к предыдущему году в 2023-2025 гг., %<sup>1</sup>**

В приведенных прогнозируемых данных определены первый (нормативный) и второй (оптимистический) сценарии. Даже оптимистический вариант ниже на 1,2 %, чем ранее прогнозируемый в документах 2019 г.

Прогнозные значения прироста производства обрабатывающих предприятий в процентах к предыдущему году приведены на рисунке 37.

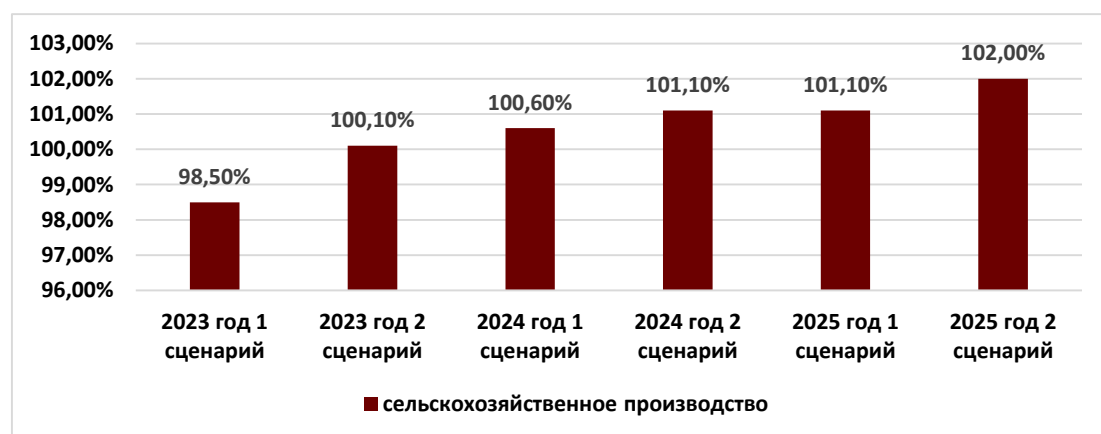
<sup>1</sup> Составлено на основе данных источника: Распоряжение Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы».



**Рисунок 37 – Прогнозные значения прироста производства обрабатывающих предприятий в РО к предыдущему году в 2023-2025 гг., %<sup>1</sup>**

Планируемые на 2023 год значения достаточно оптимистичны, что опосредовано необходимостью развития сектора обрабатывающего производства в нацеленности на достижение технологического суверенитета и отхода от сырьевой модели развития региональной экономики.

Прогнозные значения прироста производства сельскохозяйственных предприятий в процентах к предыдущему году приведены на рисунке 38.



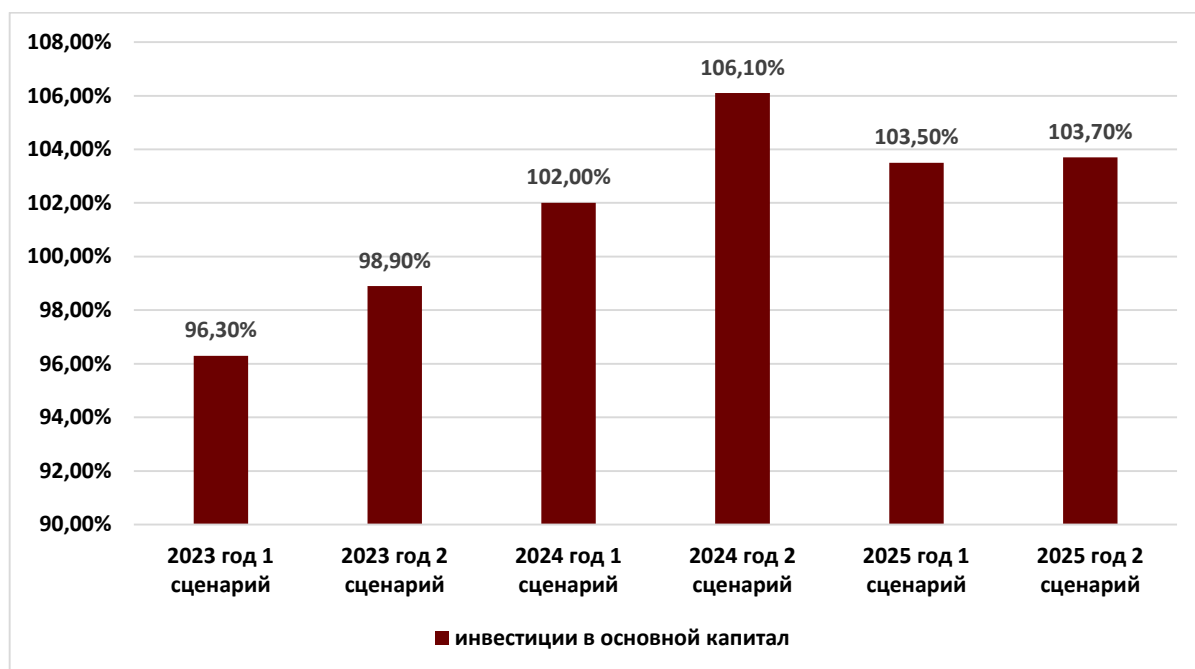
**Рисунок 38 – Прогнозные значения прироста сельскохозяйственного производства в РО к предыдущему году в 2023-2025 гг., %<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Составлено на основе данных источника: Распоряжение Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы.

<sup>2</sup> Составлено на основе данных источника: Распоряжение Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы.

Плановые показатели развития с/х производства в текущий период ниже, чем прогнозировались ранее, до начала специальной военной операции и принятых против РФ санкций со стороны западного блока стран.

Также достаточно реалистичным представляется текущий прогноз по объему инвестиций в основной капитал в процентах к предыдущему году (рис. 39).

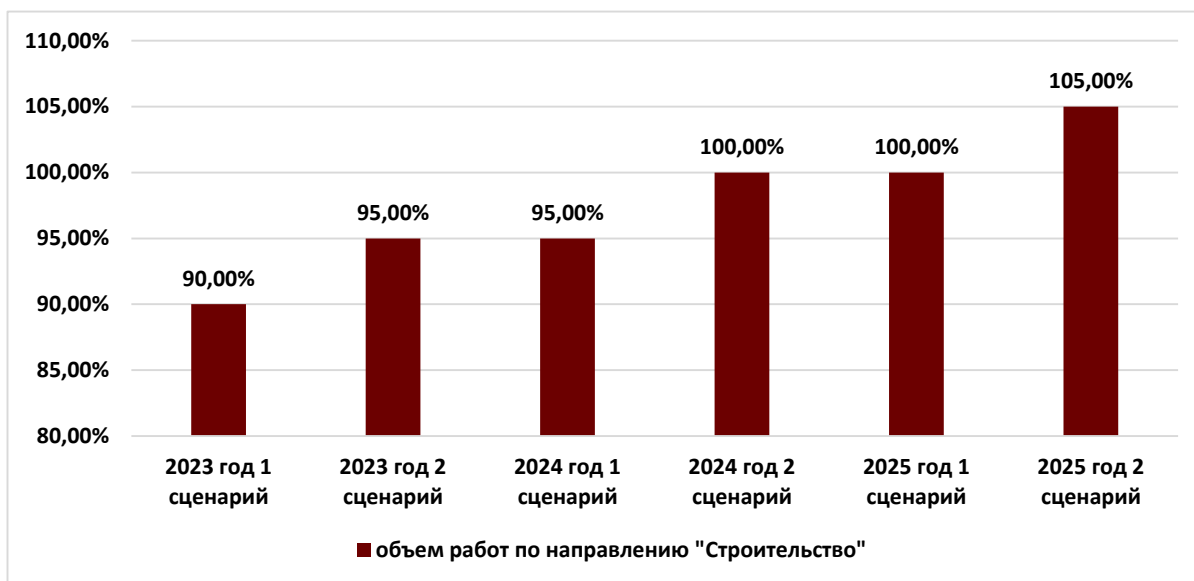


**Рисунок 39 – Прогнозные значения прироста инвестиций в основной капитал в РО к предыдущему году в 2023-2025 гг., %<sup>1</sup>**

На 2024 г. в плане стоит активизация привлекаемых в основной капитал инвестиций, тогда как на 2025 г., согласно обеим версиям сценария, прогнозируется снижение прироста указанного показателя.

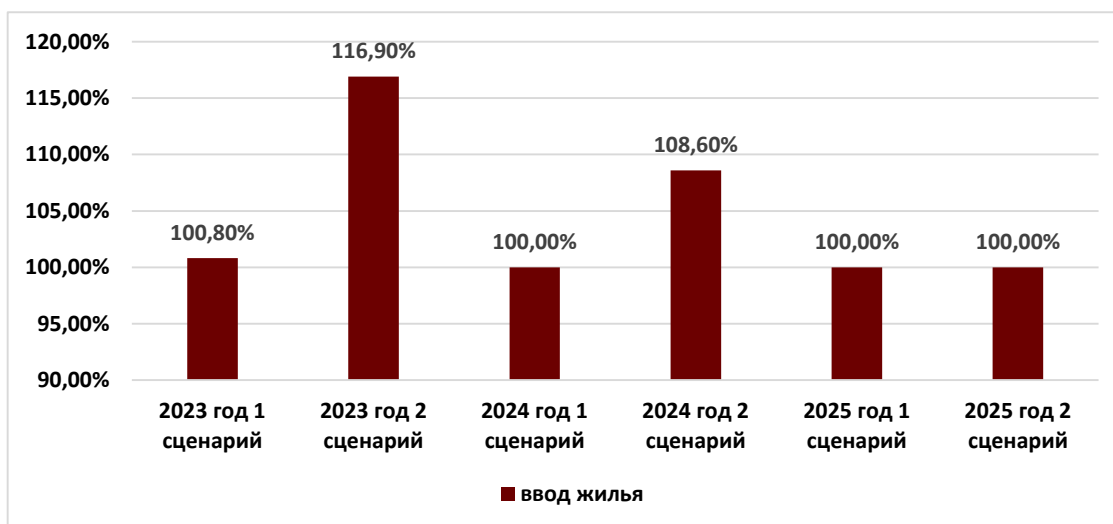
Прогнозы по направлению «Строительство» на 2023 г., согласно обеим версиям сценария, также достаточно скромные, что в текущих реалиях свидетельствует об их реалистичности. Сдержанный оптимизм прослеживается также в прогнозах на 2024 г. и 2025 г. (рис. 40).

<sup>1</sup> Составлено на основе данных источника: Распоряжение Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы.



**Рисунок 40 – Прогнозные значения прироста объема работ по направлению «Строительство» в РО к предыдущему году в 2023-2025 гг., %<sup>1</sup>**

Прогнозные значения по вводу жилья в Ростовской области достаточно оптимистичные на 2023 и 2024 гг., но сдержанные на 2025 г. (рис. 41).

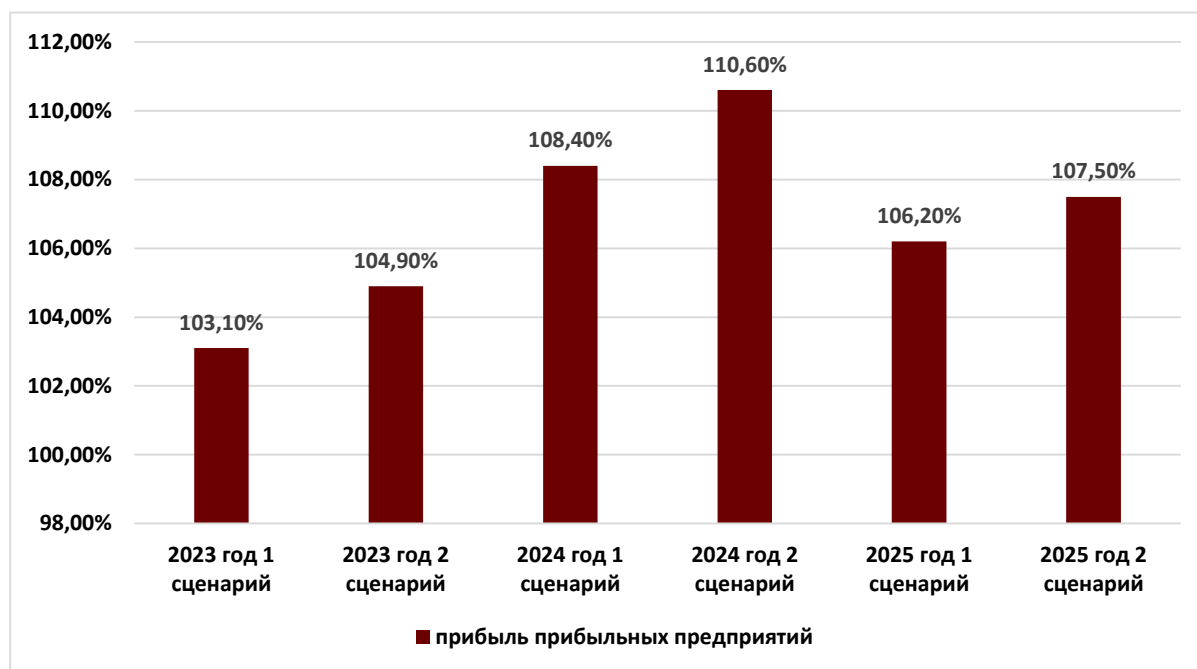


**Рисунок 41 – Прогнозные значения прироста объема работ по вводу жилья в РО в процентах к предыдущему году в 2023-2025 гг., %<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Составлено на основе данных источника: Распоряжение Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы.

<sup>2</sup> Составлено на основе данных источника: Распоряжение Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы.

В отношении прибыли прибыльных предприятий на 2023-2025 гг. приведены следующие прогнозные данные (рис. 42).



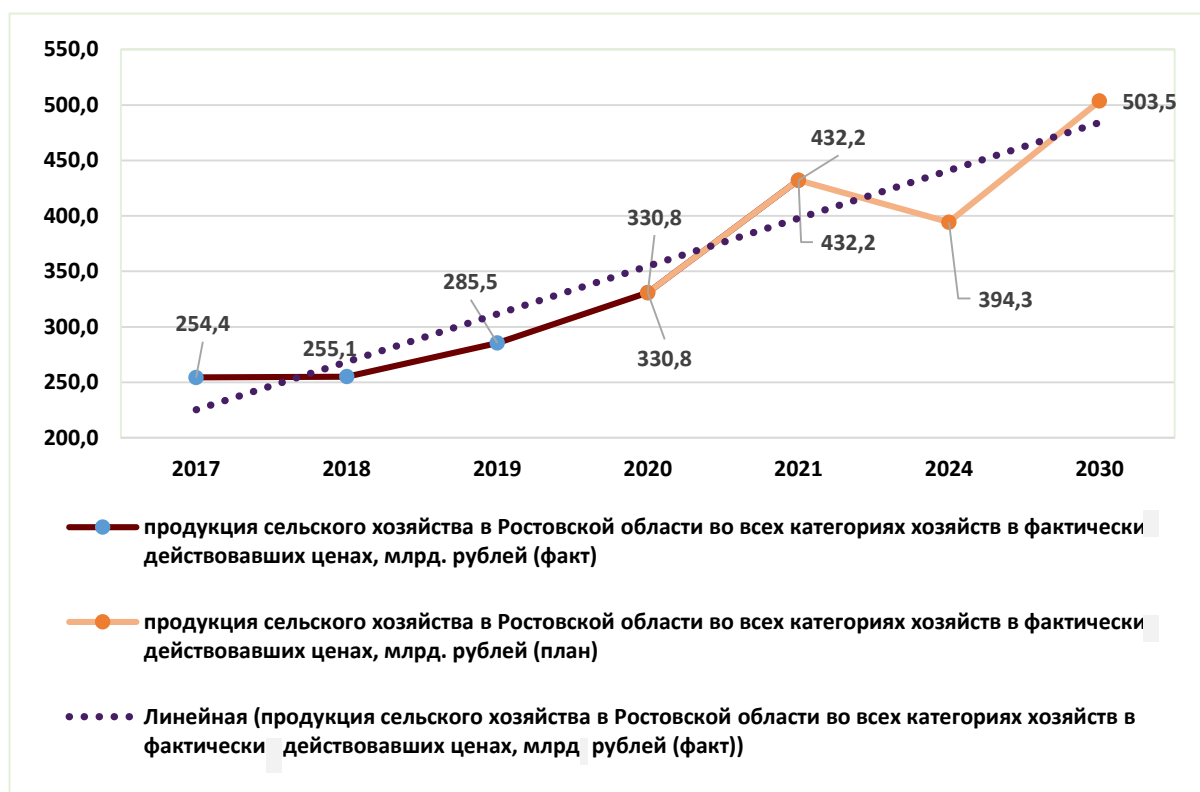
**Рисунок 42 – Прогнозные значения прироста прибыли прибыльных предприятий в РО к предыдущему году в 2023-2025 гг., %<sup>1</sup>**

Можно констатировать, что, несмотря на достаточно оптимистичные варианты прогноза прироста указанного выше показателя, в плановых документах 2019 г. он на 2023 г. был выше почти на 2%.

Целесообразно представить существующие прогнозы по ряду наиболее значимых направлений развития экономической сферы Ростовской области не только по сопоставлению прироста в процентах к предыдущему году, но и в рамках аналитического сопоставления самих показателей в фактически действовавших ценах. В данном контексте укажем, что при сравнении плановых показателей, заявленных в Стратегии социально-экономического развития области до 2030 г. по направлению сельскохозяйственного производства, линия тренда, выстраиваемая исходя из фактических показателей, некоторым образом расходится с планом до 2030 г., формируемым на основании целевых установок стратегии (рис. 43).

<sup>1</sup> Составлено на основе данных источника: Распоряжении Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы».





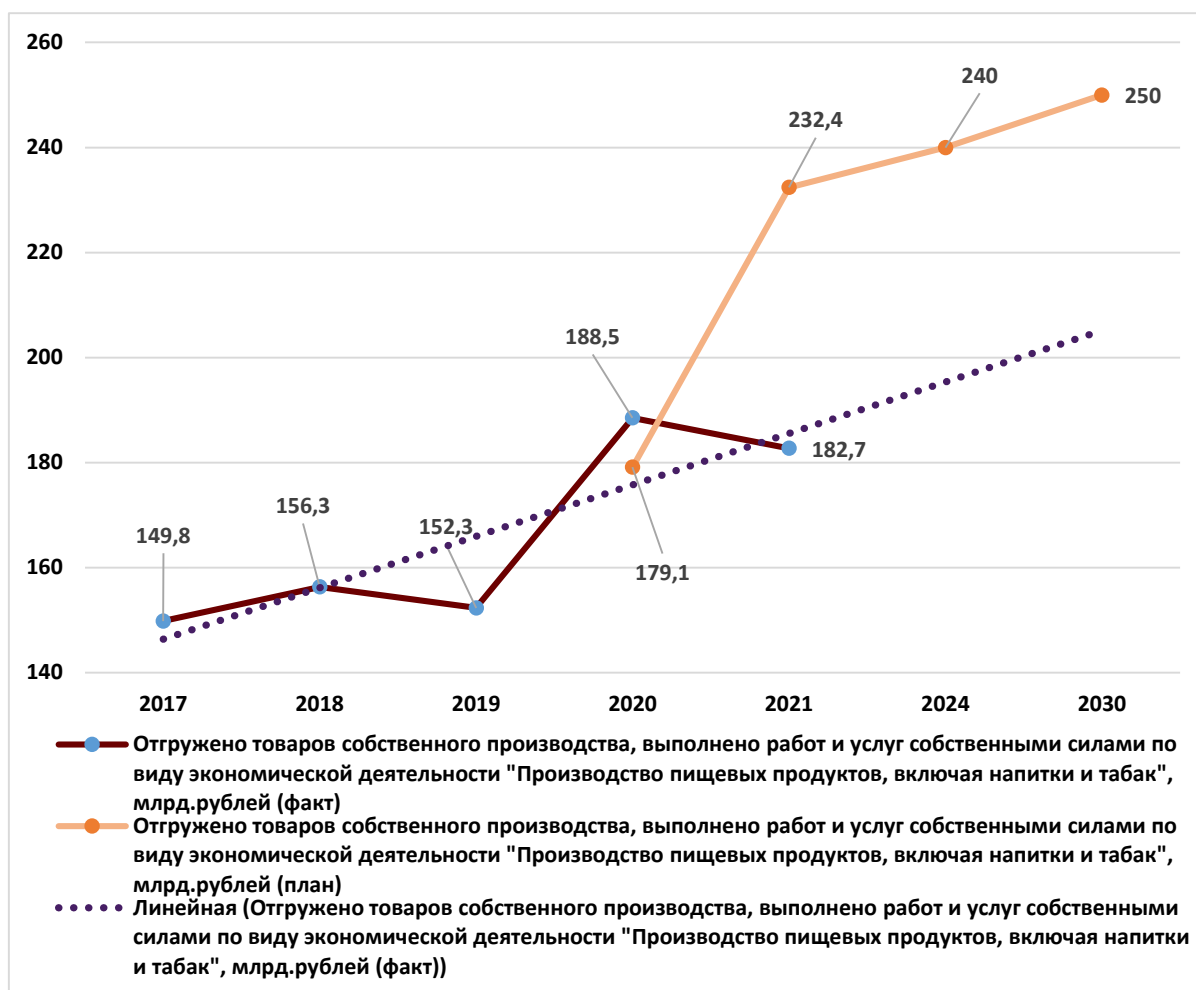
**Рисунок 43 – Прогнозы производства продукции сельского хозяйства в Ростовской области, млрд руб.<sup>1</sup>**

Можно отметить разрыв между заложенными в стратегии плановыми показателями и линией тренда, выстраиваемой на основе фактических данных за предыдущие годы хозяйствования. Так, например, плановые показатели стратегии на 2024 г. ниже, чем полученные за счет прогноза с опорой на фактические данные.

Подобные сопоставления по показателю отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак» приведены на рисунке 44.

Как видим, по данному показателю отмечается существенный разрыв между плановыми значениями, зафиксированными в стратегии и прогнозом, базирующимся на продолжении тренда, исходя из предыдущих фактических значений.

<sup>1</sup> Составлено по результатам исследования.

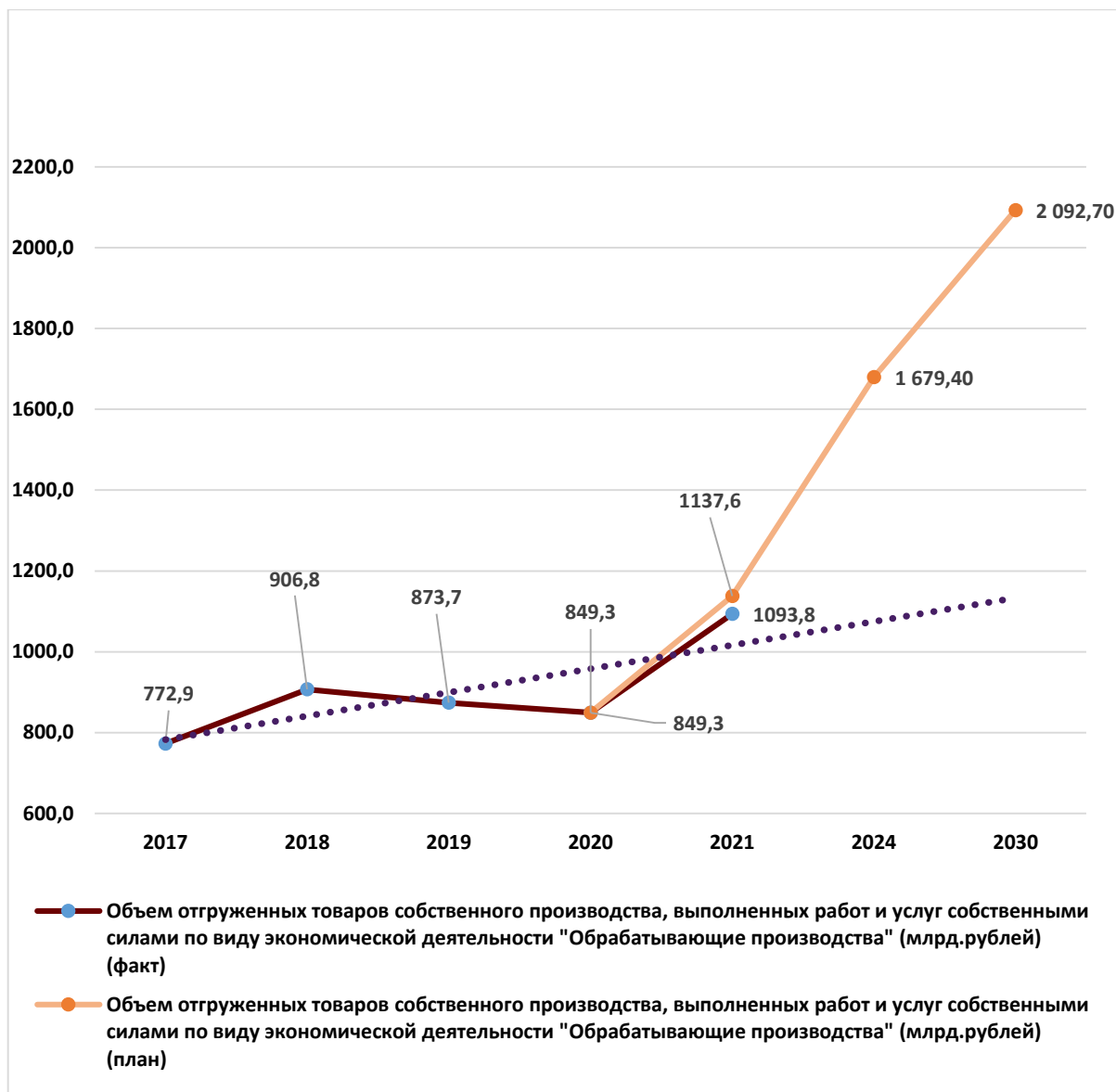


**Рисунок 44 – Прогнозы производства отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак» в Ростовской области, млрд руб.<sup>1</sup>**

Соответствующие данные по показателю объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» приведены на рисунке 45.

По приведенному показателю также отмечается существенный разрыв между плановыми значениями, зафиксированными в стратегии, и прогнозом, базирующимся на продолжении тренда, исходя из предыдущих фактических значений.

<sup>1</sup> Составлено по результатам исследования.

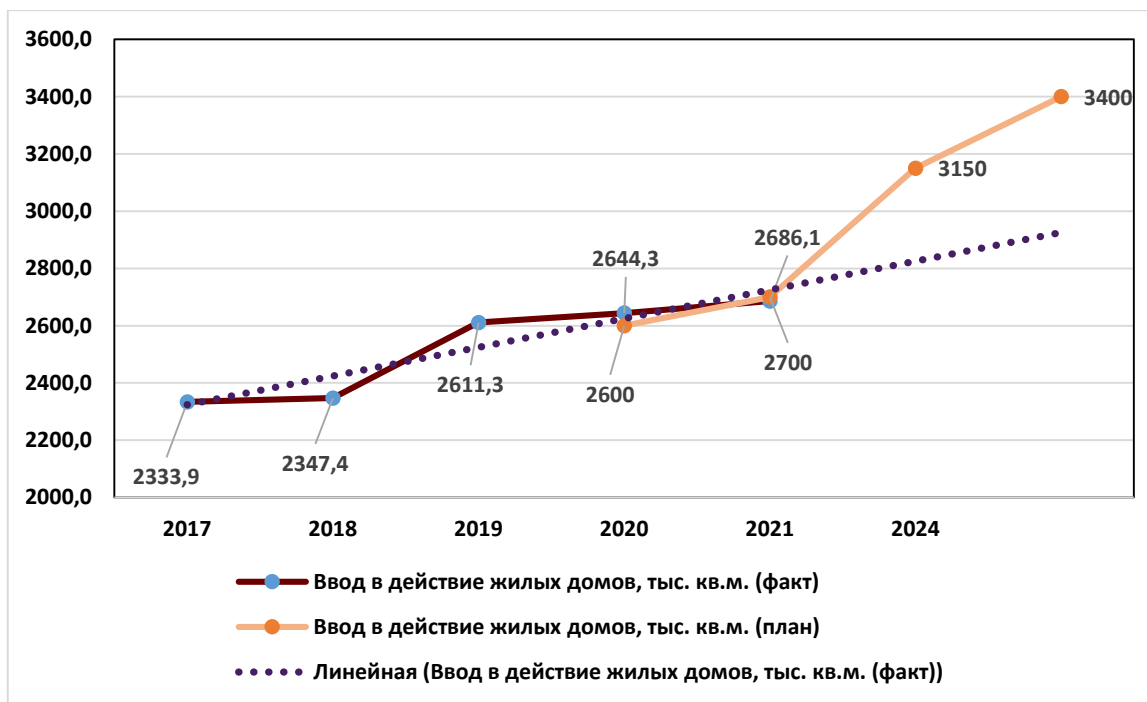


**Рисунок 45 – Прогнозы производства отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в Ростовской области, млрд руб.<sup>1</sup>**

По показателю ввода в действие жилых домов аналитические данные приведены на рисунке 46.

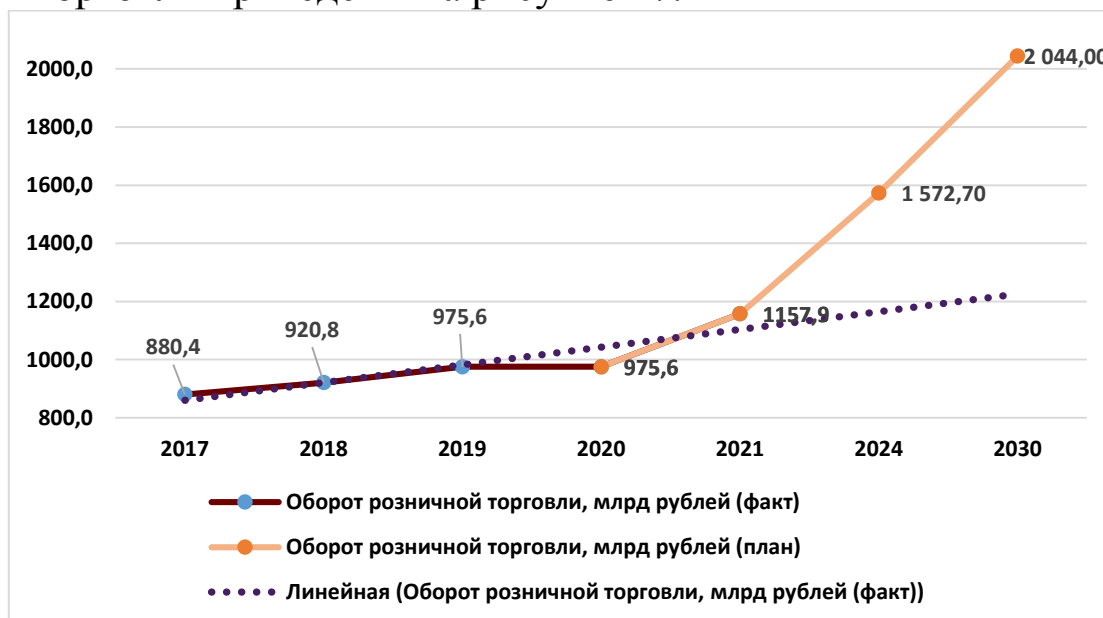
По приведенному показателю также отмечается существенный разрыв между плановыми значениями, зафиксированными в стратегии и прогнозом, базирующимся на продолжении тренда, исходя из предыдущих фактических значений.

<sup>1</sup> Составлено по результатам исследования.



**Рисунок 46 – Прогнозы ввода в действие жилых домов в Ростовской области, тыс. кв. кв.<sup>1</sup>**

Аналитические сопоставления по прогнозам оборота розничной торговли приведены на рисунке 47.



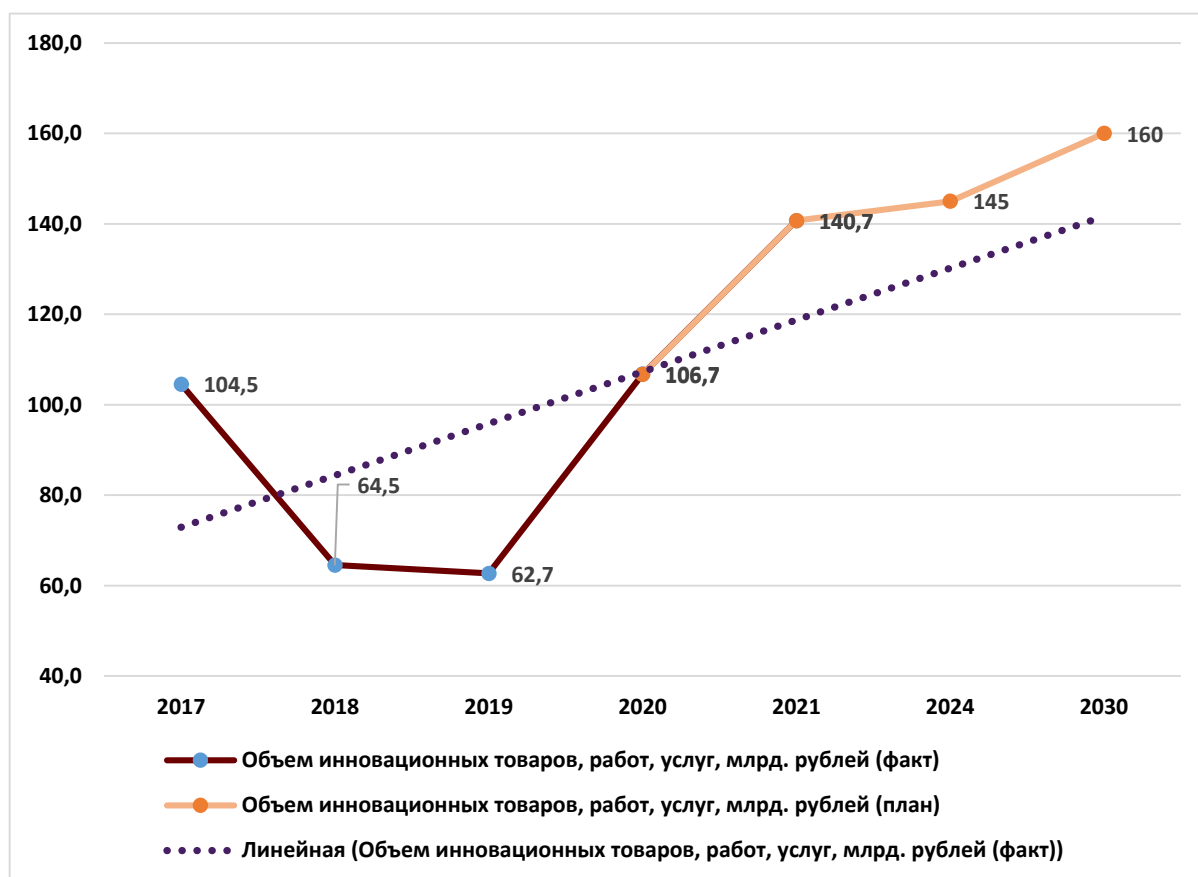
**Рисунок 47 – Прогнозы оборота розничной торговли в Ростовской области, млрд. руб.<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Составлено по результатам исследования.

<sup>2</sup> Составлено по результатам исследования.

По прогнозам объемов розничной торговли также отмечается существенный разрыв между плановыми значениями, зафиксированными в стратегии, и прогнозом, базирующимся на продолжении тренда, исходя из предыдущих фактических значений.

Прогнозы по объему инновационных товаров, работ, услуг приведены ниже на рисунке 48.

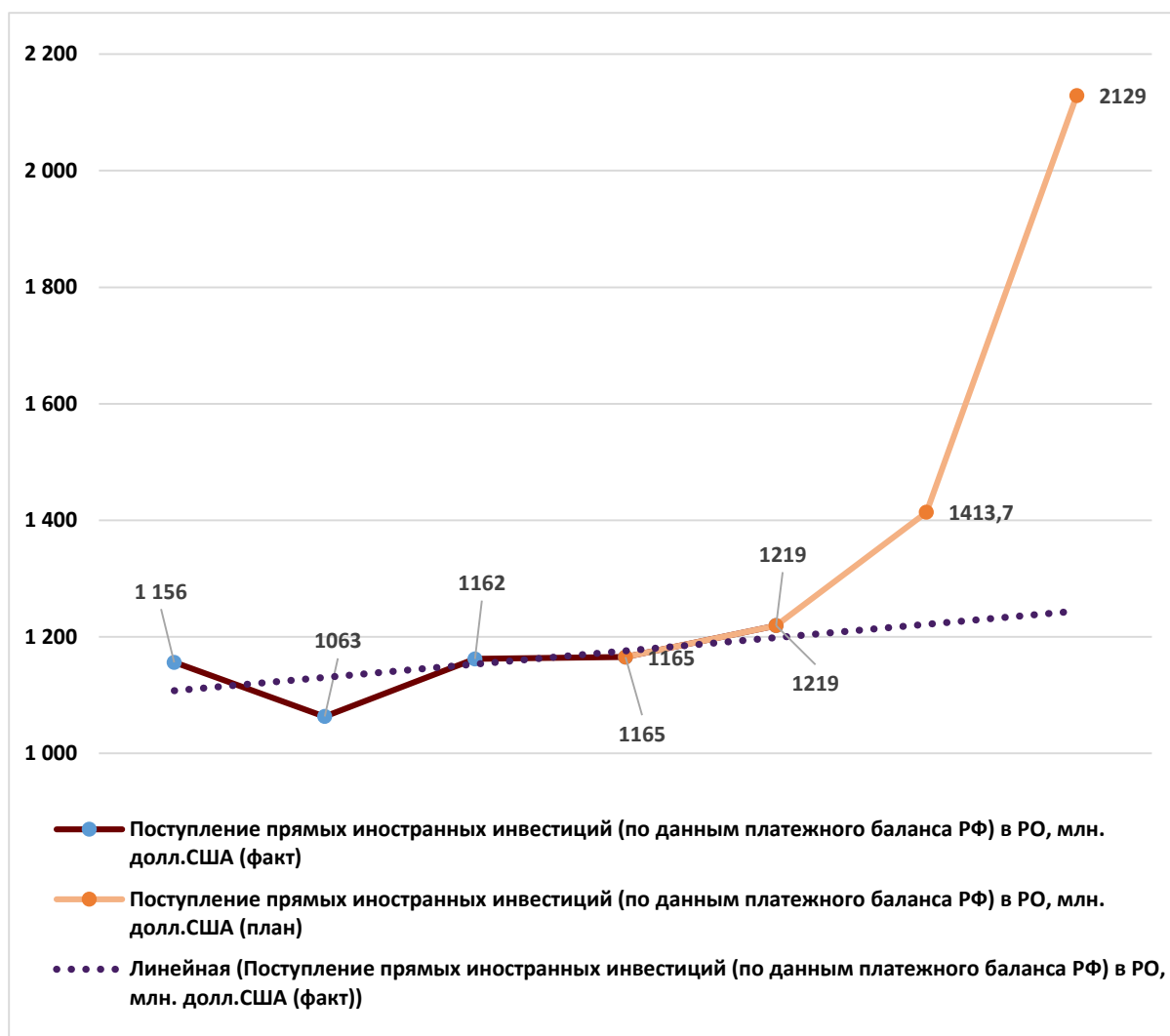


**Рисунок 48 – Прогнозы объема инновационных товаров, работ, услуг в Ростовской области, млрд руб.<sup>1</sup>**

По данному показателю также очевиден разрыв между плановыми значениями, зафиксированными в стратегии, и прогнозом, базирующимся на продолжении тренда, исходя из предыдущих фактических значений.

Данные по поступлению прямых иностранных инвестиций (по данным платежного баланса РФ) в Ростовской области приведены на рисунке 49.

<sup>1</sup> Составлено по результатам исследования



**Рисунок 49 – Прогнозы поступления прямых иностранных инвестиций (по данным платежного баланса РФ) в Ростовской области, млрд руб.<sup>1</sup>**

По указанному показателю начиная с 2024 г. также отмечается значительный разрыв между плановыми значениями, зафиксированными в стратегии, и прогнозом, базирующимся на продолжении тренда, исходя из предыдущих фактических значений.

Все это актуализирует необходимость дополнения структурных целей по блоку экономической сферы, что позволит своевременно уточнять и корректировать плановые значения анализируемых показателей (табл. 31).

<sup>1</sup> Составлено авторами по результатам исследования

**Таблица 31 – Предложение по гармонизации структуры  
Стратегии Ростовской области по параметру прогнозов  
развития экономической сферы региона с 1 января 2023 года**

Раздел	Число динамических целей				Число структурных целей			Число индикаторов			Число задач		Число параметров			
	Действует	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего
Агропромышленный комплекс	2	2	2	2	6		6	10	5	3	8					
Промышленность	2	1	2	1	3	2	3	6	14	1	15					
Строительный комплекс	1	1	1	1	2	1	2	5	5	1	6					
Малый и средний бизнес	1	2	1	2	3	1	3	5	20	1	20					
Потребительский рынок	1	1	1	1	1	1	1	3	4	1	4					
Инвестиции	1	1	1	1	2	2	2	4	6	1	6					
Инновации	1	1	1	1	2	1	2	5	11	2	11					
Экспорт	2	1		1	3		3	7	8		8					
Туризм	1	1		1	2		2	2	7		8					
Здравоохранение	2	1		2	4		9	5	6		20					
Образование	3	1		2	3		7	4	19		19					
Культура	2	1		1	2		2	4	16		17					
Казачество	1	1		1	1		1	3	5		5					
Спорт	2	1		1	2		3	6	9		9					
Труд и социальное развитие	2	1		1	2		2	5	23		23					
Жилищно-коммунальное хозяйство	3	5		5	1		1	8	6		6					
Демография	1	1		1	1		1	4	6		6					
Молодежь	1	1		1	1		1	3	14		14					
Безопасность общества	3	1		1	3		3	8	6		7					
Транспорт	3	1		2	5		5	9	11		18					
Инженерно-энергетическая инфраструктура	3	1		1	3		7	2	4		4					
Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура	2	2		2	3		3	5	20		20					
Система расселения	1	1		2	1		6	5	12		12					
Экология	3	1		2	3		5	7	4		4					
Политика в сфере государственного и муниципального управления	1	0		3	0		5	12	6		8					
<b>Итого</b>	<b>45</b>	<b>31</b>	<b>9</b>	<b>39</b>	<b>59</b>	<b>8</b>	<b>85</b>	<b>137</b>	<b>247</b>	<b>10</b>	<b>278</b>					

В целом количество структурных целей в Стратегии Ростовской области увеличится на 9, количество индикаторов – на 8, а количество параметров – на 10. При этом часть структурных целей будет отражена в индикаторах, чего сейчас так недостает при работе со статистикой, а параметры конкретизируют часть мероприятий. В целом гармонизация приведет к большей прозрачности достижений и их системному представлению.



### **4.3 Выделение агробиотехнопарка как института поддержки сельского хозяйства Ростовской области в условиях санкционного давления<sup>1</sup>**

Начиная с 2014 года, когда Россия объявила контрсанкции и запретила импорт целого ряда продовольственных товаров, страна во многом научилась кормить себя сама. Однако санкции, объявленные странами Запада в ответ на проведение спецоперации на Украине, оказались настолько жёсткими, что заниматься импортозамещением теперь придётся в беспрецедентных масштабах. И речь не только о высокотехнологичной продукции, но и о семенах.

На сегодняшний день в России гибридные семена отечественного производства не пользуются популярностью у сельхозтоваропроизводителей. Большая часть закупается за границей. Импорт семян по разным культурам составляет от 20% до 99%<sup>2</sup>. Причина данной тенденции берет свое начало еще с 1990-х годов, когда на отечественный рынок активно стали проникать семена иностранных сельскохозяйственных культур. Иностранные компании начали поставлять гибриды семян по очень низким ценам, для того чтобы в кратчайшие сроки завоевать рынок. Отсутствие поддержки со стороны государства оказало негативное влияние на селекционные институты того времени, так как они не смогли конкурировать с иностранными компаниями, и поэтому началось постепенное их исчезновение. Но спустя некоторое время зарубежные компании начали повышать цены на свою продукцию, а из-за того что отечественных селекционных компаний, институтов практически не осталось, иностранные компании так и остались на рынке. Еще одним преимуществом зарубежных компаний было то, что они стали предлагать пакетные решения (семена продают вместе с агрохимией и подключением к цифровым платформам). В результате любые сторонние разработки оказываются несовместимы с продукцией компаний, доминирующих на рынке<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Проект «Меры по поддержке сельского хозяйства Ростовской области в условиях санкционного давления» подготовлен Сониной А.О., студентом РГЭУ (РИНХ), победителем конкурса «Трансформация экономики Ростовской области в новых условиях».

<sup>2</sup> Семена подорожали вслед за иностранными валютами. Что будет с ценами на овощи? [Электронный ресурс] // v1.ru. URL: <https://v1.ru/text/economics/2022/03/04/70485551/> (дата обращения: 19.05.2022).

<sup>3</sup> РАН борется за независимость России от зарубежных семян: большая проблема [Электронный ресурс] // Научная Россия. URL: <https://scientificrussia.ru/articles/ran-boretsa-za-nezavisimost-rossii-ot-zarubezhnyh-seman-bolsaa-problema-mk-material-natali-vedeneevoj> (дата обращения: 19.05.2022).

В связи со слабо развитой селекционной отраслью средний возраст российских сортов на рынке – 10-20 лет. Это вдвое больше, чем у сортов зарубежной селекции, которые используются в России. В итоге отечественные семена часто проигрывают по своим характеристикам<sup>1</sup>.

К тому же за последние пару десятилетий в мире практически завершился переход от экстенсивной к интенсивной модели земледелия. Теперь растение рассматривается как технологичный биореактор, который перерабатывает в сельскохозяйственную продукцию все ресурсы, вносимые в почву. А селекционеры каждый год создают новые сорта, выполняющие эту задачу все более эффективно. Семена сильно влияют на урожай, в том числе за счет «отзывчивости» сорта к удобрениям, пестицидам и другим агротехнологиям. Для России в большей степени до сих пор характерна экстенсивная модель<sup>2</sup>.

Отсутствие спроса со стороны бизнеса (агрокомпаний) повлияло на нежелание людей развиваться в данной отрасли, так как эта непростая работа имеет очень низкую оплату труда. Размер роялти, которые получают российские селекционеры, составляет 0,016 %, в то время как на зарубежных рынках этот показатель достигает 2 %<sup>3</sup>. В связи с этим прямые государственные субсидии, которые выдаются профильным госучреждениям, – это основной источник финансовых ресурсов для селекции в России. Но большинство таких учреждений плохо адаптированы к рынку, поэтому существуют затруднения в коммерциализации их разработок в области селекции и семеноводства, так как в основном государственные селекционные научные организации работают в рамках государственного задания и значительно отстают по доле рынка селекционных достижений (кроме пшеницы) от иностранных компаний.

Кроме этого, в российской селекционной науке дела обстоят не лучшим образом. Активность и цитируемость научных организаций из России в области современных биотехнологий растений

---

<sup>1</sup> Криничная Е.П. Современное состояние отрасли селекции и семеноводства в России: ключевые проблемы и направления их решения // Мелиорация и гидротехника. 2021. № 4. С. 12.

<sup>2</sup> Зри в семя: почему селекция в РФ отстает от мировой и что с этим делать [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/cmrm/5fe5c6a79a7947dc3182350a> (дата обращения: 19.05.2022).

<sup>3</sup> Клименков Ф.И., Мишанова Е.В., Клименкова И.Н. Импортзамещение в области семеноводства. Реалии сегодняшнего дня // Московский экономический журнал. 2021. № 11. – С. 227.

составляет меньше 1 % от того же показателя США или Китая. Диссертаций по теме защищается все меньше, в профильных организациях не хватает кадров, а в вузах – современных образовательных программ<sup>1</sup>. Уровень технологического развития (в том числе использование ускоренных методов селекции) в России по ряду культур значительно отстает от мирового.

Объем инвестиций в отрасль сегодня примерно в 10 раз ниже той стоимости, которая может потенциально создаваться на этом этапе. Для того чтобы у наших селекционеров появилась возможность развиваться в данной области, необходимо увеличить финансирование, так как недостаточно государственных средств, которые институты получают в виде субсидий, дотаций, госзаданий и так далее<sup>1</sup>.

У российской селекции остается два возможных источника финансирования – коммерческий и инвестиционный. Источником коммерческих средств может быть только товарный рынок. Необходимо выплачивать роялти отечественным селекционерам и семеноводам, хотя бы 1%<sup>2</sup>. После того как будет проработан коммерческий заработок в сфере селекции и семеноводства, можно будет привлекать и инвестиционные источники финансирования.

Российские семена проигрывают импортным по следующим основным пунктам: урожайность, товарный вид, срок хранения. Необходимо улучшение данных качественных показателей и повышение тем самым конкурентоспособности наших посевных материалов на местном и международном рынках.

Данные рисунка 50 показывают, что по зерновым и злаковым культурам почти на 100 % у нас свои семена. С овощами ситуация совсем другая. Доля импорта там доходит до 90%. Доля иностранной селекции по кукурузе увеличилась с 37 до 58%, по подсолнечнику – с 53% до 73%. Выше всего показатель по сахарной свекле: 98% площадей засеяно зарубежными сортами. Доля импортных семян картофеля составляет порядка 88%<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Зри в семя: почему селекция в РФ отстает от мировой и что с этим делать [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/cmrm/5fe5c6a79a7947dc3182350a> (дата обращения: 19.05.2022).

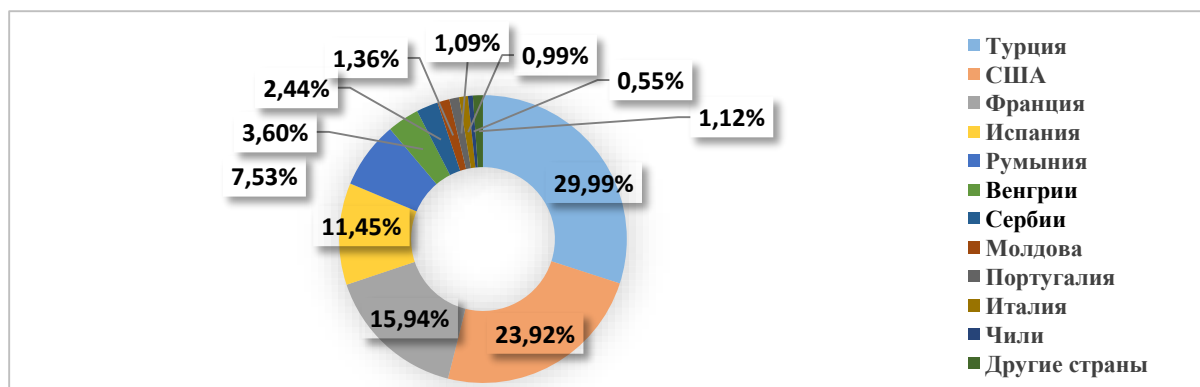
<sup>2</sup> Зри в семя: почему селекция в РФ отстает от мировой и что с этим делать [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/cmrm/5fe5c6a79a7947dc3182350a> (дата обращения: 19.05.2022).

<sup>3</sup> Высшая школа экономики. Исследовательский проект селекция 2.0 [Электронный ресурс]. URL: <file:///C:/Users/Пользователь/Downloads/427845791.pdf> (дата обращения: 20.05.2022).



**Рисунок 50 – Структура рынка по посевным площадям ключевых культур (зеленый – гос. учреждения, синий – частный бизнес, красный – импорт)<sup>1</sup>**

Рассмотрим основных поставщиков семян подсолнечника, кукурузы, овощей, сахарной свеклы и картофеля. Основные поставщики семян подсолнечника для посева в РФ: Турция, США, Франция, Испания, Румыния, Венгрия, Сербия, Молдова, Португалия, Италия, Чили и т.д. (рис. 51).



**Рисунок 51 – Импорт семян подсолнечника, тонн<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Высшая школа экономики. Исследовательский проект селекция 2.0 [Электронный ресурс]. URL: file:///C:/Users/Пользователь/Downloads/427845791.pdf (дата обращения: 20.05.2022).

<sup>2</sup> Анализ импорта семян подсолнечника для посева в Россию [Электронный ресурс] // Агровестник. URL: https://agrovesti.net/lib/industries/oilseeds/analiz-importa-semyan-podsolnechnika-dlya-poseva-v-rossiyu-v-2012-2020-gg.html (дата обращения: 20.05.2022).

Основными странами – поставщиками семян кукурузы для посева в РФ выступали: Венгрия, Франция, Румыния, Сербия, Австрия, Турция, Германия, Словакия, Чили, Грузия (рис. 52).

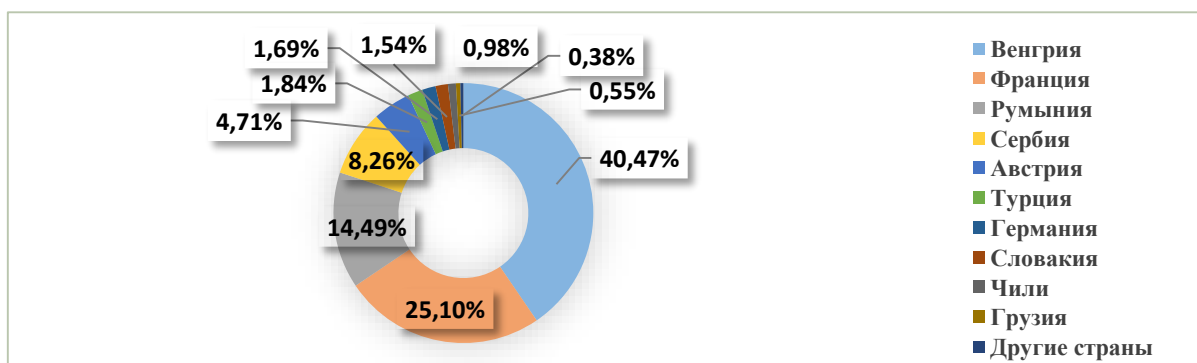


Рисунок 52 – Импорт семян кукурузы, тонн<sup>1</sup>

Основные импортеры семян овощей: Франция, Польша, Италия, Германия, Китай, Нидерланды, Беларусь, Молдова, Узбекистан, Новая Зеландия (рис. 53).

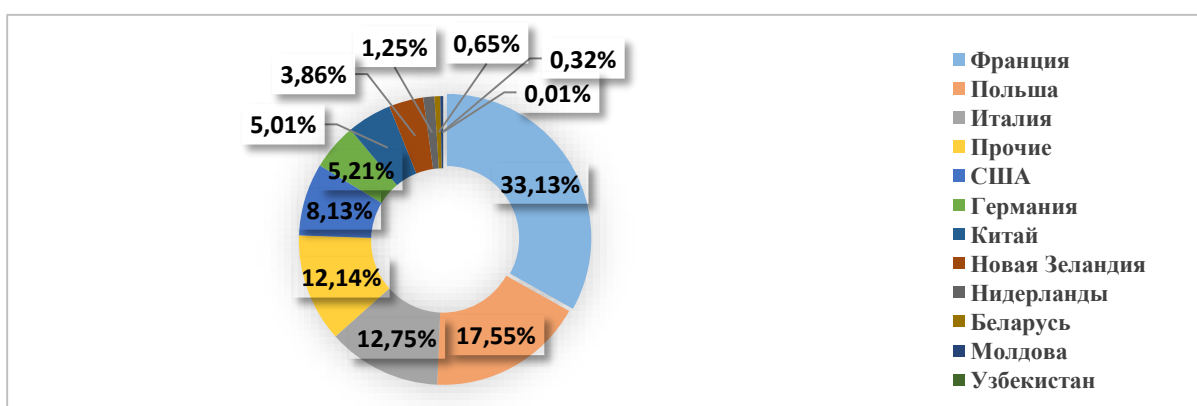
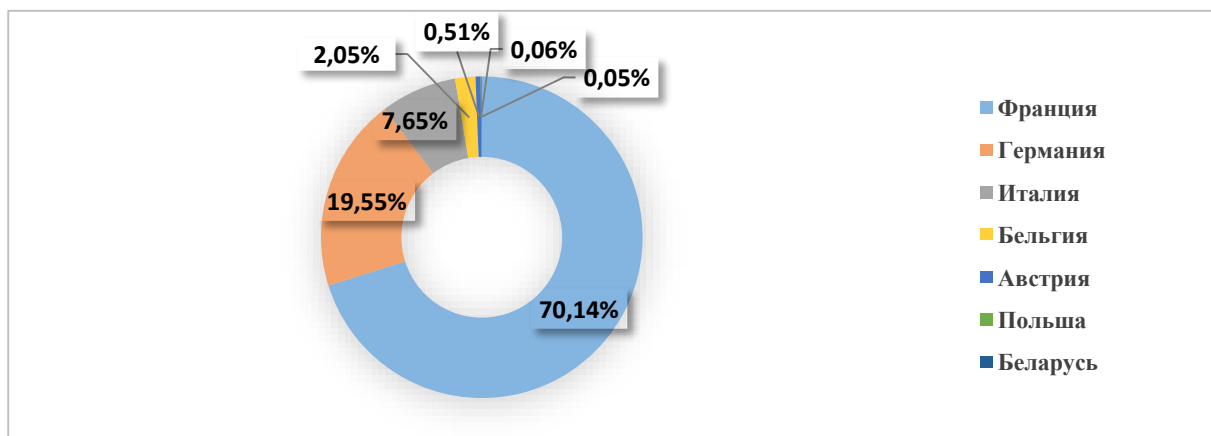


Рисунок 53 – Импорт семян грунтовых овощей, тонн<sup>2</sup>

Основные поставщики сахарной свеклы: Франция, Германия, Италия, Бельгия, Австрия, Польша, Беларусь (рис. 54).

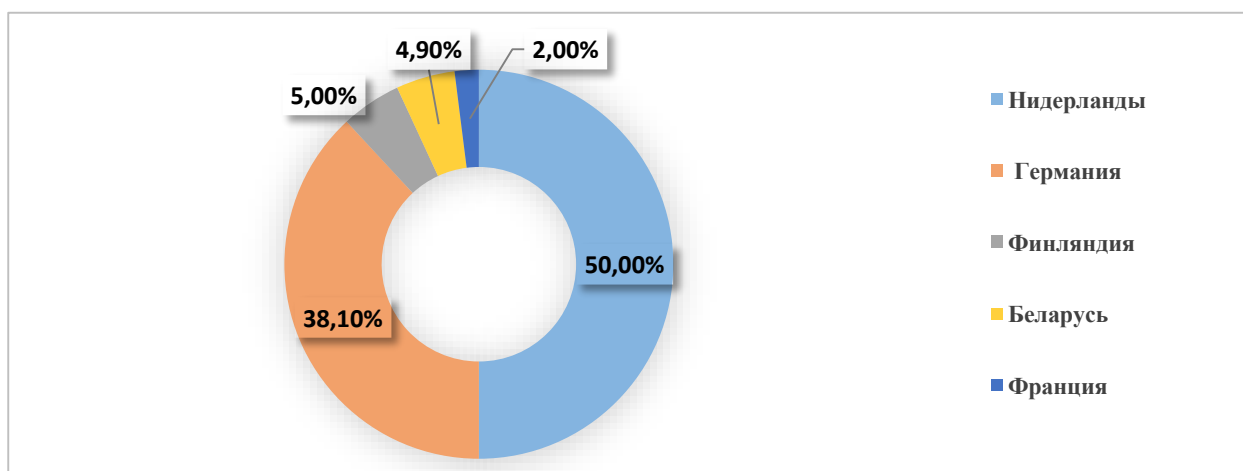
<sup>1</sup> Анализ импорта семян подсолнечника для посева в Россию [Электронный ресурс] // Агровестник. URL: <https://agrovesti.net/lib/industries/oilseeds/analiz-importa-semyan-podsolnechnika-dlya-poseva-v-rossiyu-v-2012-2020-gg.html> (дата обращения: 20.05.2022).

<sup>2</sup> Импорт семян овощных культур для посева в Россию [Электронный ресурс] // STATIMEX. URL: <https://statimex.ru/statistic/120991/import/def/world/RU/> (дата обращения: 20.05.2022).



**Рисунок 54 – Импорт семян сахарной свеклы, тонн<sup>1</sup>**

Основными странами – поставщиками семенного картофеля являлись Нидерланды, Германия, Финляндия, Беларусь, Франция (рис. 55).



**Рисунок 55 – Импорт семян картофеля, тонн<sup>2</sup>**

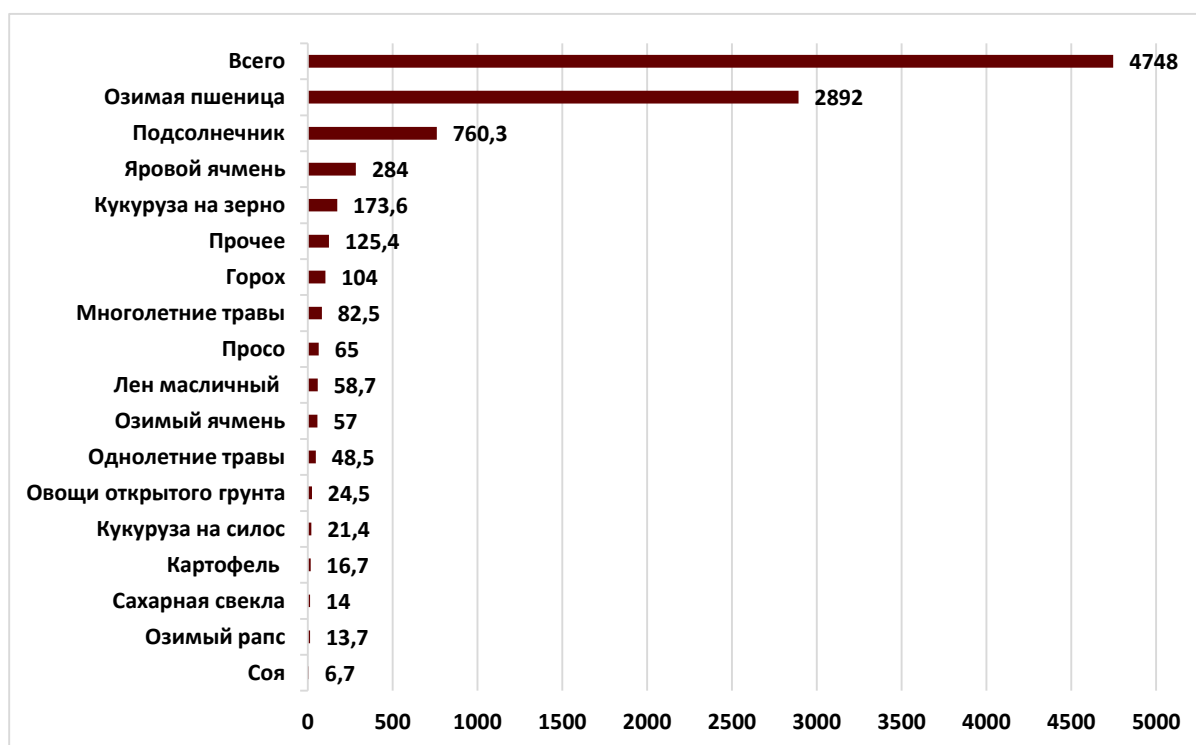
Исходя из этого на данный момент в санкционных условиях произвести закупку семян у иностранных государств крайне сложно, так как основными поставщиками являются США, Нидерланды, Испания и другие страны, которые включены в список недружественных стран. Именно поэтому решение проблемы развития селекционных центров и научно-исследовательских институтов является крайне актуальным.

<sup>1</sup> Импорт семян сахарной свеклы для посева в Россию [Электронный ресурс] // STATIMEX. URL: <https://statimex.ru/statistic/120910/import/def/world/RU/> (дата обращения: 20.05.2022).

<sup>2</sup> Об импорте семенного картофеля в Россию [Электронный ресурс] // Агровестник. URL: <https://agrovosti.net/lib/industries/potatoes/ob-importe-semennogo-kartofelya-v-rossiyu-v-2012-2020-gg.html> (дата обращения: 20.05.2022).

Ростовская область – один из крупнейших сельскохозяйственных регионов РФ. По информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, удельный вес региона в общероссийском производстве продукции сельского хозяйства составляет более 5 %. На долю региона приходится более 28 % продукции сельского хозяйства, производимой в Южном федеральном округе<sup>1</sup>.

Данные рисунка 56 свидетельствуют о том, что подсолнечник по посеву в РО области находится на 2-м месте, кукуруза на зерно – на 4-м, овощи открытого грунта – на 11-м, картофель – на 13-м, а сахарная свекла – на 14-м месте. Следовательно, возможный дефицит семян может сказаться и на посевной компании Ростовской области.



**Рисунок 556 – Структура посевов во всех хозяйствах Ростовской области в 2020 году, тыс. га<sup>2</sup>**

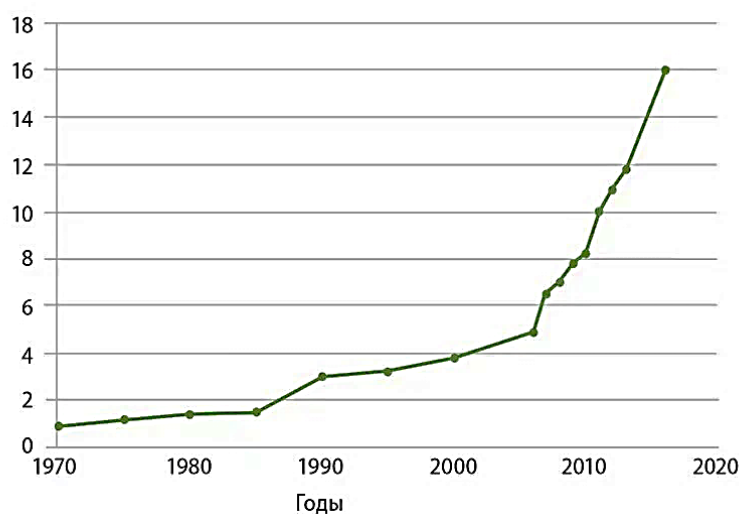
<sup>1</sup> Лидер по зерну и агроэкспорту. Обзор АПК Ростовской области по итогам работы в 2020 году [Электронный ресурс] // Агроинвестор. URL: <https://www.agroinvestor.ru/regions/article/36097-lider-po-zernu-i-agroeksportu-obzor-apk-rostovskoy-oblasti-po-itogam-raboty-v-2020-godu/> (дата обращения: 20.05.2022).

<sup>2</sup> Лидер по зерну и агроэкспорту. Обзор АПК Ростовской области по итогам работы в 2020 году [Электронный ресурс] // Агроинвестор. URL: <https://www.agroinvestor.ru/regions/article/36097-lider-po-zernu-i-agroeksportu-obzor-apk-rostovskoy-oblasti-po-itogam-raboty-v-2020-godu/> (дата обращения: 20.05.2022).

В 2022 году проблем не должно возникнуть, так как обычно сельхозтоваропроизводители осуществляют закупку семян заранее. Но если ситуация не изменится, то уже в 2023 году могут начаться серьезные проблемы с поставками семян вышеописанных культур. Ограничения на импорт семян могут значительно ударить как по объемам валового сбора, так и по качеству продукции.

Экономическая стратегия России должна быть направлена на увеличение инвестиций в развитие семеноводства и селекции, поиск новых механизмов совершенствования технологий, качества образования и подготовки кадров с целью повышения конкурентоспособности продукции и сельхозтоваропроизводителей<sup>1</sup>.

Рассматривая рисунок 57, на котором изображен объем мировой торговли семенами, можно заметить, что ежегодно происходит его увеличение. Значение семян, стоящих в самом начале процесса производства продуктов питания, влияет на развитие торговли семенами. Мировой рынок семян в 2015-2016 гг., по разным оценкам, составлял от 23,7 до 64,1 млрд долларов США, годовой прирост его стоимости колеблется от 6,8 до 13,3%<sup>2</sup>.



**Рисунок 567 – Объем мировой торговли семенами, млрд долл. США**

<sup>1</sup> Кузнецова Н.А., Королькова А.П., Заводилов О.В., Ильина А.В. Проблемы эффективности импортозамещения на российском агрорынке семян сельскохозяйственных культур // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2020. №2. С. 53.

<sup>2</sup> Семена прибыли: мировые тенденции семеноводческой отрасли [Электронный ресурс] // Главгроном. URL: <https://glavagronom.ru/articles/semena-pribyli-mirovye-tendencii-semenovodcheskoy-otrasli-chast-1> (дата обращения: 21.05.2022).



Размеры национального рынка тесно связаны с эффективностью селекции. Исследования OECD (2018) показали, что расширение рынка на каждый 1 % приводит к увеличению количества сортов, внесенных в национальный реестр, на 0,4-0,5 %. Повышение стоимости мирового рынка семян тесно связано с развитием торговли семенами.

Считаем, что это может свидетельствовать о том, что реализация и последующая продажа семян может обеспечить рост доходов в стране.

К тому же рассматривая доходность производства товарной продукции и семян некоторых сельскохозяйственных культур, можно заметить, что, несмотря на более высокую себестоимость производства тонны семян в сравнении с товарной продукцией, рентабельность производства семенного материала существенно выше<sup>1</sup>. (табл. 32).

**Таблица 32 – Доходность производства товарной продукции и семян некоторых сельскохозяйственных культур<sup>2</sup>**

С/х культуры	Товарная продукция		Семена	
	Себестоимость 1 т	Рентабельность, %	Себестоимость 1 т	Рентабельность, %
<b>Пшеница озимая</b>	5,9	46,3	16,3	55,1
<b>Ячмень яровой и озимый</b>	5,4	36,5	13,6	52,8
<b>Кукуруза</b>	5,5	41,7	60,0	50,0
<b>Подсолнечник</b>	11,2	98,0	400	110,5

С точки зрения экономики товаропроизводители должны ориентироваться прежде всего на выгоду, однако существующее положение дел таково, что значительные первоначальные затраты

<sup>1</sup> Гуляева Т.И., Савкин В.И., Бураева Е.В. Экономика Российской селекции и семеноводства: современное состояние и пути развития // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. 2018. №4. С.61

<sup>2</sup> Гуляева Т.И., Савкин В.И., Бураева Е.В. Экономика Российской селекции и семеноводства: современное состояние и пути развития // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. 2018. №4. С. 62

на создание наукоемкой материально-технической базы становятся тем препятствием, которое не удастся преодолеть отечественным производителям семян.

Значительные затраты селекционеров и семеноводов не стимулируют развитие частных селекционных центров, даже несмотря на высокую доходность.

Поэтому нами предлагается создание агробиотехнопарка на базе Южного научно-образовательного центра. Агробиотехнопарк – это синтез науки и производства в сельском хозяйстве, инновационная площадка, где теоретические знания, научные открытия, достижения в области селекции, семеноводства, защиты растений естественно трансформируются в конкретные технологии, активно применяемые на практике<sup>1</sup>. В агробиотехнопарке будут представлены новейшие научно-технические достижения в области селекции и семеноводства на основе передовых технологий (нано-, био-, инфо-) посредством объединения научно-образовательного потенциала и ресурсов ведущих учреждений профессионального образования, научно-исследовательских организаций, сельхозтоваропроизводителей и агробизнеса.

Создание агробиотехнопарка позволит к уже имеющемуся заделу в сфере аграрной науки, биотехнологий и реального сектора агроиндустрии добавить базис для постоянной разработки и внедрения новых технологий на основе новейших достижений науки методом «выращивания» конкурентного бизнеса, проведением современных исследований на высокотехнологическом уровне.

Необходимо дополнить имеющийся агропромышленный комплекс новыми хозяйствующими субъектами, использующими наукоемкие природоподобные технологии на основе интенсивной селекционной работы. В данном интеграционном процессе агробиотехнопарк станет «ядром» объединения и лидирующей площадкой для производственной реализации инновационных проектов в области семеноводства<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Министерство науки и высшего образования: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: [https://old.minobrnauki.gov.ru/ru/press-center/card/?id\\_4=1544](https://old.minobrnauki.gov.ru/ru/press-center/card/?id_4=1544) (дата обращения: 21.05.2022).

<sup>2</sup> Агробиотехнопарк «Волгоградский». Эффективный инструмент преобразований в аграрном секторе юга России [Электронный ресурс]. URL: <https://vfanc.ru/wp-content/uploads/2021/11/agrobiotekhnopark-volgogradskij.pdf> (дата обращения: 20.05.2022).

К задачам создания и развития агробиотехнопарка можно отнести:

- создание на базе агробиотехнопарка научных лабораторий и производственных площадок, на которых возможна реальная деятельность по превращению научных разработок в готовые к применению технологии;
- объединение имеющихся центров коллективного пользования для создания конкурентоспособных площадок для взаимодействия научных коллективов разработчиков и инновационных компаний;
- подготовку и переподготовку специалистов любого профиля для работы по инновационным технологиям, разработанным на базе агробиотехнопарка, в том числе на вновь открывающихся рабочих местах, создание условий для привлечения обученной молодежи на эти рабочие места;
- привитие обучающимся и молодым специалистам культуры инновационной деятельности в рамках приоритетов развития России, профессиональной и корпоративной этики.

Научные направления призваны обеспечить получение результатов с приоритетной новизной, максимально подготовленных к дальнейшей коммерциализации в сжатые сроки путем масштабирования и внедрения новых технологий в аграрно-производственный сектор России.

Агробиотехнопарк позволит расширить сферу применения научных разработок, воплотить инновационные идеи в сфере сельского хозяйства в реальный конечный продукт и донести его до потребителя. На базе агробиотехнопарка планируется привлечение компаний-резидентов, деятельность которых будет тесно связана с развитием АПК. Компании-резиденты получают на договорных условиях аренды помещения и оборудование, смогут обосноваться на территории агробиотехнопарка и использовать ресурсы и продукты «соседствующих» хозяйствующих субъектов.

Осуществлять свою деятельность смогут как резиденты технопарка, так и прочие компании – пользователи инфраструктуры агробиотехнопарка. Резидентами являются юридические лица или индивидуальные предприниматели, самостоятельно осуществляющие предпринимательскую деятельность и заключившие с

управляющей компанией агробиотехнопарка договор аренды для ведения деятельности в области селекции семеноводства и защиты растений<sup>1</sup>. Пользователи инфраструктуры – это тоже юридические лица или индивидуальные предприниматели, но они не являются резидентами, а осуществляют деятельность на территории агробиотехнопарка в целях обеспечения деятельности управляющей компании и/или резидентов технопарка.

Для реализации агробиотехнопарка необходимо финансирование. Оно может быть как государственным, так и частным. При государственном финансировании возможны определенные меры поддержки, при условии что агробиотехнопарк будет соответствовать национальным стандартам Российской Федерации «Технопарки. Требования».

К мерам государственной поддержки агробиотехнопарка на федеральном уровне можно отнести:

- Постановление Правительства РФ от 11 августа 2015 г. № 831 – компенсация части затрат на обслуживание % по инвестиционным кредитам до 2030 года.
- Постановление Правительства РФ от 10 августа 2021 г. № 1325 – компенсация части затрат УК на создание и развитие инфраструктуры промышленных технопарков.
- Постановление Правительства РФ от 30 октября 2014 г. № 1119 – компенсация части затрат субъекта РФ на создание и развитие инфраструктуры промышленных технопарков.
- Проект Постановления Правительства РФ – прямая субсидия от 300 до 900 млн руб. на создание и развитие инфраструктуры промышленного технопарка в сфере электронной промышленности.
- Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 316 – межбюджетные трансферты до 500 млн рублей на создание инфраструктуры парков для МСП.
- Постановление Правительства РФ от 19 октября 2020 г. № 1704 – снижение задолженности субъекта за счет создания объектов инфраструктуры промышленных технопарков.

---

<sup>1</sup> Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://akitrf.ru/upload/medialibrary/266/46ku94ptqceb96dkdv2y1ayilrdssepn.pdf> (дата обращения: 21.05.2022).

• Постановление Правительства РФ от 14 июля 2021 г. № 1190 – бюджетные кредиты на инфраструктурные проекты.

На региональном уровне возможно предоставление региональных мер государственной поддержки в виде<sup>1</sup>:

- региональных налоговых льгот по налогам на прибыль, земельному налогу, транспортному налогу, налогу на имущество;
- субсидий из регионального бюджета на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов промышленной инфраструктуры (инженерная, энергетическая, транспортная), а также заданий, строений и сооружений технопарка;
- субсидий на закупку оборудования;
- предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности без проведения торгов;
- снижения ставки арендной платы за пользование землей;
- предоставления в залог активов, находящихся в залоговом фонде;

Частное финансирование предполагает инвестиции сторонних частных компаний и якорных резидентов агробиотехнопарка. Якорный резидент – это резидент агробиотехнопарка, не применяющий упрощенную систему налогообложения и подтвердивший обязательство инвестировать более 10 % планового объема частных инвестиций в агробиотехнопарке<sup>2</sup>.

Еще одним преимуществом может быть то, что на территории агробиотехнопарка также будет создана торговая площадка, которая позволит не только хозяйствующим субъектам АПК, но и дачникам-любителям ознакомиться с ассортиментом и приобрести выпускаемую продукцию.

После создания агробиотехнопарка ближайшими результатами деятельности могут быть следующие<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://akitrf.ru/upload/medialibrary/266/46ku94ptqceb96dkdv2y1ayilrdssepн.pdf> (дата обращения: 21.05.2022).

<sup>2</sup> Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://akitrf.ru/upload/medialibrary/266/46ku94ptqceb96dkdv2y1ayilrdssepн.pdf> (дата обращения: 21.05.2022).

<sup>3</sup> Агробиотехнопарк «Волгоградский». Эффективный инструмент преобразований в аграрном секторе юга России [Электронный ресурс]. URL: <https://vfanc.ru/wp-content/uploads/2021/11/agrobiotechnopark-volgogradskij.pdf> (дата обращения: 20.05.2022).

1. Формирование «живой» модели наполняемости агробιο-технопарка резидентами, участниками и инвесторами.

2. Разработка работоспособной схемы ресурсного обеспечения агробιοтехнопарка в период его создания. Целевая подготовка резидентов инновационных проектов с целью обеспечения их жизнеспособности в период разработки и коммерциализации.

3. Доступ к ресурсам, позволяющим коммерциализировать новые разработки, проводимые резидентами агробιοтехнопарка, с целью обеспечения их максимально высокой инвестиционной и институциональной привлекательностью.

На основе проведенного анализа, была разработана модель дизайн-проекта трансформации экономики Ростовской области в условиях санкционного давления, которая включает в себя 9 подсистем, рекомендованных В.В. Высоковым<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Дизайн-проект дистанционной экономики Дона: Монография / Под ред. А.У. Альбекова. Ростов-на-Дону: Издательско-полиграфический комплекс Рост. гос. экон. ун-та (РИНХ), 2020. 158 с.

Таблица 33 – Дизайн-проект экономики

Цены	Интеллектуальный капитал	Информационный капитал	Инвестиционный капитал	Финансовый капитал	Человеческий капитал	Рынки	Институты	Производственный капитал	Производственный капитал
Договорные	Партнерские отношения с научными организациями и образовательными организациями высшего образования	Информационная система	Потребность в людских инвестиционных ресурсах	Эффективное использование бюджетных средств	Новые технологии производства в области селекции, семеноводства и защиты растений	Переоучение специалистов на основе развития селекции, семеноводства и защиты растений	Расширение материально-технической базы агробиотехнопарка для обеспечения развития резидентов	Агробиотехнопарк	Производственный капитал
Нормативные	Взаимодействие резидентов с научными организациями и образовательными организациями высшего образования	Консалтинговые услуги	Рациональное использование предоставленных ресурсов	Налоговые отчисления	Повышение качества жизни	Вовлечение большего числа участников	Поддержка и софинансирование новых компаний в области селекции, семеноводства, защиты растений	Взаимодействие участников агробиотехнопарка	Институты
Рыночные	Защита рынка	Анализ рынка	Биржи	Выход на мировой рынок	Предложение рабочей силы	Импортозамещение	Выход на рынок	Совместная деятельность с сельхозпредприятиями	Рынки
Поведенческие	Непрерывное обучение	Увеличение числа высококвалифицированных кадров	Дополнительный доход	Использование бюджетных средств	Продовольственная безопасность (СУР 2,12)	Кадры	Рост специалистов в области селекции, семеноводства, защиты растений	Новые рабочие места	Человеческий капитал
Котировки	Софинансирование	Финансовая отчетность	Финансирование якорных резидентов	Рост доли АПК в добавленной стоимости ВРП	Налоговые льготы резидентам	Соединение в коммерциализации	Рост прибыли	Оптимизация затрат	Финансовый капитал
	Инновационная среда	Международное сотрудничество	Сторонние частные компании, якорные резиденты	Инвестиции бизнеса	Инновационные проекты	Развитие рынков продукции в области селекции, семеноводства, защиты растений	Повышение доли частных инвестиций	Повышение урожайности	Инвестиционный капитал
	Патенты	Открытый доступ к информации и оборудованию	Дистанционные технологии	Доступность информации	Демонстрация продукции	Ориентация на потребности бизнеса	Открытость информации	Программы переквалификации	Информационный капитал
Цена на семена	Соблюдение интеллектуальных прав	Передовые исследовательские лаборатории	Инвестиции в инновации	Поддержка стартапов в области селекции, семеноводства, защиты растений	Трансформация системы образования	Наука-образование-бизнес	Прирост научных технических знаний	Интегрированная модель земледелия	Интеллектуальный капитал
Роялти	Гибкие цены	Реклама	Распределение рисков	Ориентация на тренды цен	Зарплата, другие выплаты	Рыночное ценообразование	Оценка бизнеса	Субсидированные	Цены

#### **4.4 Переквалификация населения как метод регулирования уровня безработицы в условиях санкционного давления<sup>1</sup>**

После начала спецоперации более 200 иностранных компаний заявили о приостановке или полном прекращении своей деятельности на территории Российской Федерации. Помимо этого, были приостановлены поставки материалов и сырья, в результате чего пострадало государственное производство.

На фоне данных событий многие люди оказались без работы из-за сокращений на предприятиях или прекращения работы компаний. Помимо этого, многие сотрудники находятся в состоянии неопределенности: предприятия временно приостановили работу, и дата возобновления работы неизвестна.

Помимо этого, на рынке труда произошли изменения: количество вакансий сократилось, а резюме – возросло. Произошли такие изменения практически по всей России. Так, согласно данным HeadHunter, число вакансий к концу апреля 2022 года уменьшилось на 14 % по сравнению с началом года, а число резюме возросло на 24 %<sup>2</sup>. Однако наблюдается положительная тенденция – в апреле прекратился резкий спад числа вакансий, то есть ситуация стабилизировалась.

В Южном федеральном округе ситуация идентична ситуации по стране. Графики, представленные на рисунках 58 и 59, были составлены на основании еженедельных отчетов HeadHunter и подтверждают спад числа вакансий и рост числа резюме. Для сравнения на рисунках представлена информация за 2021 год.

На представленном графике отражена динамика вакансий в Южном федеральном округе в сравнении с 2021 годом. На данном графике видно, что в начале 2022 года число вакансий, так же как и в прошлом году, росло, хоть и намного медленнее. При этом в 2021 году в середине марта число вакансий продолжало расти,

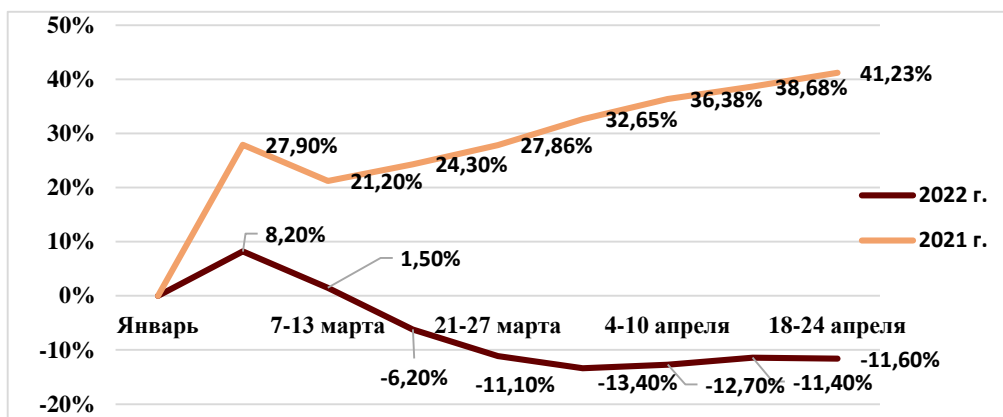
---

<sup>1</sup> Проект подготовлен Медниковой Е.В., студентом РГЭУ (РИНХ), победителем конкурса «Трансформация экономики Ростовской области в новых условиях».

<sup>2</sup> HeadHunter: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://rostov.hh.ru/> (дата обращения: 28.05.2022).



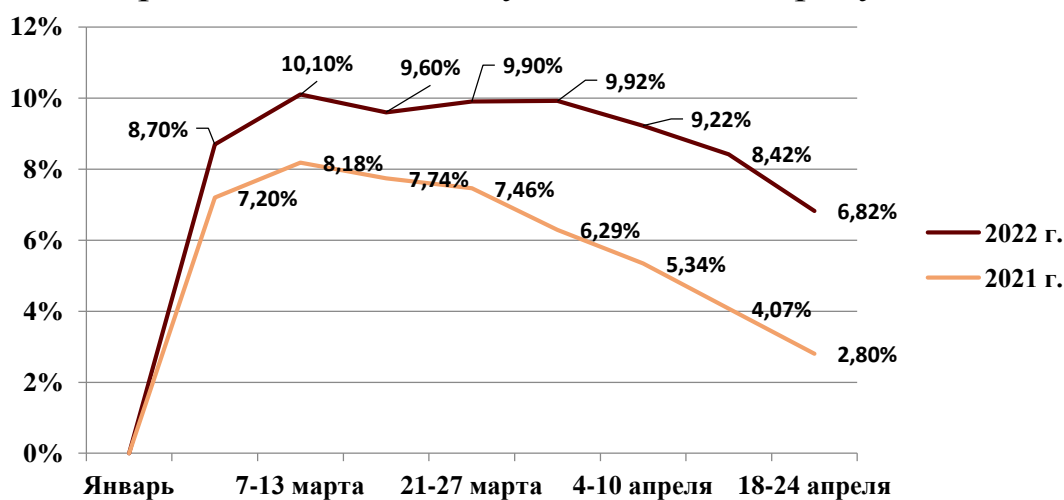
в то время как в 2022 году количество вакансий стабильно сокращается вплоть до начала апреля, когда заметно некоторое улучшение на рынке труда и небольшой рост количества вакансий.



**Рисунок 578 – Динамика вакансий в ЮФО в 2021-2022 гг.**

При этом хотелось бы отметить, что данная ситуация нетипична для рынка труда региона и страны. Анализируя данные HeadHunter, было выявлено, что весной обычно наблюдается рост вакансий, исключение составил только 2020 год, когда во время локдауна в России произошел резкий спад числа вакансий в апреле-мае 2020 года.

Динамика роста числа резюме в 2021 и 2022 годах идентична, за исключением того, что в 2022 году число резюме все-таки выше предыдущего года. На конец апреля 2022 года число резюме больше в 2 раза, чем в 2021 году. Это видно на рисунке 59.



**Рисунок 589 – Динамика резюме в ЮФО в 2021-2022 гг.**

Рассмотрим ситуацию с количеством вакансий и резюме конкретно в Ростовской области. Для этого был проведен анализ вакансий и резюме на сайте HeadHunter.

По состоянию на апрель 2022 года число вакансий в Ростовской области – 17227, а число резюме равнялось 299040, т.е. количество резюме превышает количество вакансий более чем в 17 раз.

На начало сентября число вакансий – 21204, резюме – 295635. Можно видеть сохраняющуюся тенденцию к превышению числа резюме.

Здесь стоит также отметить, что из 21204 вакансий 13637 – в Ростове-на-Дону, 1371 – в Таганроге, 750-800 в Шахтах и Новочеркасске. То есть видим, что найти работу в области сложнее из-за недостаточного количества вакансий.

При этом также стоит отметить, что в ходе анализа числа вакансий и резюме число резюме будет значительно превышать число вакансий. Это связано со спецификой поискового фильтра HeadHunter – одна вакансия / резюме может относиться к двум / трем категориям сразу. Например, вакансия «администратор салона красоты» будет отражена в категориях «административный персонал» и «фитнес и красота».

Изучим структуру рынка труда Ростовской области и проанализируем перечень самых распространенных специальностей в вакансиях и резюме.

На рисунке 60 представлен ТОП-10 специальностей, вакансий которых больше всего на сайте HeadHunter.



**Рисунок 59 – ТОП-10 специальностей по числу вакансий в Ростовской области**

ТОП-10 специальностей, резюме по которым больше всего, представлен на рисунке 61.



**Рисунок 601 – ТОП-10 специальностей по числу резюме в Ростовской области**

Таким образом, можно отметить, что первые четыре позиции в списке вакансий и резюме совпадают. Но некоторые резюме, представленные на сайте в большом количестве, не попали в ТОП-10 распространенных вакансий. Например, сфера инвестиций и финансов, а также административный персонал не располагают большим количеством вакансий, однако резюме в данных сферах очень много. Обратная ситуация с IT-сферой и сферой строительства и недвижимости.

Помимо информации о количестве вакансий и резюме, стоит рассмотреть вопрос трудоустройства разных категорий населения и причины отказа на собеседованиях.

На рисунке 62 можно видеть причины отказа в трудоустройстве на собеседованиях. Информация получена в ходе исследования за 2021 год, проводимого Службой исследований HeadHunter и облачной CRM для рекрутинга Talantix, которая входит в экосистему hh.ru<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Исследование причин отказов в принятии на работу опроса [Электронный ресурс] // HeadHunter.ru. URL: <https://rostov.hh.ru/article/28942> (дата обращения: 21.05.2022).



**Рисунок 612 – Причины отказа в трудоустройстве на собеседовании, тыс. человек**

На этом графике видны такие причины отказа в трудоустройстве, как пол, возраст и национальность, что, по сути, является нарушением законодательства и дискриминацией.

Около 20 тысяч соискателей получили отказ в трудоустройстве по причине возраста; 1,3 тыс. – по причине пола (какого пола, не указывается), еще 0,9 тыс. получили отказ из-за национальности.

Помимо представленного выше исследования HeadHunter, этой же Службой исследований был проведен опрос в 2020 году, где рассматривался вопрос: «На что работодатели обращают внимание в резюме?»<sup>1</sup>. В ходе данного опроса также были выяснены основные причины, по которым соискатели получают отказ в трудоустройстве, но в этот раз результаты делятся по возрастным группам. Результат данного опроса отражен в таблице 34.

**Таблица 34 – Причины отказа по возрастным категориям**

Возраст участников опроса	До 25 лет	25-44 лет	45-60 лет	Пенсионеры	Общее
Не знаю причину отказа	22%	32%	36%	25%	31%
Недостаточные, неактуальные знания / опыт	31%	19%	7%	4%	19%
Другие оказались лучше	21%	19%	14%	10%	19%
Приостановлен наем по вакансии	19%	18%	12%	9%	17%

<sup>1</sup> Работа и возраст: стереотипы и реальность [Электронный ресурс] // HeadHunter.ru. URL: <https://rostov.hh.ru/article/27243> (дата обращения: 21.05.2022).

Возраст участников опроса	До 25 лет	25-44 лет	45-60 лет	Пенсионеры	Общее
Недостаточный опыт работы по профилю	33%	13%	2%	1%	15%
Нет нужного образования, диплома	18%	12%	7%	3%	12%
Из-за возраста и проблем со здоровьем	11%	6%	32%	43%	12%

Как видно из таблицы, кандидаты в возрасте до 25 лет в основном сталкиваются с отказом из-за недостатка опыта или знаний. Кандидаты старше 45 лет сталкиваются с отказами по причине здоровья или возраста.

В международном и отечественном опыте используются различные методы регулирования безработицы, среди них:

- создание новых рабочих мест для обеспечения занятости и социальной защиты безработных;
- содействие со стороны государства развитию малого и среднего предпринимательства;
- обучение, переобучение и повышение квалификации кадров за счет государства;
- поощрение территориальной мобильности рабочей силы;
- регулирование международных потоков трудоустроенности;
- осуществление мер по предупреждению высвобождений работников, смягчению последствий массовых высвобождений на основе проведения предувольнительных консультаций по вопросам трудоустройства;
- создание единой информационной системы о спросе на рабочую силу и ее предложение, расширение доступа населения к информации о вакансиях;
- содействие незанятой молодежи в возрасте до 18 лет в направлении в учреждения профессионального образования для получения соответствующего образования до начала трудовой деятельности<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Шидакова Е.Е., Пелипенко А.А. Безработица в России и пути борьбы с ней на государственном уровне [Электронный ресурс] // Kant: Экономика и управление. 2014. № 1. С. 22-24. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=22734014> (дата обращения: 22.05.2022).

Многие из вышеперечисленных мер уже реализуются Центрами занятости, органами местного самоуправления в рамках федеральных проектов.

Однако в ходе анализа данных мер регулирования уровня безработицы было выявлено отсутствие единого портала дополнительного обучения для взрослых.

Создание данного портала (для начала на региональном уровне) может помочь в трудоустройстве взрослого населения, пенсионеров, а также молодых людей, которые по окончании университета оказались невостребованными на рынке труда.

Целью данного портала будет являться помощь в поиске подходящего центра дополнительного образования или курса на основании проведенной консультации. При этом приоритетными будут являться курсы и программы дополнительного образования в онлайн-формате в силу большей доступности. Помимо этого, на основании консультаций человеку могут быть предложены курсы для развития soft-скиллов, так как личные качества занимают третье место среди требований к соискателям, на которые обращают внимание работодатели<sup>1</sup>.

Профессиональная переподготовка населения способствует сокращению безработицы, появлению новых релевантных человеческих ресурсов, а также применению новых подходов и технологий для решения экономических и других проблем региона.

В решение поставленной задачи входит создание единого портала, оказывающего консультационную, информационную помощь населению разных групп в поиске обучающих ресурсов для переподготовки или повышения своей квалификации, а также, помимо этого, мотивирующего к самостоятельному обучению и постоянному развитию. Умение адаптироваться и быстро обучаться – крайне важные навыки в современном VUCA-мире.

В рамках решения проблемы безработицы была построена модель взаимосвязей экономических механизмов. Для построения модели были использованы десять подсистем: институты, рынки, че-

---

<sup>1</sup> Работодатели рассказали, на что в первую очередь обращают внимание на собеседовании [Электронный ресурс] // Tass.ru. URL: <https://tass.ru/ekonomika/6739246>. (дата обращения: 21.05.2022).

ловеческий капитал, производственный капитал, финансовый капитал, инвестиционный капитал, социальный капитал, информационный капитал, интеллектуальный капитал, природный капитал.

В подсистеме «Институты» предлагается создание мотивационных инструментов для сотрудников, повышающих свою профессиональную квалификацию. Это позволит институтам стать более продуктивными, мобильными, а также легче адаптироваться к изменениям. SWOT-анализ данной подсистемы представлен в таблице 35.

**Таблица 35 – SWOT-анализ подсистемы «Институты»<sup>1</sup>**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Поощрение сотрудников, повышающих свою квалификацию	Дополнительные затраты на обучение персонала
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Повышение прибыли предприятия	Утечка кадров из института

В подсистеме «Рынки» человеческий ресурс рассматривается как объект рыночных отношений. Путем развития человеческих ресурсов увеличивается число предложений на рынке труда, новые рынки и методы продвижения услуг. Несмотря на трансформацию конкуренции в сторону качества услуг, негативным последствием развития данной подсистемы является повышение цен на эти услуги.

Создание портала дополнительного образования оказывает непосредственное влияние на подсистему «Человеческие ресурсы». SWOT-анализ этой подсистемы представлен в таблице 36.

**Таблица 36 – SWOT-анализ подсистемы «Человеческий капитал»**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Развитие профессиональных и личностных качеств населения страны	Сложность дистанционного обучения для некоторых категорий населения
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Рост качества жизни	Трудовая эмиграция населения

<sup>1</sup> Котлярова Е.А., Замошникова В.П. Инновационное развитие человеческого потенциала в регионе [Электронный ресурс] // Научный вектор: сборник научных трудов. Ростов-на-Дону: Ростовский государственный экономический университет «РИНХ», 2021. С. 164-167. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46328315> (дата обращения: 22.05.2022).

За счет развития человеческих ресурсов в подсистеме «Производственный капитал» происходит повышение темпов роста производства. Положительные и негативные стороны данного явления представлены с помощью SWOT-анализ в таблице 37.

**Таблица 37 – SWOT-анализ подсистемы «Производственный капитал»**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Повышение производительности труда	Отсутствие возможности некоторых предприятий эффективно использовать ресурсы
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Увеличение темпов производства.	Увеличение объема производства, перенасыщение рынка

Профессиональная подготовка и переквалификация населения способствует внедрению передовых технологий на предприятии, что может привести к увеличению финансового капитала предприятия. Однако здесь стоит учитывать повышение налогов, что имеет как положительные, так и отрицательные последствия. SWOT-анализ подсистемы «Финансовый капитал» представлен в таблице 38.

**Таблица 38 – SWOT-анализ подсистемы «Финансовый капитал»**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Увеличение финансового капитала предприятия	Дополнительные затраты на обучение персонала
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Увеличение отчислений, поступающих в бюджет и во внебюджетные фонды страны	Соккрытие официальных доходов, неофициальное трудоустройство и другие махинации

«Инвестиционный капитал» должен стать одним из основных источников формирования системы дополнительного образования. Именно за счет него осуществляется содействие созданию данного портала. SWOT-анализ подсистемы «Инвестиционный капитал» представлен в таблице 39.

**Таблица 39 – SWOT-анализ подсистемы «Инвестиционный капитал»**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Расширение деятельности и дальнейшее развитие компании	Поиск инвестиций
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Привлечение новых партнеров, что в свою очередь развивает государственно-частное партнерство	Финансовые риски



В процессе обучения люди взаимодействуют друг с другом, что позволяет получать знания не только в рамках образовательного процесса, но и посредством обмена опытом. Помимо этого, атмосфера обучения способствует нетворкингу и появлению полезных контактов. SWOT-анализ подсистемы «Социальный капитал» представлен в таблице 40.

**Таблица 40 – SWOT-анализ подсистемы «Социальный капитал»**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Больше возможностей для взаимодействия и общения людей	Большой объем лишней информации, отсутствует возможность «живого» общения
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Возможность получения знаний посредством обмена опытом, а также приобретение полезных знакомств.	Низкая защита персональных данных

«Информационный капитал» включает в себя информационную инфраструктуру компании: программное обеспечение, технологии, системы. Сотрудники благодаря порталу дополнительного образования смогут освоить современные ИТ-навыки, что будет в дальнейшем способствовать развитию технологического потенциала компании. SWOT-анализ подсистемы «Информационный капитал» представлен в таблице 41.

**Таблица 41 – SWOT-анализ подсистемы «Информационный капитал»**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Рост технологического потенциала компании	Временные и финансовые затраты на создание собственного ПО
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Автоматизация и модернизация производства	Замена определенных профессий информационными технологиями

Под интеллектуальным капиталом понимают «совокупность знаний, навыков, умений человека, его мобильности и способности к творчеству»<sup>1</sup>. Соответственно, развитие системы переобучения и повышения квалификации населения способствует развитию интеллектуального капитала. SWOT-анализ подсистемы «Интеллектуальный капитал» представлен в таблице 42.

<sup>1</sup> Супрун В.А. Интеллектуальный капитал. Главный фактор конкурентоспособности экономики в XXI веке. М.: КомКнига, 2006. 192 с.

**Таблица 42 – SWOT-анализ подсистемы  
«Интеллектуальный капитал»**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Улучшение качества жизни населения	Повышение ожиданий работодателей
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Рост конкуренции на рынке труда	Утечка мозгов из страны

Переподготовка и обучение населения влияет на «Природный капитал» путем создания новых кадров в сфере экологии. SWOT-анализ подсистемы «Природный капитал» представлен в таблице 43.

**Таблица 43 – SWOT-анализ подсистемы «Природный капитал»**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Увеличение числа специалистов в сфере экологии, использующих инновационные решения и технологии	Повышение затрат на экосферу
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Улучшение качества жизни	Ограничение и замедление темпов производства некоторых предприятий

Предлагаемая модель дистанционной экономики представлена в таблице 44. Сильной стороной предлагаемой модели является развитие человеческого капитала, за счет чего осуществляется модернизация производства, повышение эффективности производительности труда, внедрение новых подходов и технологий, а также оптимизация процессов.

Слабыми сторонами являются затраты на обучение персонала и внедрение новых технологий, проблемы с безопасностью персональных данных, потенциальная утечка кадров и мозгов из страны, а также возможное перенасыщение рынка за счет набирающего обороты производства.

Переобучение и повышение квалификации населения не только регулирует уровень безработицы, но и развивает экономику региона. Получение новых навыков и развитие старых повышает личностные и профессиональные качества человека, что позволяет ему быстрее адаптироваться в современном быстроменяющемся мире, производить новые идеи и способствует его эффективной трудовой деятельности.

Таблица 44 – Дизайн-проект экономики

Природный капитал	Интеллектуальный капитал	Информационный капитал	Социальный капитал	Инвестиционный капитал	Финансовый капитал	Производственный капитал	Человеческий капитал	Рынки	Иституты	Иституты
Изменения в законодательстве	Способствование самообразованию сотрудников	Информационное сопровождение	Рациональное распределение денежных потоков	Государственное финансирование новых проектов	Увеличение налоговых отчислений	Развитие интернет-торговли	Рост числа самозанятых	Новые методы продвижения услуг	Мотивация сотрудников	Иституты
Государственная поддержка экспортеринг-компаний	Инновационные продукты и услуги	Конкурентные рынки	Доступность товаров и услуг	Разные источники инвестиций	Рост потребительского спроса	Расширение экспорта продукции за счет новых знаний	Фриланс-биржа	Рост предложений на рынке труда	Появление новых рынков	Рынки
Приобретение ESG-принципов населением	Повышение информационной и финансовой грамотности населения	Анализ качества жизни	Рост социальной ответственности населения	Инвестиции в человеческий капитал	Рост доходов населения	Развитие производственного потенциала	Развитие профессиональных и личностных качеств населения	Модернизация рынка труда	Развитие soft-скиллов	Человеческий капитал
Новые технологии запитаны окружающей средой	Автоматизация производства	Информационная безопасность в производстве	Новые формы работы внутри компании	Доступность инвестиций	Стабильность формирования финансового капитала	Повышение производительности труда	Развитие фриланса	Новые условия к производимым продуктам	Развитие производства и оборудования	Производственный капитал
Налоговые льготы	Повышение финансовой безопасности	Дистанционные технологии в экономике	Софинансирование	Бюджетирование	Увеличение финансового капитала предприятия	Повышение прибыли	Государственное финансирование	Доступность различных рынков	Рост прибыли компании	Финансовый капитал
Инвестиции в объекты природного капитала	Финансирование НИОКР	Развитие ИТ-сферы региона	Заинтересованные стороны	Расширение деятельности и дальнейшее развитие компании	Самфинансирование	Затраты на обучение персонала	Государственная поддержка переквалификации населения	Инвестирование в стартапы	Привлечение инвестиций	Инвестиционный капитал
Озеленение территорий	Обеспечение устойчивости качества жизни	Обеспечение устойчивости качества жизни	Большее возможностей для взаимодействия и обмена людей	Реализация социально значимых проектов	Развитие финансовых возможностей территорий	Развитие внутреннего рынка товаров	Рост благосостояния населения	Рост качества продуктов	Социальная поддержка сотрудников	Социальный капитал
Новые подходы и методы	Новые технологии на предприятии	Развитие кадрового потенциала предприятия	Обмен опытом и нетворкинг	Появление масштабных проектов в сфере ИТ	Развитие финансовой отчетности	Усовершенствование процессов производства	Повышение общего уровня образованности	Появление новых технологических продуктов	Развитие hard-скиллов	Информационный капитал
Новые источники энергии	Улучшение качества жизни населения	Повышение эффективности использования информационных технологий	Решения, принятые на основе социального взаимодействия	Инвестиции в техническое образование	Новые модели и инструменты финансового анализа	Интеллектуальное средство производства	Обучение в течение всей жизни	Повышение требований к квалификации сотрудников	Поощрение конкуренции	Интеллектуальный капитал
Увеличение числа специалистов в сфере экологии, использующих инновационных ренессансных технологий	Разработка мер по охране окружающей среды	Развитие экологических технологий	Повышение социальной ответственности в сфере экологии	Рост инвестиций в экосферу	Устойчивость финансовых институтов	Новые средства поддержки экосреды	Зеленая экономика	Снижение количества вредных производств	Развитие методов и технологий	Природный капитал

## **4.5 Гармонизация направлений развития информационно-коммуникационных технологий и платформ Ростовской области**

Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Ростовской области, принятая 19 августа 2021 года, разработана в соответствии с поручением Президента России Владимира Путина главам субъектов РФ в январе 2021 года со сроком исполнения – 1 сентября 2021 года<sup>1</sup>. По данным Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ<sup>2</sup>, Ростовская область оказалась на пятом месте, поскольку наибольшее количество проектов в аналогичные стратегии включили следующие субъекты Российской Федерации.

1. Чувашская Республика – 128 проектов.
2. Республика Татарстан (Татарстан) – 102 проекта.
3. Мурманская область – 96 проектов.
4. Курганская область – 92 проекта.
5. Ростовская область – 91 проект.
6. Сахалинская область – 90 проектов.

Стратегия цифровой трансформации РО была актуализирована в августе 2022 года и тогда же более четко стала прослеживаться связь с показателями национальных целей через следующие показатели:

- 1) увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 %;
- 2) вхождение РФ в число 10-ти ведущих стран мира по качеству общего образования;
- 3) улучшение качества городской среды в 1,5 раза;
- 4) снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в 2 раза;

---

<sup>1</sup> Пр-1383, п. 1 г. Поручение Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/66331#assignment-3>; (дата обращения: 5.08.2022).

<sup>2</sup> Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Стратегии цифровой трансформации [Электронный ресурс]. URL: [https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/?utm\\_referrer=https%3a%2f%2fwww.google.com%2f](https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/?utm_referrer=https%3a%2f%2fwww.google.com%2f) (дата обращения: 5.08.2022).

5) достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;

6) увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 %;

7) рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, до 97%;

8) увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года.

Так, показатель роста доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, до 97% к 2024 году был и ранее включен в Стратегию Ростовской области с теми же целевыми значениями, как и индикатор динамической цели. Остальные показатели либо связаны с уже действующими индикаторами Стратегии, либо включены в другие Стратегии или документы стратегического планирования Ростовской области.

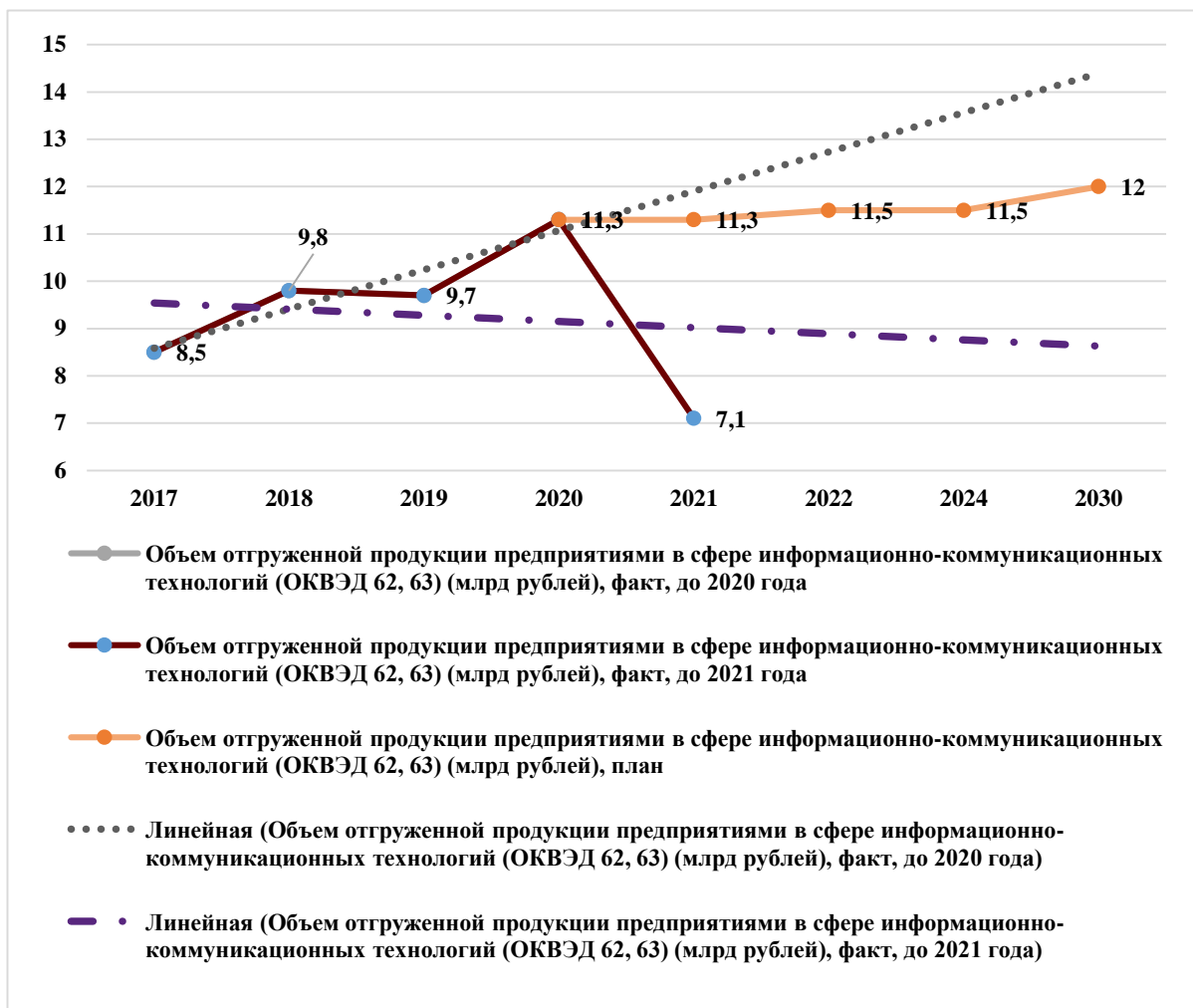
Анализ ключевых индикаторов Стратегии Ростовской области в части «4.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура» позволил определить тренды, сложившиеся по итогам 2021 года, и оценить их направления.

Так, трендовое моделирование доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (процентов) (рис. 63) показывает возрастающее направление. Более того, в 2021 году фактическое значение совпадает с плановым, хотя общее направление тренда пока не позволяет говорить о возможности достижения запланированных значений к 2030 году. Поэтому считаем целесообразным предложить ежегодный мониторинг этого индикатора по итогам года и в отчетах о реализации Стратегии Ростовской области.



**Рисунок 623 – Трендовое моделирование доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (процентов)**

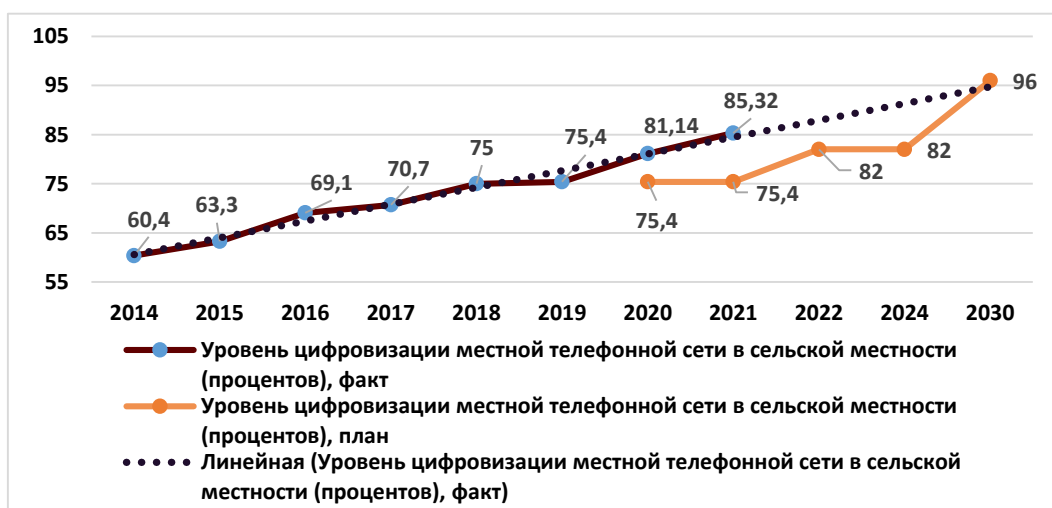
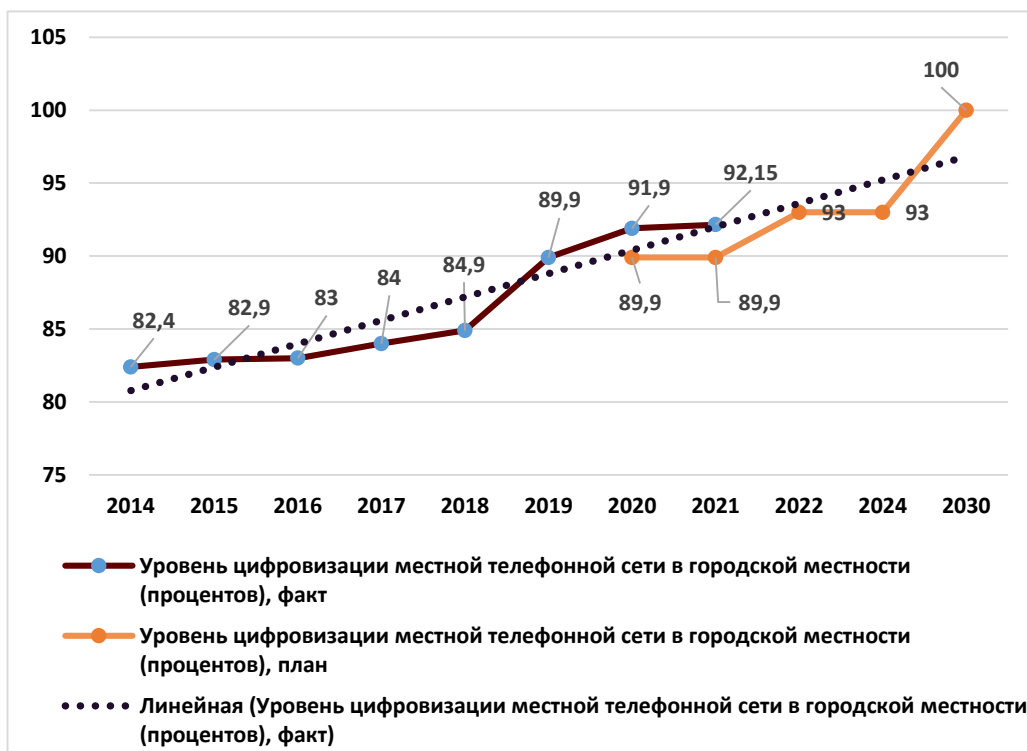
Одним из ключевых показателей системного цифрового развития выступает объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (млрд рублей) (рис. 64). И здесь начавшееся в 2021 году падение продолжается в 2022 году, хотя и не с такой скоростью. Таким образом, общая положительная тенденция изменилась в негативную сторону и требует тщательного сравнительного анализа динамики по кварталам, а также причин такого изменения. В данной ситуации авторами предлагается осуществлять поквартальный мониторинг в 2022 и 2023 году, а также проводить сравнительный точечный анализ в отчетах о реализации Стратегии.



**Рисунок 634 – Трендовое моделирование объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (млрд рублей)**

Не менее важным показателем, отражающим ресурсную составляющую достижения цифровой зрелости экономики области, является уровень цифровизации телефонной сети, который пока не достиг 100 % ни в городской, ни в сельской местности в Ростовской области (рис. 65). Более того, при построении трендов наблюдается более быстрый рост этого уровня в сельской местности, чем в городской. При положительном направлении в обоих случаях тренды не показывают достижения запланированных значений в сроки до 2030 года. В связи с этим авторы считают достаточным мониторинг этих показателей и более внимательное отношение к отчетам по мероприятиям, направленным на решение такой задачи, как покрытие цифровой телефонной сетью всей области.

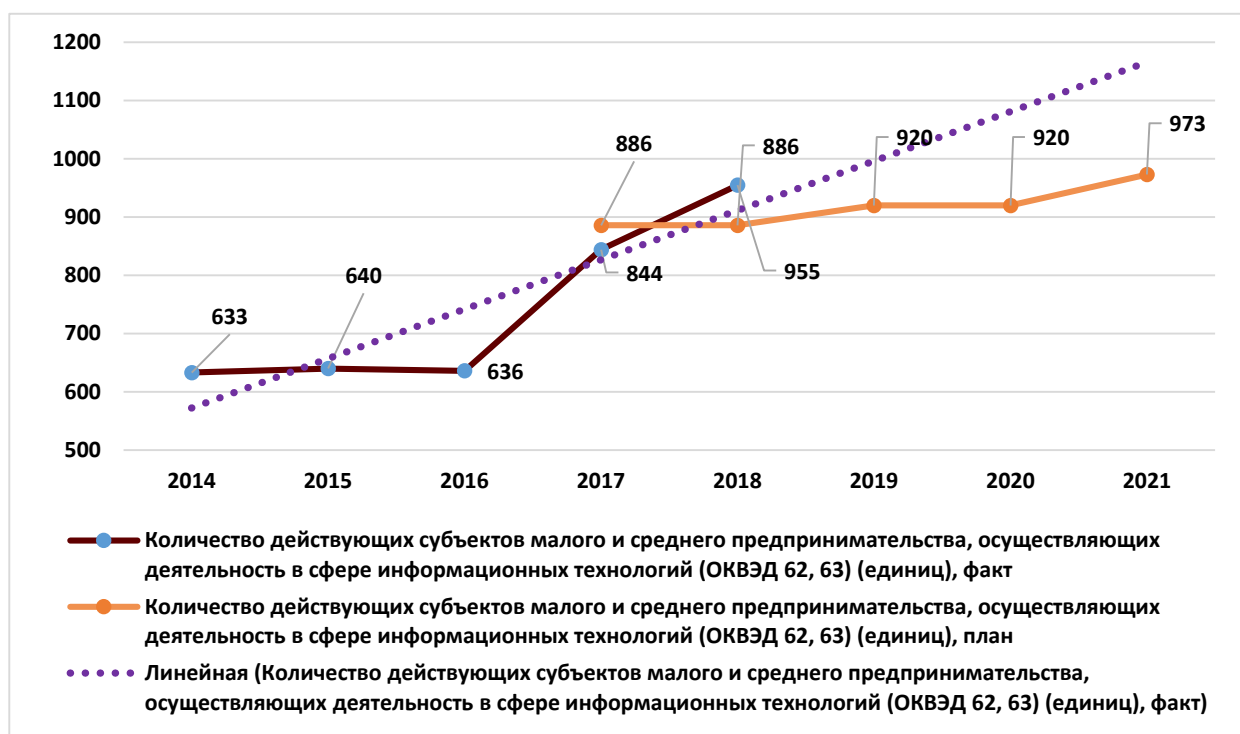
Малый и средний ИКТ-бизнес, столкнувшись с уходом под давлением санкций игроков ИКТ-рынка разного масштаба, достаточно стремительно начал занимать различные ниши. Не обошлось и без мощной поддержки государства. Трендовое моделирование количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (единиц), показывает скорее экспоненциальный, чем линейный рост (рис. 65).



**Рисунок 645 – Трендовое моделирование уровня цифровизации местной телефонной сети в городской и сельской местности (процентов)**



Более того, фактическое значение 2021 года очень близко к плановому значению 2030 года. Однако говорить об устойчивости такого тренда и даже значении пока сложно. 2022 год богат событиями разнонаправленного характера, поэтому годовой мониторинг и анализ в отчете о реализации Стратегии Ростовской области выступает достаточной мерой (рис. 66).



**Рисунок 656 – Трендовое моделирование количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (единиц)**

Гармонизация Стратегии Ростовской области и Стратегии цифровой трансформации позволит не только достичь общих для них показателей, но и систематизировать мероприятия с актуализацией результатов. Поэтому мы предлагаем ввести в Стратегию Ростовской области не все показатели Стратегии цифровой трансформации, а только их часть по следующим секторам.

## 1. Образование и наука

- 1.1. Доля обучающихся, родителей (законных представителей) и педагогических работников, которым обеспечен равный доступ на безвозмездной основе к верифицированному

цифровому образовательному контенту, создающему для всех участников образовательных отношений, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, равные образовательные возможности, нацеленному на реализацию образовательных программ, построение индивидуальных образовательных траекторий, а также на повышение профессиональной компетентности педагогических работников, %

## 2. Здравоохранение

- 2.1. Доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно, в том числе на региональных порталах государственных услуг, %
- 2.2. Доля граждан, являющихся пользователями ЕПГУ, которым доступны электронные медицинские документы в личном кабинете пациента «Мое здоровье» по факту оказания медицинской помощи за период, %
- 2.3. Доля граждан, которым доступны врачебные назначения (рецепты) в форме электронного документа, в том числе на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), %
- 2.4. Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году, тыс. чел.
- 2.5. Доля граждан, у которых сформированы интегрированные электронные медицинские карты, доступные в том числе на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), %
- 2.6. Доля граждан, находящихся под диспансерным наблюдением, по которым обеспечен дистанционный мониторинг состояния здоровья, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, %
- 2.7. Доля медицинских организаций, осуществляющих централизованную обработку и хранение в электронном виде результатов диагностических исследований, %
- 2.8. Доля станций (отделений) скорой медицинской помощи, подключенных к централизованной системе (подсистеме)

- «Управление системой оказания скорой медицинской помощи и медицинской эвакуацией (в том числе санитарно-авиационной) в повседневном режиме и в режиме чрезвычайной ситуации» государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации», %
- 2.9. Доля приобретаемых за бюджетные средства лекарственных средств и препаратов, по которым обеспечен централизованный учет их распределения и использования, %
3. Развитие городской среды
- 3.1. Доля управляющих организаций, раскрывающих информацию в полном объеме в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, %
- 3.2. Доля услуг по управлению многоквартирным домом и содержанию общего имущества, оплаченных онлайн, %
- 3.3. Доля общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, проведенных посредством электронного голосования, в общем количестве проведенных общих собраний собственников, %
- 3.4. Среднее значение индекса эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в субъектах Российской Федерации («IQ городов»), балл
4. Транспорт и логистика
- 4.1. Доля объектов транспортной инфраструктуры, по которым выдано положительное заключение государственной экспертизы, документация по которым подготовлена в форме информационной модели, %
- 4.2. Доля транспортных потоков в части перевозки грузов, координация которых осуществляется с использованием искусственного интеллекта, %
- 4.3. Доля региональных транспортных информационных систем, осуществляющих информационное взаимодействие с ситуационно-информационным центром Минтранса России, %
- 4.4. Сокращение количества часов на прохождение контрольных мероприятий: на границе для автомобильного транс-

- порта; на таможене для автомобильного транспорта; на границе для железнодорожного транспорта; на таможене для железнодорожного транспорта, %
- 4.5. Увеличение средней коммерческой скорости грузового автомобиля (поезда): внутрироссийские автоперевозки; международные автоперевозки; транзитные автоперевозки; транзитные железнодорожные перевозки, %
  - 4.6. Доля грузовых перевозочных документов, оформляемых в электронном виде, %
  - 4.7. Доля автобусов, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском, пригородном и междугородном (в пределах субъекта Российской Федерации) сообщении, для которых обеспечена в открытом доступе информация об их реальном движении по маршруту, %
5. Государственное управление
- 5.1. Доля видов сведений в государственных или региональных информационных системах, доступных в электронном виде, необходимых для оказания массовых социально значимых услуг, %
  - 5.2. Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования, в которых в соответствии с утвержденным стандартом сформирована ИТ-инфраструктура для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети Интернет, %
  - 5.3. Доля электронного юридически значимого документооборота между органами исполнительной власти, местного самоуправления и подведомственными им учреждениями и в субъекте Российской Федерации, %
6. Социальная сфера
- 6.1. Доля сведений, необходимых для назначения региональных и муниципальных мер социальной поддержки, получаемых органом социальной защиты посредством межведомственного электронного взаимодействия, %

- 6.2. Доля региональных и муниципальных мер социальной поддержки, которые назначаются в срок, не превышающий 5 рабочих дней, %
7. Экология и природопользование
  - 7.1. Доля зарегистрированных договоров водопользования в Государственном водном реестре, в части водных объектов, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, в электронном виде посредством Цифровой платформы «Водные данные», %
  - 7.2. Доля предоставленных сведений о геологической информации, имеющейся в органах государственной власти, %
  - 7.3. Доля сформированных цифровых профилей водных объектов, %
8. Энергетическая инфраструктура
  - 8.1. Количество объектов потребителей, отслеживающихся в режиме реального времени посредством системы сбора и анализа данных технического состояния инфраструктуры персонала ТЭК, %
9. Сельское хозяйство
  - 9.1. Процент информации о землях сельскохозяйственного назначения, которая содержится в цифровом виде, в том числе их качественные характеристики (показатели плодородия и наличия мелиорации), %
  - 9.2. Наличие информации о структуре посевных площадей, севе, уборочных работах яровых и озимых культур, проведении полевых работ, %
  - 9.3. Обеспечение прослеживаемости зерна и продуктов его переработки, подлежащих прослеживанию, %
10. Промышленность
  - 10.1. Доля крупных и средних предприятий обрабатывающей промышленности Ростовской области, сформировавших цифровые паспорта в Государственной информационной системе промышленности, %
11. Физическая культура и спорт
  - 11.1. Доля учреждений спортивной направленности, подключенных к цифровой платформе, %
12. Связь

- 12.1. Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, %
13. Строительство
- 13.1. Доля услуг, связанных с реализацией мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства, переведенных в электронный вид, %
14. Безопасность
- 14.1. Доля отечественных операционных систем, используемых и установленных на автоматизированных рабочих местах пользователя и (или) на серверном оборудовании, от общего количества используемых операционных систем в органах государственной власти Ростовской области, %
15. Кадровое обеспечение цифровой экономики
- 15.1. Количество утвержденных (актуализованных) региональных документов, отражающих текущую и перспективную потребность в квалифицированных кадрах для отраслей цифровой экономики, ед.
16. Торговля и предпринимательство
- 16.1. Оборот розничной торговли, млн руб.
17. Культура
- 17.1. Количество обращений к цифровым ресурсам учреждений культуры, тыс. ед.
18. Туризм
- 18.1. Количество посещений официального интернет-портала о туризме в Ростовской области ([visitdon.ru](http://visitdon.ru)), тыс. чел.

Гармонизация двух Стратегий коснется структурных целей, индикаторов и параметров (табл. 45). В целом количество структурных целей в Стратегии Ростовской области увеличится на 8, количество индикаторов – на 26, а количество параметров – на 31. При этом часть структурных целей будут отражены в индикаторах, чего сейчас так не хватает при работе со статистикой, а параметры конкретизируют часть мероприятий. В целом гармонизация приведет к большей прозрачности достижений и их системному представлению.

**Таблица 45 – Предложение по гармонизации структуры  
Стратегии Ростовской области  
со Стратегией Цифровой трансформации с 1 января 2023 года**

Раздел	Число динамических целей				Число структурных целей			Число индикаторов			Число задач		Число параметров			
	Действует	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего
Агропромышленный комплекс	2	2		2	6		6	10	5	3	8					
Промышленность	2	1		1	3		3	6	14	1	15					
Строительный комплекс	1	1		1	2		2	5	5	1	6					
Малый и средний бизнес	1	2		2	3		3	5	20		20					
Потребительский рынок	1	1		1	1		1	3	4		4					
Инвестиции	1	1		1	2		2	4	6		6					
Инновации	1	1		1	2		2	5	11		11					
Экспорт	2	1		1	3		3	7	8		8					
Туризм	1	1		1	2		2	2	7	1	8					
Здравоохранение	2	1	1	2	4	5	9	5	6	14	20					
Образование	3	1	1	2	3	4	7	4	19		19					
Культура	2	1		1	2		2	4	16	1	17					
Казачество	1	1		1	1		1	3	5		5					
Спорт	2	1		1	2	1	3	6	9		9					
Труд и социальное развитие	2	1		1	2		2	5	23		23					
Жилищно-коммунальное хозяйство	3	5		5	1		1	8	6		6					
Демография	1	1		1	1		1	4	6		6					
Молодежь	1	1		1	1		1	3	14		14					
Безопасность общества	3	1		1	3		3	8	6	1	7					
Транспорт	3	1	1	2	5		5	9	11	7	18					
Инженерно-энергетическая инфраструктура	3	1		1	3	4	7	2	4		4					
Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура	2	2		2	3		3	5	20		20					
Система расселения	1	1	1	2	1	5	6	5	12		12					
Экология	3	1	1	2	3	2	5	7	4		4					
Политика в сфере государственного и муниципального управления	1	0	3	3	0	5	5	12	6	2	8					
<b>Итого</b>	<b>45</b>	<b>31</b>	<b>8</b>	<b>39</b>	<b>59</b>	<b>26</b>	<b>85</b>	<b>137</b>	<b>247</b>	<b>31</b>	<b>278</b>					

Также авторами предлагается ввести в Стратегию Ростовской области в качестве индикатора балл из максимально возможных, отражающий рейтинг «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы Ростовской области. Такое изменение будет отвечать и национальным целям.

Анализ рейтинга цифровой зрелости Ростовской области показывает ее устойчивое развитие (табл. 46). Даже при актуализации максимального балла в методологии рейтинга с 28 до 31 Ростовская область уверенно держится в первой двадцатке.

**Таблица 46 – Рейтинг «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы Ростовской области в 2022 году**

<u>Ростовская область</u>	6 месяцев 2022 г.	9 месяцев 2022 г.	12 месяцев 2022 г. (прогноз)
<b>Максимальный балл</b>	28	31	31
<b>Балл</b>	17,3	18,6	19
<b>Место</b>	12	19	15

С этих позиций построен прогноз на 2023 год. При этом предполагается проводить мониторинг не только балльного значения, но и мест Ростовской области в рейтинге (табл. 47).

**Таблица 47 – Рейтинг «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы Ростовской области до 2030 года (прогноз)**

<u>Ростовская область</u>	2023	2024	2030
<b>Максимальный балл</b>	31	31	31
<b>Балл</b>	20	20,5	21
<b>Место</b>	13	12	10

Предлагаемые изменения возможно внести в Стратегию до конца 2022 года для корректировки форм отчетности уже с 2023 года.



#### **4.6 Предложения по включению показателей достижения целей устойчивого развития в Стратегию социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года**

Достижение целей устойчивого развития, как показал проведенный в разделе 3 анализ, не акцентируется в содержании Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года. Тем не менее на региональном уровне должны предприниматься действия в данном направлении.

ЦУР-1. При выстраивании линейного тренда по показателю «Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, установленного в Ростовской области, %» происходит незначительное расхождение с целевым сценарием, что обусловлено влиянием последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также ухудшением общей экономической ситуации вследствие санкционного давления.

По доле населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума линия тренда позволяет констатировать, что целевые ориентиры 2024 и 2030 годов вполне достижимы, в отличие от реальных денежных доходов населения в абсолютном значении, представленных на рисунке 66.



**Рисунок 66 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-1**

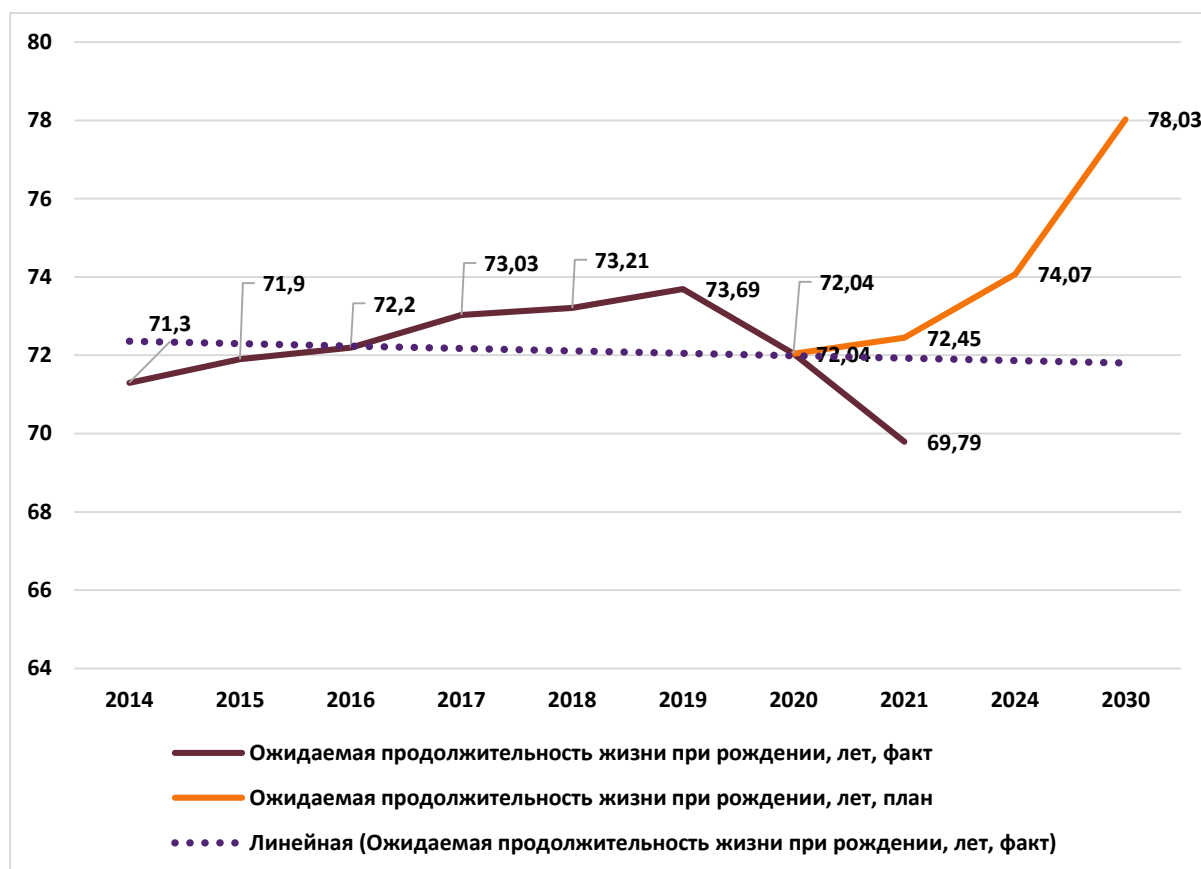
ЦУР-2. Достижение показателей, отнесенных к ЦУР-2 в Стратегии-2030, представляется вполне вероятным, что подтверждают линии тренда (рис. 67).



**Рисунок 67 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-2**

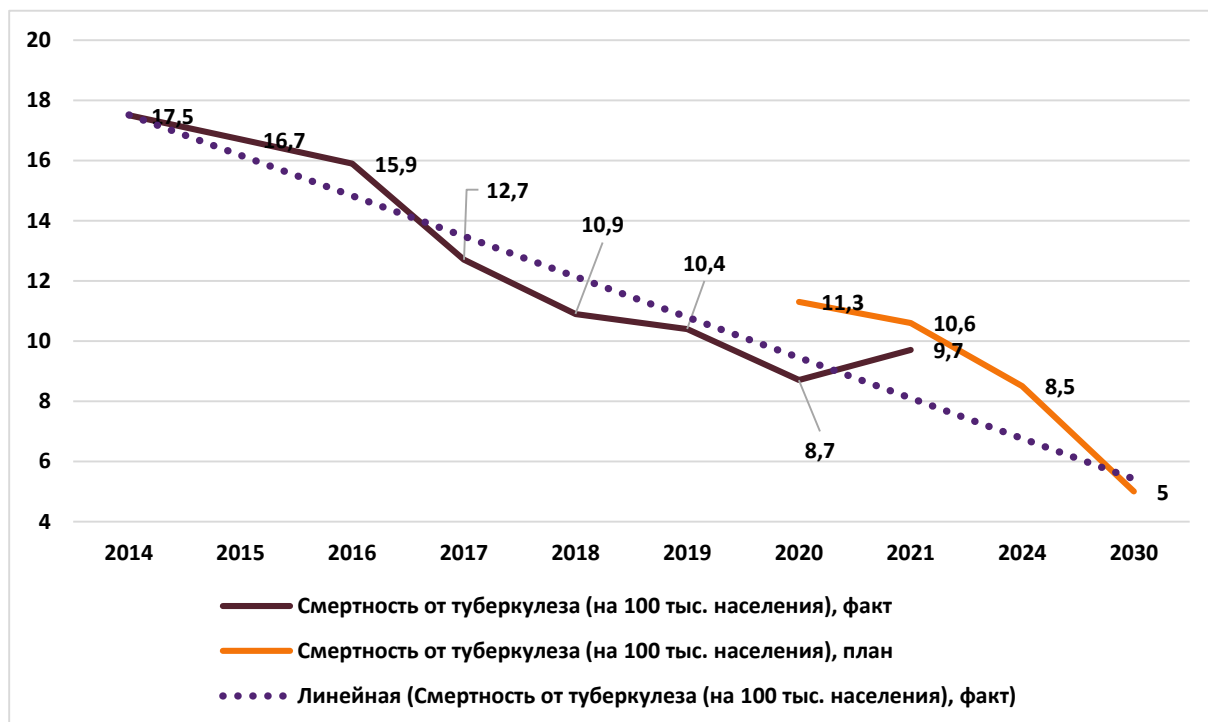
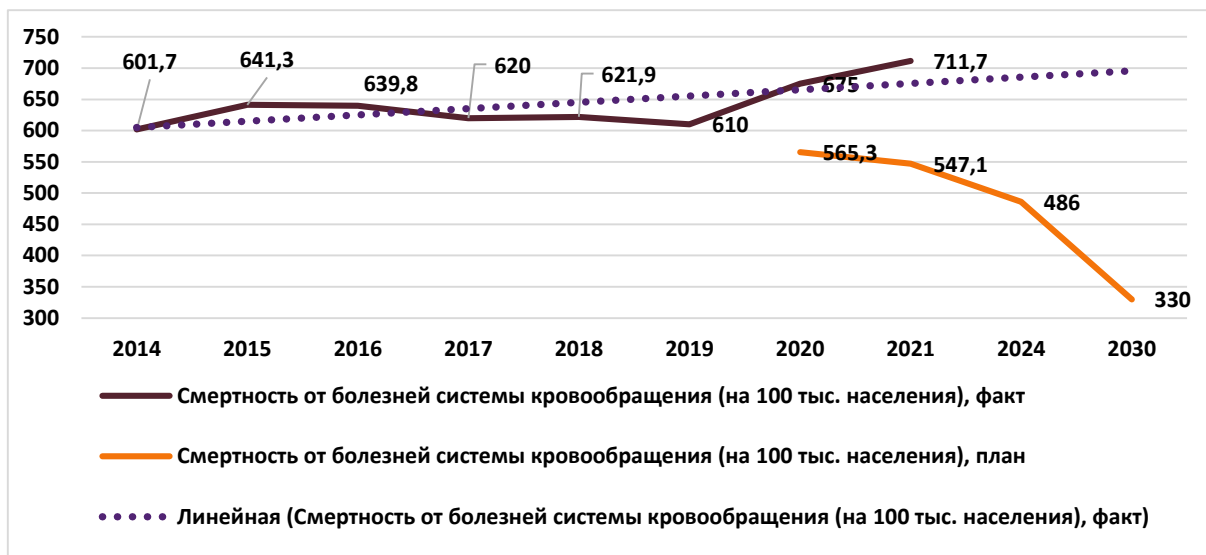
ЦУР-3 представлена тремя рисунками, поскольку значительно расходятся показатели по своему сущностному и количественному содержанию.

По ожидаемой продолжительности жизни показатель 2024 года может быть достигнут, а 2030 года – может оказаться чуть ниже заявленного ориентира (рис. 68).



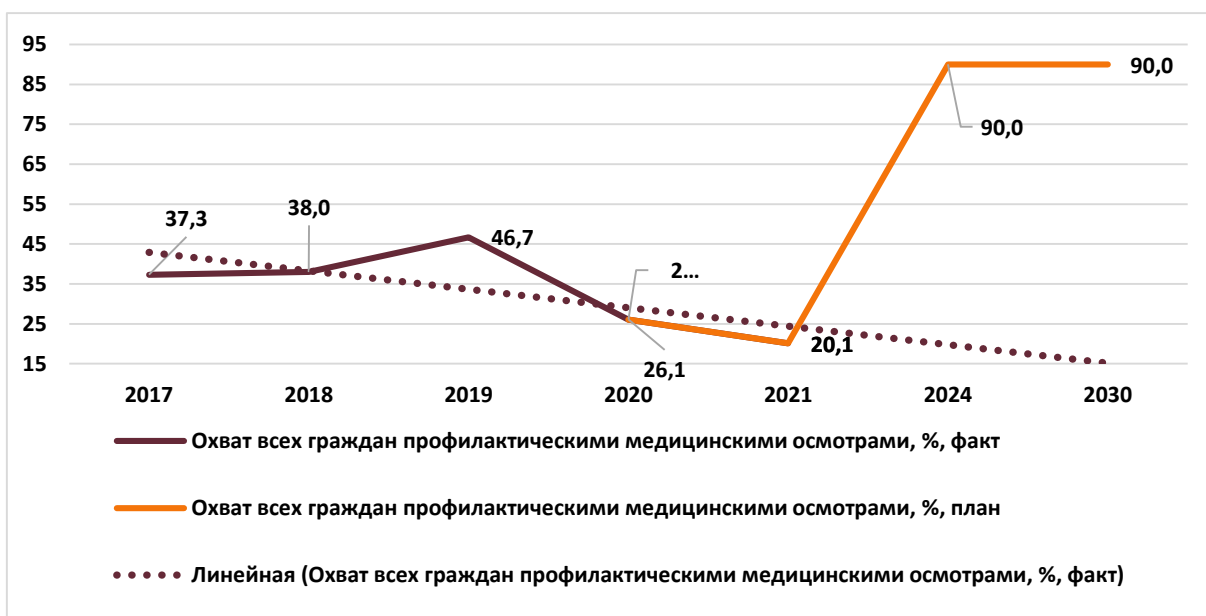
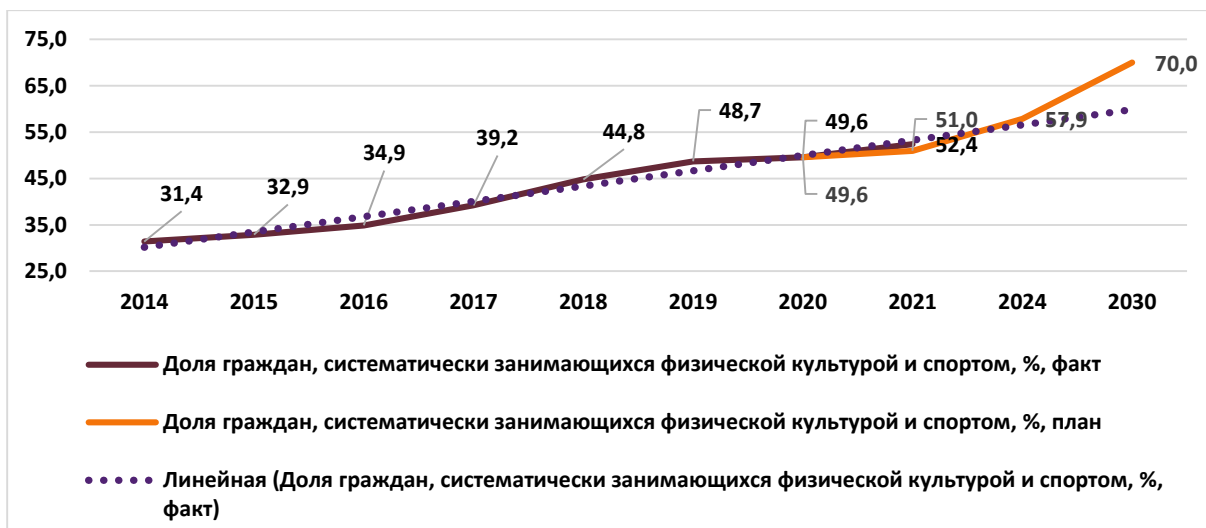
**Рисунок 68 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-3 (ожидаемая продолжительность жизни)**

По показателям смертности от разных причин мы выбрали для выстраивания тренда две самые распространенные причины – болезни системы кровообращения и новообразования, в том числе онкологические, и видим значительное расхождение прогнозируемого показателя с целевым ориентиром Стратегии-2030 по первому показателю в худшую сторону, а по второму – в лучшую, однако по обоим показателям смертность с 2019 года растет. По другим показателям смертность заметно снизилась – почти в два раза от туберкулеза, от дорожно-транспортных происшествий, младенческая смертность не настолько сильно, но все же снижается (рис. 69).



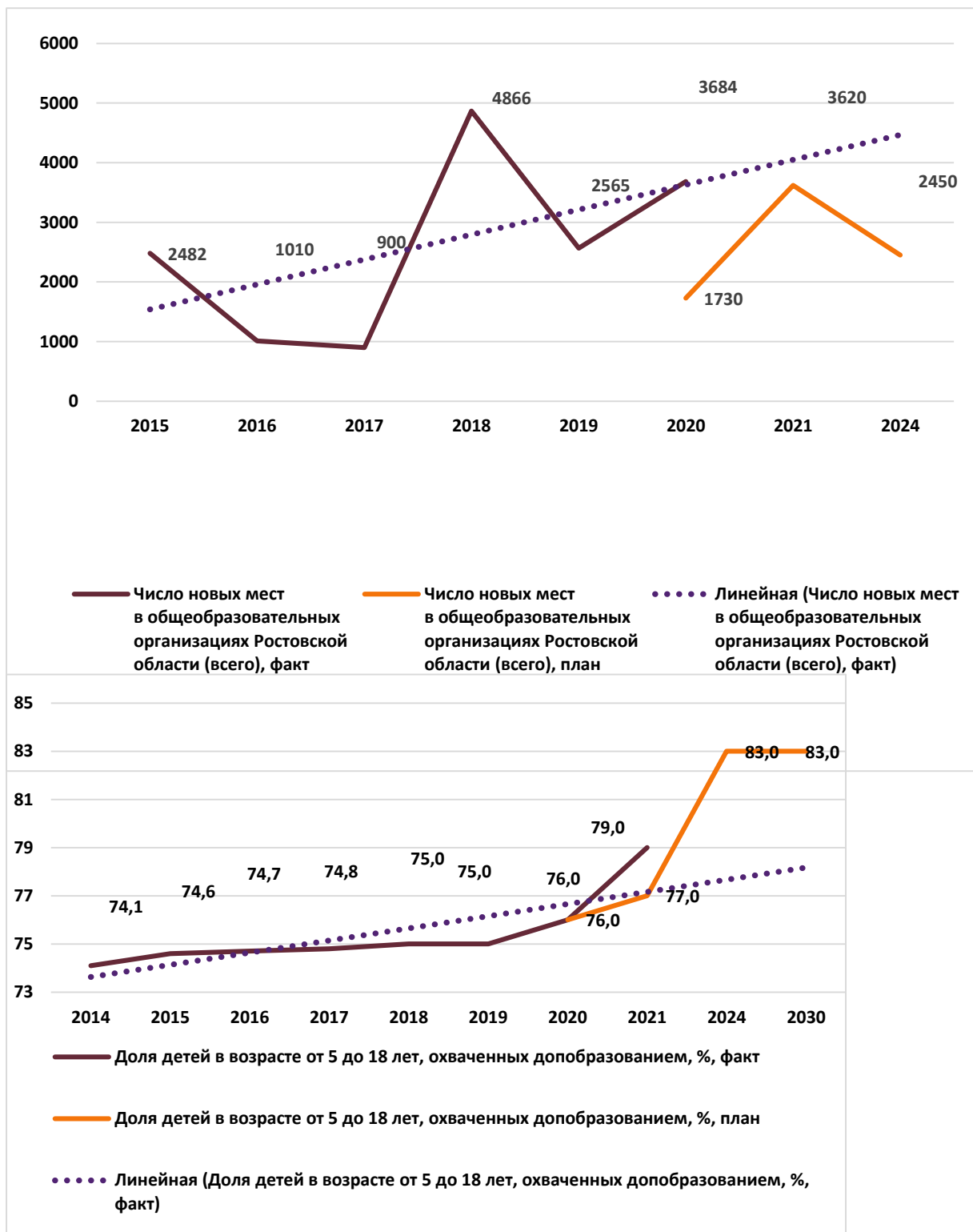
**Рисунок 69 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-3 (смертность от разных причин)**

ЦУР-3. В части роста доли граждан, систематически занимающихся спортом, тренд соответствует текущему развитию ситуации. По охвату профосмотрами тренд положительный, несмотря на заметное снижение после 2019 года, что вполне объяснимо антиковидными ограничениями, к сожалению, целевой ориентир по данному показателю в Стратегии-2030 не установлен (рис. 70).



**Рисунок 70 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-3 (занятия спортом и профосмотры)**

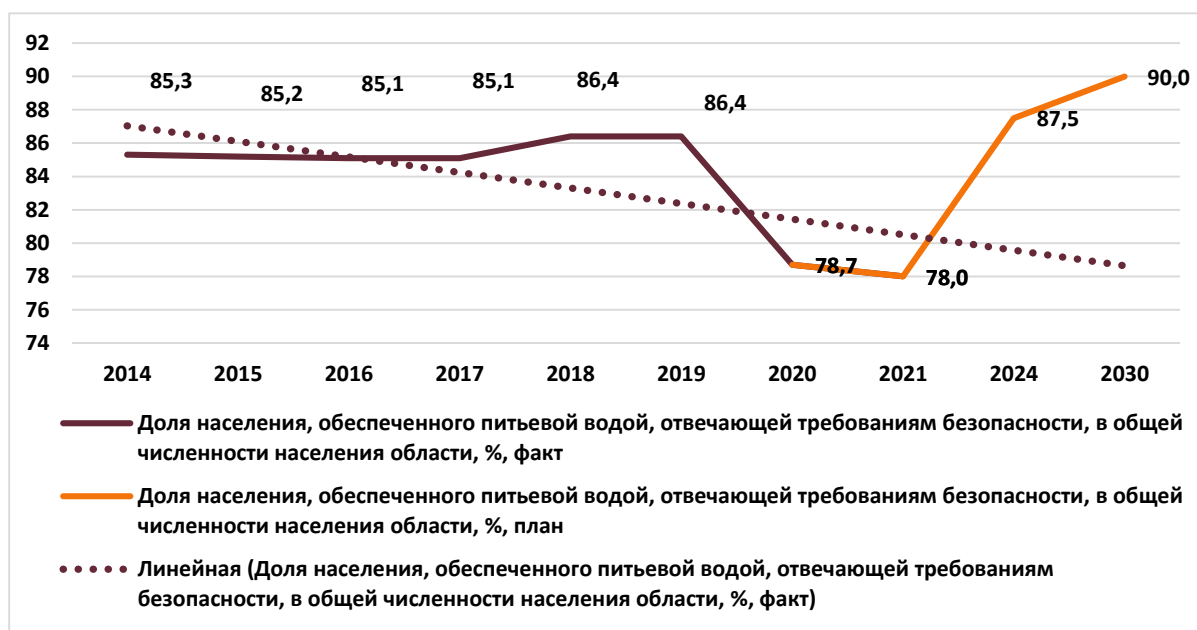
Ситуация по ЦУР-4 достаточно сложная для анализа и прогноза, так как либо отсутствуют данные по различным годам, либо не установлены целевые ориентиры. По показателю эффективности системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи целевой ориентир есть, а наблюдаться показатель начал с 2020 года, в связи с чем по значениям двух лет выстроить тренд неинформативно (рис. 71).



**Рисунок 71 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-4**

ЦУР-5. Информация отсутствует в Стратегии-2030.

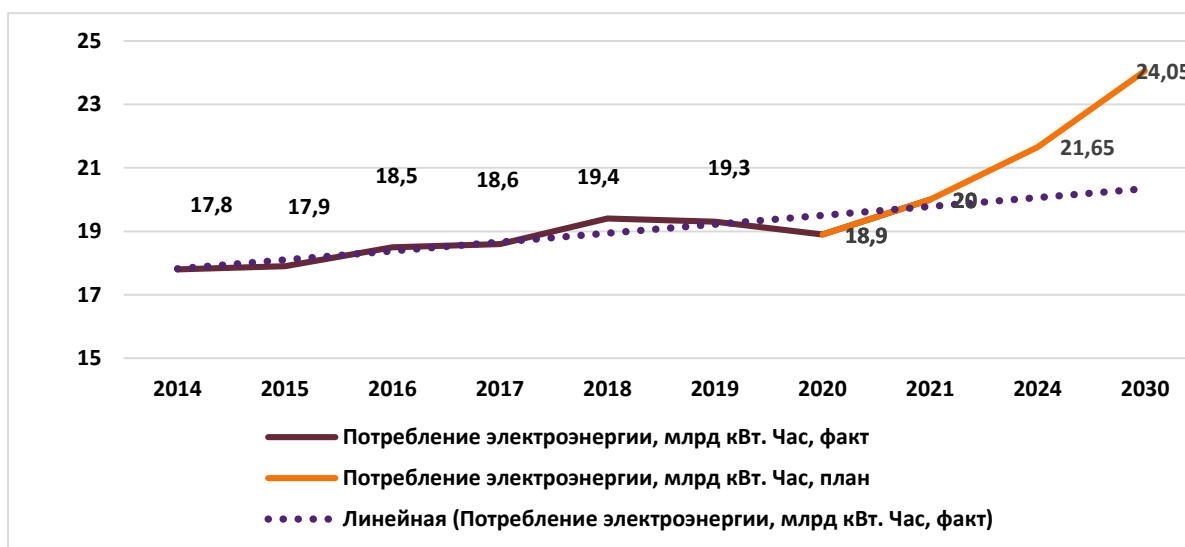
ЦУР-6. По показателю «Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области, %» тренд показывает незначительное, но все же недостижение целевого индикатора, как и по показателю «Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения» (рис. 72).



**Рисунок 72 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-6**

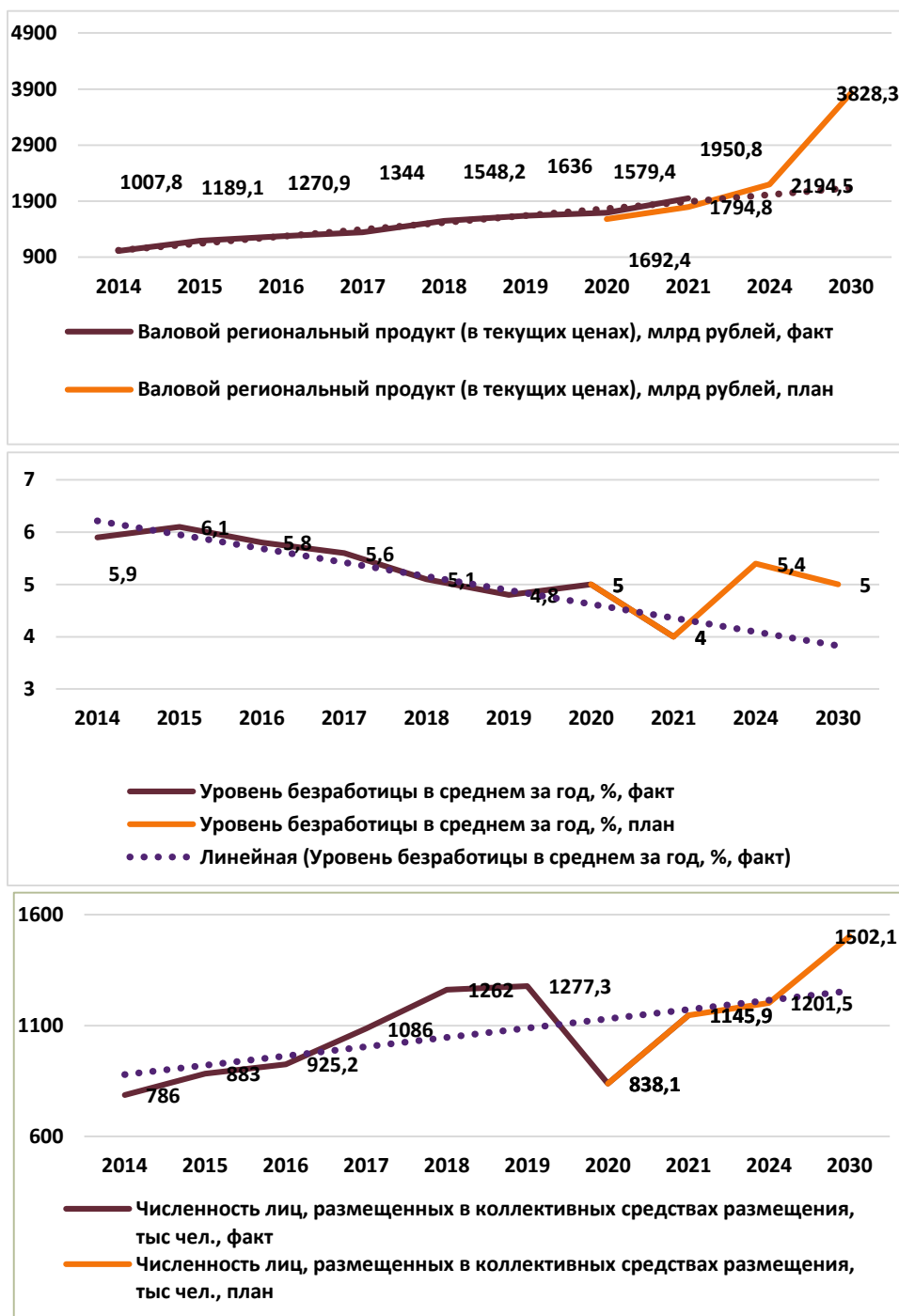


ЦУР-7. Потребление электроэнергии в абсолютных значениях по линии тренда может оказаться несколько ниже целевых ориентиров Стратегии-2030, однако такой прогноз мог сложиться из-за локдауна и последующих ограничений в работе предприятий, сегодня ситуация кардинально изменилась, требуя активизации активности реального производства, поэтому следует ожидать, по нашему мнению, более значительного роста, нежели в сценарии (рис. 73).



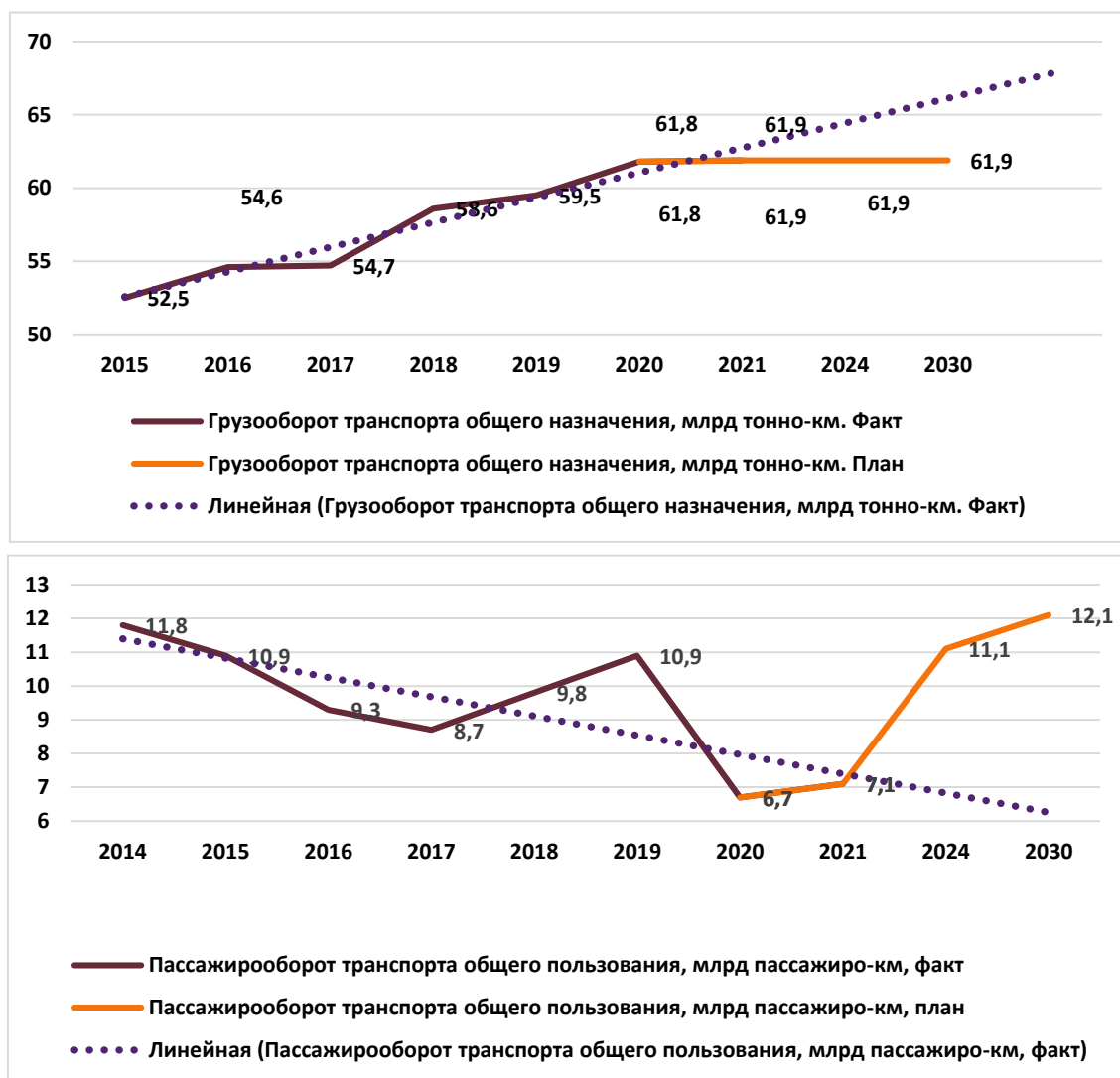
**Рисунок 73 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-7**

ЦУР-8 представлена разнообразными показателями. Так, по уровню развития туризма, характеризующемуся в Стратегии-2030 численностью лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, тренд свидетельствует о невозможности достижения целевых ориентиров, несмотря на то что по итогам 2021 года уже был превышен целевой ориентир 2024 года (рис. 74).



**Рисунок 74 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-8**

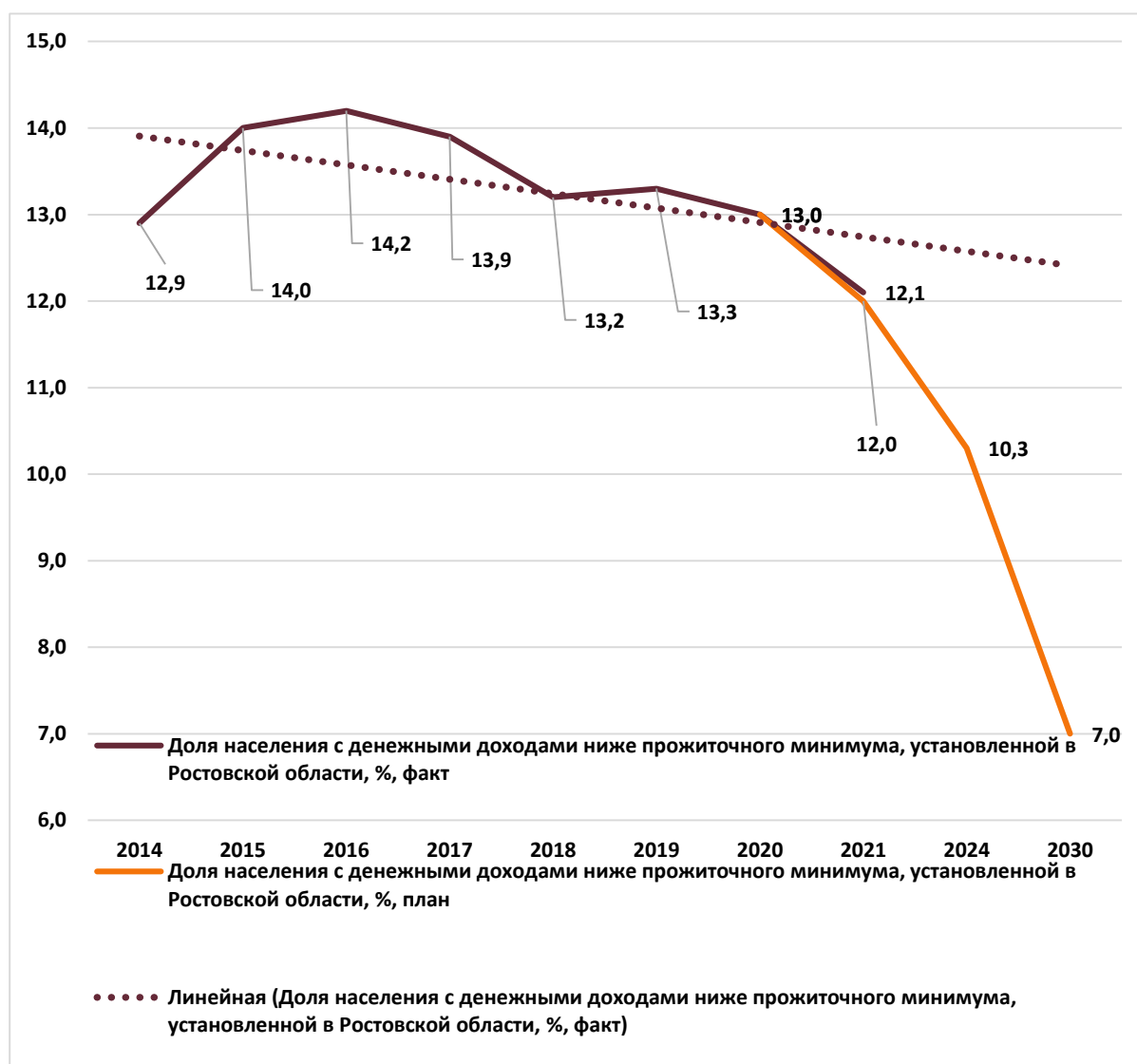
ЦУР-9. По грузообороту транспорта общего назначения прогноз складывается благоприятным, целевой ориентир в 2024 году может быть превышен, а к 2030 году составит требуемое значение, так же как и по пассажирообороту транспорта общего пользования (рис. 75).



**Рисунок 75 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-9**

ЦУР-10. Единственный показатель, отраженный в Стратегии-2030, относящийся к данной ЦУР, – это доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, установленного в Ростовской области (с 2021 года – ниже черты бедности). По нему мы видим значительное недостижение целевого значения

в 2030 году, при том что в 2024 году оно должно быть достигнуто исходя из сложившейся за 2014-2021 год тенденции (рис. 76).



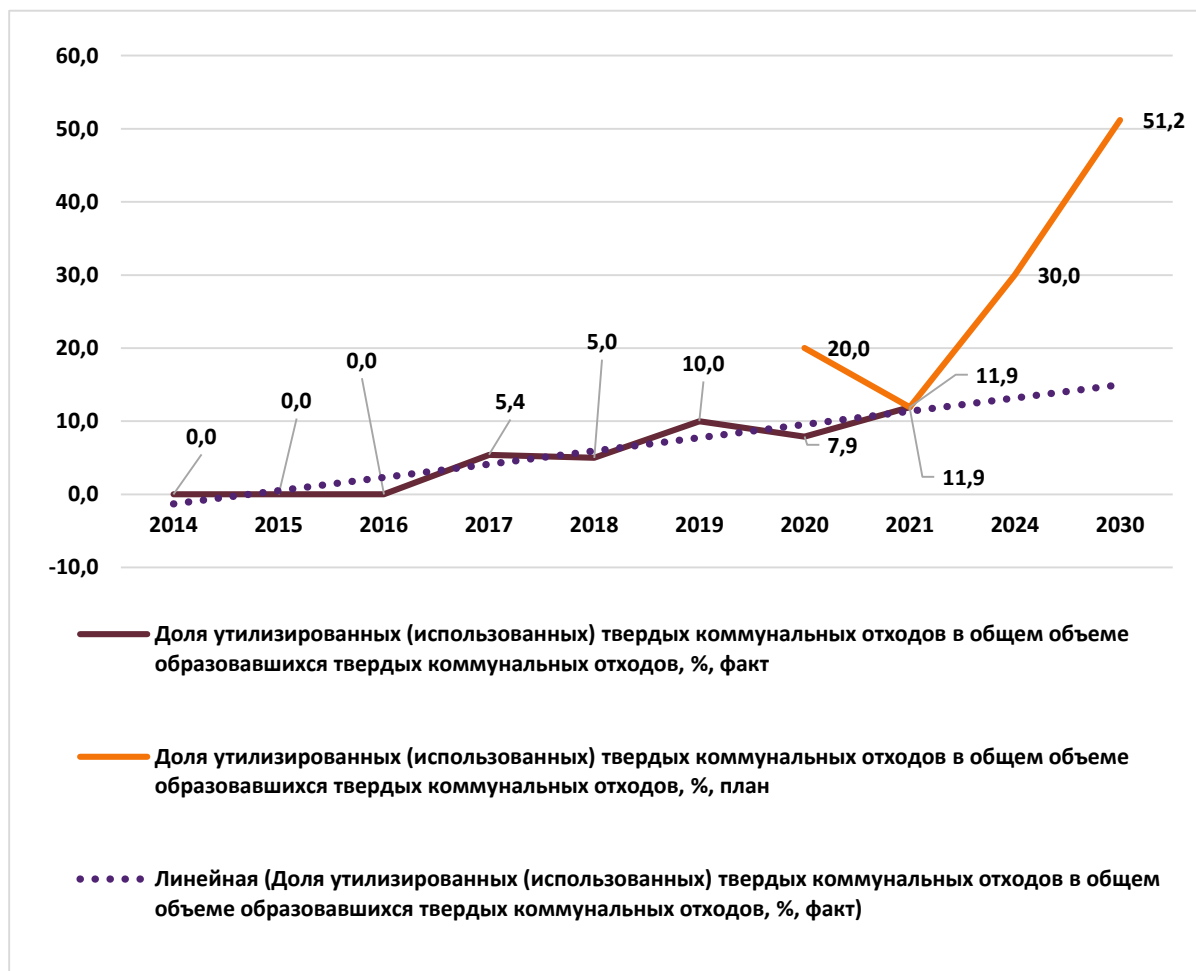
**Рисунок 76 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-10**

ЦУР-11. Ситуация с показателями достаточно сложная: количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, точно предположить непросто, преступность заметно не снижается. По смертности от ДТП заметен положительный тренд снижения значений данного показателя, он должен стремиться к нулю, однако в 2030 году вряд ли это удастся (рис. 77).



**Рисунок 77 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-11**

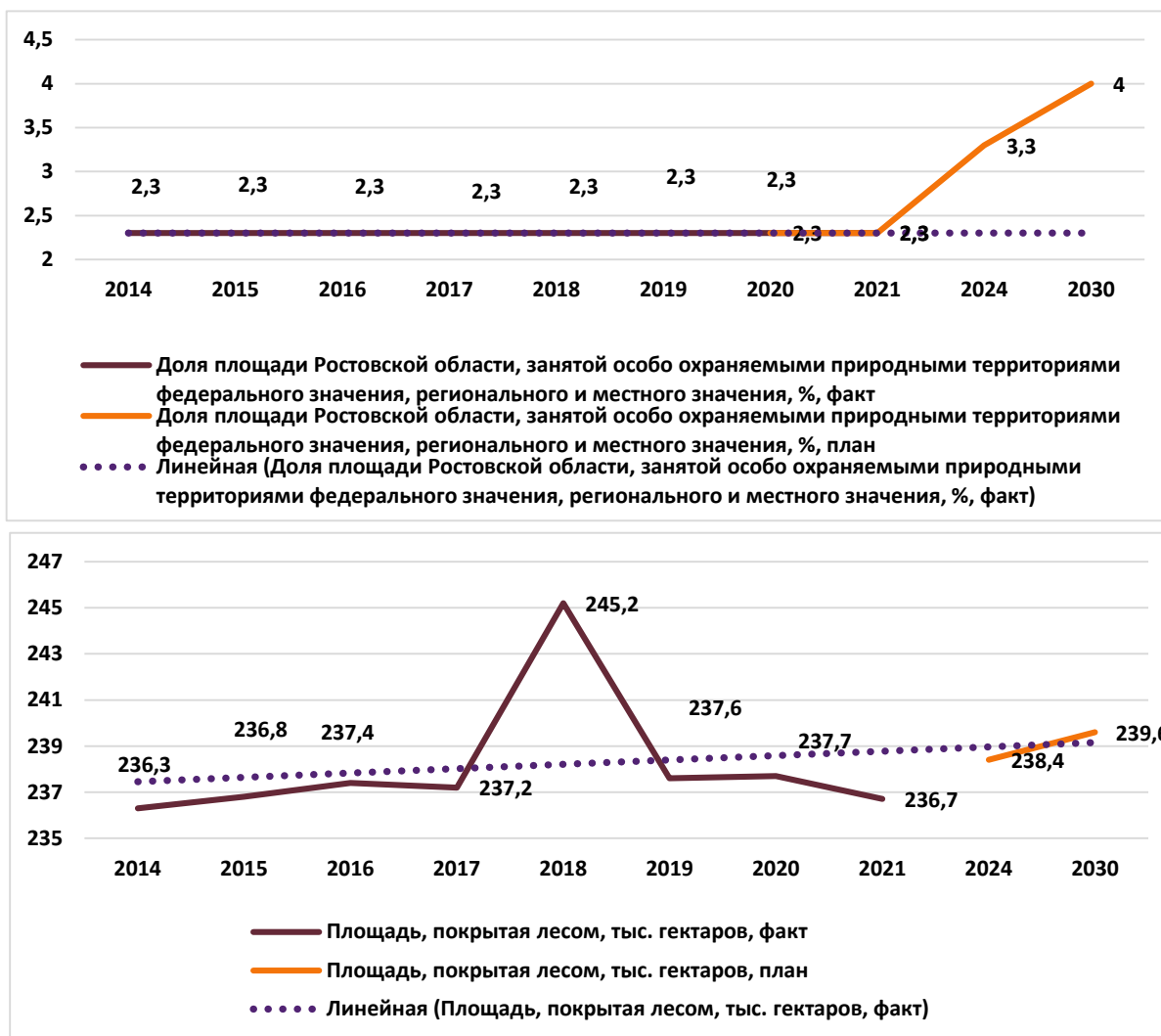
Цель 12: по утилизированным ТБО к 2024 году заявленный в Стратегии-2030 показатель должен быть достигнут, однако цифра 2030 года слишком амбициозна, требует серьезных системных решений (рис. 78).



**Рисунок 78 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-12**

ЦУР-13, ЦУР-14 не отражены в Стратегии-2030.

ЦУР-15. В Стратегии предусматривается увеличение доли площади Ростовской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального значения, регионального и местного значения, тогда как достаточно длительный период она практически неизменна, поэтому линия тренда не позволяет констатировать достижение к 2030 году целевого ориентира (рис. 79).



**Рисунок 79 – Трендовое моделирование показателей Стратегии-2030 по ЦУР-15**

ЦУР-16, ЦУР-17 не отражены в Стратегии-2030.

Таким образом, для формирования контекста устойчивого развития предлагается ввести показатели достижения целей устойчивого развития, предлагаемые системой национальных показателей ЦУР, которые уже наблюдаются органами статистики. Новые показатели, которые будут разработаны позже, вносить в Стратегию-2030 считаем нецелесообразным в силу отсутствия динамики за ряд лет, которая отразила бы реальную ситуацию в соответствующей сфере, это можно будет сделать при разработке Стратегии на следующий временной период.

Предлагаем внести в Стратегию-2030 следующие показатели, отражающие движение Ростовской области по достижению целей устойчивого развития<sup>1</sup>:

- доля населения, живущего за национальной чертой бедности, за год, предшествующий предыдущему, в % (ЦУР-1 и ЦУР-10, в раздел 1 – индикаторы реализации целевого сценария Стратегии Ростовской области, 4.2.6 «Труд и социальное развитие» – динамическая цель);
- доля животных отечественной репродукции, используемых для целей сельскохозяйственного производства на территории Российской Федерации, в % (ЦУР-2, в раздел 4.1.1 «Агропромышленный комплекс» – структурная цель);
- коэффициент материнской смертности (ЦУР-3, в раздел 4.2.1 «Здравоохранение» – динамическая цель);
- охват граждан профилактическими медицинскими осмотрами, в % (ЦУР-3, в раздел 4.2.1 «Здравоохранение» – параметр);
- доля женщин на руководящих должностях, в % (ЦУР-5, в раздел 4.2.6 «Труд и социальное развитие» – параметр);
- площадь восстановленных водных объектов, га (ЦУР-6, в раздел 4.3.5 «Экология» – параметр);
- доля электрической энергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме производства электрической энергии, в % (ЦУР-7, в раздел 4.3.2 «Инженерно-энергетическая инфраструктура» – параметры);
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (с учетом самозанятых) на конец года, тыс. человек (ЦУР-8, в раздел 4.1.4 «Малый и средний бизнес» – уточнение динамической цели);
- объем выбросов парниковых газов (тонн СО) 2-экв. на единицу валового внутреннего продукта (в текущих ценах, млн руб.) (ЦУР-9, в раздел 4.3.5 «Экология» – структурная цель);
- коэффициент Джини (цель 10, в раздел 4.2.6 «Труд и социальное развитие» – параметр);

---

<sup>1</sup> Большинство из предложенных показателей были отражены в материалах Ростовстата: Ростовская область – движение к целям устойчивого развития: 2016-2020: Информ.-аналит. мат. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2021. 296 с.; Ростовская область в цифрах: Крат. стат. сб. / Ростовстат. Ростов-на-Дону, 2022. – 52 с.



- соотношение темпа ввода в действие жилых домов к темпу роста населения (ЦУР-11, в раздел 4.1.3 «Строительный комплекс» – параметр);
- доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, в % (ЦУР-12, в раздел 4.2.7 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – динамическая цель);
- доля населения, вовлеченного в мероприятия по экологическому просвещению, в общей численности населения Ростовской области, в % (ЦУР-13, в раздел 4.3.5 «Экология» – параметр);
- отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений (ЦУР-15, в раздел 4.3.5 «Экология» – параметр);
- число преступлений коррупционной направленности, ед. (ЦУР-16, в раздел 4.4 «Политика в сфере государственного и муниципального управления» – параметр);
- индекс физического объема валового регионального продукта на душу населения (ЦУР-17, в раздел 4.2.6 «Труд и социальное развитие» – параметр).

Поскольку при подготовке Стратегии-2030 было определено, что структурные цели исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций, большинство вышеперечисленных показателей можно отнести к структурным. Однако по смыслу некоторые показатели все же описывают динамические цели, так как они исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – природно-антропогенная среда) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора. Также некоторые показатели могут быть отражены в задачах и параметрах стратегических проектных инициатив.

**Таблица 48 – Предложение по гармонизации структуры  
Стратегии Ростовской области с целями устойчивого развития  
с 1 января 2023 года**

Раздел	Число динамических целей				Число структурных целей			Число индикаторов			Число задач		Число параметров		
	Действует	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего	Действует	Дополнить	Всего		
Агропромышленный комплекс	2	2	1	3	6		6	10	5		5				
Промышленность	2	1		1	3		3	6	14		14				
Строительный комплекс	1	1		1	2		2	5	5	1	6				
Малый и средний бизнес	1	2		2	3	1	4	5	20		20				
Потребительский рынок	1	1		1	1		1	3	4		4				
Инвестиции	1	1		1	2		2	4	6		6				
Инновации	1	1		1	2		2	5	11		11				
Экспорт	2	1		1	3		3	7	8		8				
Туризм	1	1		1	2		2	2	7		7				
Здравоохранение	2	1		1	4	1	5	5	6	1	7				
Образование	3	1		1	3		3	4	19		19				
Культура	2	1		1	2		2	4	16		16				
Казачество	1	1		1	1		1	3	5		5				
Спорт	2	1		1	2		2	6	9		9				
Труд и социальное развитие	2	1		1	2	1	3	5	23	3	26				
Жилищно-коммунальное хозяйство	3	5		5	1	1	2	8	6		6				
Демография	1	1		1	1		1	4	6		6				
Молодежь	1	1		1	1		1	3	14		14				
Безопасность общества	3	1		1	3		3	8	6		6				
Транспорт	3	1		1	5		5	9	11		11				
Инженерно-энергетическая инфраструктура	3	1		1	3		3	2	4	1	5				
Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура	2	2		2	3		3	5	20		20				
Система расселения	1	1		1	1		1	5	12		12				
Экология	3	1	1	2	3		3	7	4	3	7				
Политика в сфере государственного и муниципального управления	1	0		0	0		0	12	6	1	7				
<b>Итого</b>	<b>45</b>	<b>31</b>	<b>2</b>	<b>33</b>	<b>59</b>	<b>4</b>	<b>63</b>	<b>137</b>	<b>247</b>	<b>10</b>	<b>257</b>				

Предлагаемые изменения возможно внести в Стратегию до конца 2022 года для корректировки форм отчетности уже с 2023 года.

Таким образом, в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года отражены некоторые показатели, характеризующие достижение целей устойчивого развития, а значит, они внедряются в систему управления регионом, однако в самом тексте Стратегии-2030 нигде не обозначается соответствие тех или иных показателей целям устойчивого развития. Проведенное исследование позволяет исправить данную ситуацию.

## **4.7 Формирование ESG-экрана как уровневой платформы мониторинга устойчивого развития Ростовской области<sup>1</sup>**

В условиях экономической турбулентности концепция устойчивого развития России предполагает обеспечение сбалансированного решения социально-экономических проблем, таких как сохранение благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей. Сегодня государственные органы уделяют все больше внимания достижению целей устойчивого развития через включение их в национальные проекты, стратегии развития отраслей, регионов и федеральные документы.

Развитие общественной инфраструктуры является одним из ключевых драйверов экономического роста и суверенитета государства. Необходимы новые подходы к строительству и эксплуатации инфраструктурных объектов, учитывающие социальные и экологические факторы, наряду с экономической эффективностью.

В текущих условиях санкционного процесса повестка ESG (производное от трех английских слов: *environmental* («экология»), *social* («общественное»), *governance* («корпоративное управление»)), в которой нашли отражение и принципы устойчивого развития, не теряет своей актуальности. Ключевым российским организациям необходима ESG-трансформация, меняющая методы взаимодействия с контрагентами, сотрудниками и обществом. Кроме получения прибыли, на передний план выходят экологические и социальные аспекты деятельности, открытость и устойчивость бизнеса.

Для современного бизнеса встает вопрос не кризиса внутрироссийской ESG-повестки, а переоценка подходов к устойчивому развитию в целом. Очевидно, что острая геополитическая ситуация и курс на экономический и технологический суверенитет сместили вектор развития российского ESG-рынка. Происходит смена акцентов финансового рынка, экспортно ориентированные ESG-цели,

---

<sup>1</sup> Проект подготовлен Тимофеевой Д.Ю., студентом РГЭУ (РИНХ), победителем конкурса «Трансформация экономики Ростовской области в новых условиях».

связанные с привлечением западных инвестиций, потеряют значимость. В условиях мобилизационной экономики на первый план выходят национальные ESG-проекты. Но стоит отметить, что устойчивое развитие и ESG-повестка остаются одной из немногих точек соприкосновения в общем диалоге с профессиональным мировым сообществом. Сейчас важно сохранить наработанный опыт и масштабировать в рамках национальной экономики.

Финансовый сектор активно реализует новые программы в области устойчивого развития. Компании утверждают экологические политики, стратегии устойчивого развития и реализовывают ESG-проекты. Расширяется российский рынок ESG-инвестирования, произошел выпуск первых государственных зеленых и переходных облигаций в соответствии с национальной таксономией. Переход к устойчивой повестке стимулируется налоговыми льготами для эмитентов и инвесторов, упрощением процедуры нормативного резервирования капитала для банков. Согласно аналитике, инициативы государственного и финансового сектора находят отражение в готовности 83 % руководителей инвестиционных фондов вкладываться в устойчивые и качественные проекты<sup>1</sup>. Рейтинг-лист зеленых компаний существенно расширился.

Таким образом, на российском рынке труда повышается спрос на ESG-специалистов. Растет количество вакансий в сфере устойчивого развития. Так, в 2021 году в Южном федеральном округе было зафиксировано 63 вакансии, а на август 2022 года – 234<sup>2</sup>. По данным Bloomberg, в 2022 году доход ESG-специалистов повысится на 50-100 %<sup>3</sup>. Несмотря на спрос в кадрах и улучшение финансовых условий оплаты труда, в динамике рынка специалистов в области устойчивого развития недостаточно. По данным рейтингового агентства АКРА, в 2021 году в устойчивую повестку вошли более 300 крупнейших российских организаций, до 2020 года этот показатель не превышал 40 компаний<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> The ESG premium: New perspectives on value and performance // McKinsey. 2022.

<sup>2</sup> HeadHunter, 2022.

<sup>3</sup> Bloomberg the Company & Its Products // Bloomberg News. 2021

<sup>4</sup> Глобальный сдвиг в ESG-повестке: как меняются международный и российский подходы к учету ESG-рисков / Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество), АКРА (АО). Москва, 2022.

В условиях санкционного кризиса финансовых инициатив эмитентов и инвесторов недостаточно. В сложившейся системе ESG-финансирования господдержка становится основополагающей. По поручению Правительства Российской Федерации в регионах создали оперативные штабы по обеспечению устойчивого социально-экономического развития.

Для многих компаний основным каналом представления информации о своей результативности в области устойчивого развития и своем воздействии на окружающую среду является отчет об устойчивом развитии. В отчетах содержится описание возможностей волонтерской работы для сотрудников, информация об офисных программах утилизации и вторичной переработки, работе по подбору сотрудников из числа выпускников местных образовательных учреждений. Если компания в качестве платформы для размещения информации в области ESG использует отчет по корпоративной социальной ответственности, необходимо указать информацию о существенных рисках и возможностях, которая имеет принципиальное значение для инвесторов и других стейкхолдеров. Актуальная проблема современных отчетов в области корпоративной социальной ответственности – это отсутствие направленности на создание долгосрочной ценности или управление существенными рисками для бизнеса.

Компании размещают информацию в области ESG на своих официальных сайтах, в отдельных вкладках, где задачам и работе в области устойчивого развития посвящены определенные страницы. Создаются трудности при анализе информации, например в разрезе регионов и отраслей.

Разработка ESG-экрана нацелена на повышение прозрачности компаний и развитие ответственной деловой практики, выявление лидеров по открытости и устойчивому развитию, создание платформы для непрерывного мониторинга.

Необходимо отметить, что большинство компаний используют Глобальную инициативу по отчетности (Global Reporting Initiative, GRI). Стандарты GRI представляют собой модульную систему, включающую три серии стандартов: универсальные

стандарты GRI, отраслевые стандарты GRI и тематические стандарты GRI. С 1 января 2023 года вступят в силу для отчетности в области устойчивого развития новые универсальные стандарты.

Отраслевые стандарты GRI, повышающие полноту и качество отчетности, созданы на базе критериев, которые охватывают 40 секторов экономики, разделенных на 4 группы по мере влияния на устойчивое развитие. К первой группе «Основные материалы и потребности» относятся добыча полезных ископаемых, продовольственные отрасли и банкинг. Ко второй группе относят промышленную отрасль, к третьей – транспорт, инфраструктуру и туризм. Четвертая группа «Другие услуги и производство легкой промышленности» включает в себя образовательные услуги, медицину, бытовые товары длительного пользования и др.<sup>1</sup>.




Тематические стандарты GRI для компаний включают раскрытие информации по стандартам, относящимся к переработке отходов, безопасности труда и налогообложению.

Национальной практикой оценивания деятельности компаний с учетом факторов устойчивого развития является набор инструментов Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП), позволяющий оценивать деятельность компаний с учетом факторов устойчивого развития и представлять заинтересованным сторонам её результаты, выявлять и поддерживать успешные корпоративные практики и компании-лидеры.

Прототипом проекта «ESG-экран» стали комплексные программы по достижению ЦУР от РСПП, в которых размещены отчеты по годам и программам, а также отражено соответствие компаний различных отраслей 17-ти целям устойчивого развития ООН (рис. 80).

---

<sup>1</sup> Секторальная программа GRI. 2020.

Компания	Российский бизнес и ЦУР, 2018	Достойный труд-устойчивый бизнес, 2020	Российский бизнес и права человека, 2021	Другие программы	Видео
Нефтегазовая					
ПАО «Газпром нефть»	☐				
 ПАО «ЛУКОЙЛ»	☐	☐		2019	
 «Сахалин Энерджи»	☐	☐	☐	2018 2017 2014	Права человека
 ПАО «Татнефть»			☐		
ПАО «Транснефть»		☐			

### Рисунок 80 – Комплексные программы по достижению ЦУР

В условиях тотальной сетизации и цифровой трансформации ESG-экран Ростовской области станет бесшовной платформой самообразования как для бизнес-сообщества, так и для муниципалитетов. В ESG-экране рассматривается практика Ростовской области в концепции устойчивого развития на примере города (муниципалитета), компаний и вузов (табл. 49).

**Таблица 49 – Проект платформы «ESG-экран Ростовской области»<sup>1</sup>**

	Мировые практики	Национальные практики	Практики Ростовской области
<b>Город и муниципальные образования</b>	Москва ЦУР <a href="https://investmoscow.ru/about-moscow/cur/main">https://investmoscow.ru/about-moscow/cur/main</a>	Активные ссылки на сайты программ	Активные ссылки на сайты программ
<b>ESG-компании</b>	Активные ссылки на сайты компаний	Активные ссылки на сайты компаний	Центр-Инвест ЦУР и ESG <a href="https://www.centrinvest.ru/eco/esg">https://www.centrinvest.ru/eco/esg</a>
<b>ESG-вузы</b>	Активные ссылки на отчеты вузов	Активные ссылки на отчеты вузов	РГЭУ (РИНХ) ЦУР <a href="https://rsue.ru/universitet/dokumenty/doc/CYR-OON-2020.pdf">https://rsue.ru/universitet/dokumenty/doc/CYR-OON-2020.pdf</a>

Мировой практикой для устойчивой оценки городов и муниципальных образований выступает программа Организации Объединенных Наций – Хабитат. Программа по оценке населенных пунктов содействует устойчивому развитию путем проведения

<sup>1</sup> Составлена автором.



разъяснительно-пропагандистской работы между правительством и населением. Субъекты Российской Федерации – партнеры программы, такие как Республика Саха (Якутия), Свердловская область, Мурманская область, город Екатеринбург, разрабатывают меры по накоплению знаний и укреплению партнерских связей в области ESG. Заслуженные награды ООН-Хабитат уже получили такие города – члены Евразийского отделения, как Казань, Ярославль, Ставрополь, Бугульма, Грозный, Якутск.

В 2019 году столица России – город Москва стала первым участником пилотного проекта Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) «Территориальный подход в достижении ЦУР». В настоящее время Правительство Москвы реализует ряд мер, направленных на создание экосистемы оценки долгосрочного, устойчивого развития города.

Национальный опыт городов и муниципальных образований в ESG-экране представлен при расчете 22 показателей рейтингового агентства RAEX («Эксперт РА»), которые были распределены по трем компонентам: экологический (Environmental), социальный (Social) и показатель качества управления (Governance). Лидерами устойчивого развития станут регионы с максимальной связкой всех трех компонентов. Первое место в рейтинге занимает Ленинградская область как лидер по целенаправленной политике муниципальной власти и реализации полноценных стратегий. В 2021 году Ростовская область заняла 27-е место в ESG-рейтинге российских регионов<sup>1</sup>.

Инициатива Ростовской области в работе по консолидации общества вокруг идеи построения образа – разработка Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 – Правительством РФ признана лучшей практикой в стране.

Необходимо отметить, что Ростовская область стала первой в РФ по проведению комплексного анализа показателей 17 целей устойчивого развития ООН на уровне региона. При поддержке ПАО КБ «Центр-инвест» подготовлен отчет Ростовстата «Ростовская область – движение к целям устойчивого развития»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Рейтинговое агентство RAEX. 2022.

<sup>2</sup> Статистический сборник «Ростовская область – движение к целям устойчивого развития». 2019.

На платформе ESG-экрана рассматривается комплексная практика размещения отчетов об устойчивом развитии корпоративного сектора: компаний и банков, а также высших учебных заведений Ростовской области. В качестве примера следует рассмотреть количество отчетов в области Устойчивого развития крупнейших представителей социально-экономического пространства Южного федерального округа (табл. 50).

**Таблица 50 – Отчеты в области устойчивого развития социально-экономического сектора ЮФО 2016-2022 гг.<sup>1</sup>**

Крупнейшие представители социально-экономического пространства Ростовской области	Отрасль	Количество отчетов по устойчивому развитию 2016-2022 гг.
ПАО «Сбербанк»	Финансы, кредит	6
ПАО КБ «Центр-инвест»	Финансы, кредит	6
ПАО «МТС»	Цифровые услуги, телекоммуникация	6
ПАО «Ростелеком»	Цифровые услуги, телекоммуникация	6
ПАО «Газпром»	Нефтяная и нефтегазовая промышленность	5
ПАО «ВымпелКом»	Цифровые услуги, телекоммуникация	5
ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)»	Образование	2
ПАО «Тагмет»	Металлургия	1
Курорт «Красная поляна»	Туризм	1

В динамике региональной практики ПАО КБ «Центр-инвест» в дополнение к годовому отчету и экологическому отчету публикует и ESG-отчёт, показывая стремление банка к устойчивому развитию в интересах нынешнего и будущих поколений. В отчёте отражён вклад банка в развитие финансового сектора и регионов присутствия, показаны механизмы взаимодействия с заинтересованными сторонами, воздействия деятельности банка на экономику, общество и окружающую среду, представлены наиболее значимые социальные и экологические программы, волонтерские и благотворительные кейсы.

<sup>1</sup> Составлена автором.

На фоне экономической и общественной трансформации возрастает роль вузов как образовательных и научных центров в популяризации концепции устойчивого развития. В региональной практике необходимо отметить ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», которое ежегодно публикует отчет о результатах достижения целей устойчивого развития ООН. В 2021 году РГЭУ (РИНХ) занял первое место среди вузов юга России в глобальном рейтинге влияния университетов мира (THE).

При практической реализации проекта «ESG-экран» РГЭУ (РИНХ) станет информационной площадкой, на которой стейкхолдеры смогут почерпнуть необходимую информацию как о целях устойчивого развития в целом, так и о конкретных устойчивых миссиях предприятий.

Специалисту по устойчивому развитию необходимо развивать метанавыки для понимания ключевых концепций устойчивого развития и его внедрения. Для этого на платформе «ESG-экран» планируется разработать личные кабинеты ESG-компаний и возможность вступать в клубы и союзы ESG-практиков.

Платформа позволит расширить знания, повысить квалификацию, обеспечить более высокий профессиональный статус в области устойчивого развития. Расшифровка ESG-отчетов региональных вузов позволит выстроить устойчивый рейтинг и приобрести вузам экспертный статус.

Сложившаяся ситуация в какой-то степени дает автономию российскому бизнесу развиваться в направлении ESG с учетом национальных географических, территориальных, климатических и социальных особенностей. В рамках проектного исследования создан дизайн-проект трансформации экономики в условиях санкционного давления через призму ESG-экрана Ростовской области (табл. 51)

Институт оказывает влияние на производственный, финансовый, социальный и природный капитал. ESG-экран Ростовской области выступает провайдером в ESG-проектировании экономики. На его платформе будут размещены отчеты в области устойчивого развития, актуальная информация по законам и документам в сфере экологии, что позволит повышать квалификацию в области устойчивого развития. Использование ESG-экрана позволит применять

лучшие производственные практики на основе открытой ESG-отчетности, практику оценки экономической результативности.

**Таблица 51 – Дизайн-проект трансформации экономики через призму ESG-экрана Ростовской области**

	<b>Институты</b>	<b>Производственный капитал</b>	<b>Финансовый капитал</b>	<b>Социальный капитал</b>	<b>Природный капитал</b>
Институты	ESG-экран Ростовской области	Применение лучших производственных практик на основе открытой ESG-отчетности	Применение практик оценки экономической результативности	Применение лучших практик к этике и добросовестности	Соответствие экологическим требованиям
Производственный капитал	ESG-проектирование экономики	ESG-трансформация экономики	Привлечение ответственного инвестирования	Охрана здоровья и безопасность труда	Ответственное управление природным капиталом прилегающих территорий
Финансовый капитал	Размещение отчетов в области устойчивого развития на платформе ESG-экрана	Национальные ESG-рейтинги	Консолидированная финансовая отчетность, подготовленная в соответствии с МСФО	Увеличение образовательного поля для специалистов в области устойчивого развития	Зеленые стандарты
Социальный капитал	Повышение квалификации в области устойчивого развития	Корпоративное управление	Социальные инициативы	Увеличение числа квалифицированных специалистов в области устойчивого развития	Повышение уровня гражданской ответственности
Природный капитал	Соответствие законам и регулирующим документам в сфере экологии	Оценка экологического воздействия	Финансовая поддержка экологических проектов	Экологическая ответственность	Соответствие экологическим требованиям

Таким образом, ESG-экран позволяет частично решать проблему социально-экономического мониторинга и соединяет в себе лучшие экологические международные и национальные практики. Сотрудничество вузов на платформе ESG-экрана в динамике развития увеличит образовательное поле для специалистов в области устойчивого развития, позволит молодежи проявлять социальные инициативы, привлечет внимание к проблеме финансовой поддержки экологических проектов и повысит уровень гражданской ответственности.

## **4.8 Построение и визуализация системы экологического мониторинга водных ресурсов Ростовской области<sup>1</sup>**

В вызовах многополярного мира экология выступает драйвером устойчивого развития. Оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование экологических технологий ради будущих поколений стало необходимой мерой, и в 2015 году 193 государства ООН приняли концепцию устойчивого развития «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Развитие в зеленом направлении началось с объединения трех точек зрения: экономической, социальной и экологической<sup>2</sup>.

Изменение архитектуры мирового порядка не отменяет важности экологической повестки. В Российской Федерации в 2019 году стартовали национальные проекты, охватившие стратегические вопросы нашего государства. В их числе достойное место занимает национальный проект «Экология». Несмотря на санкционное давление, Правительством РФ взят курс на национальное экологическое развитие, значительно обновлено законодательство в области охраны окружающей среды и природопользования<sup>3</sup>. Данные новшества коснулись государственного экологического контроля, порядка учета выбросов в атмосферу, области обращения с отходами, получения полноценного экологического разрешения, возможности экологического развития страны и прочих направлений производственной деятельности и природы.

Одной из главных целей устойчивого развития является проблема обращения с водными ресурсами. Под антропогенным воздействием находится большое количество пресных водоемов, они подвергаются бесконтрольному водозабору для хозяйственных нужд, приводящему к их исчерпаемости. Также экстенсивное

---

<sup>1</sup> Проект подготовлен Тимофеевой А.Ю., студентом РГЭУ (РИНХ), победителем конкурса «Трансформация экономики Ростовской области в новых условиях».

<sup>2</sup> Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012) // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_129117/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129117/).

<sup>3</sup> Иванов А.Ю., Дурманов Н.Д. (руководители авторского коллектива), Орлов М.П., Пиксендеев К.В., Ровнов Ю.Е., Лукша П.О., Макаров И.А., Птичников А.В., Степанов И.А., М.М. Харченко, Чертков Г.М. Битва за климат: карбоновое земледелие как ставка России: Экспертный доклад // Высшая Школа Экономики. 2021. 121 с.

пользование водных ресурсов приводит к загрязнению и непригодности для питьевых целей многих российских рек, что является серьезной проблемой, потому что в таком случае ухудшается качество поверхностных вод, которые впоследствии не соответствуют нормативным требованиям, провоцирующим непригодность большинства видов водопользования<sup>1</sup>.

Прослеживается деградация малых рек. Происходит их заиление, загрязнение, засорение, обрушение их берегов. Халатное отношение к водным объектам приводит к массовой гибели малых рек, многие из которых, по статистике, прекращают свое существование. Общий их сток, преимущественно в европейской части России, уменьшился более чем на 50 %<sup>2</sup>.

В сентябре 2022 года на территории Российской Федерации было зарегистрировано 140 случаев высокого загрязнения на 69 водных объектах (для сравнения: в сентябре 2021 года – 173 случая высокого загрязнения на 76 водных объектах).

Процентное соотношение случаев высокого загрязнения, отмечавшихся в течение сентября 2022 года в бассейнах крупнейших рек страны, приведено в таблице 52.

**Таблица 52 – Процентное соотношение случаев ВЗ, отмечавшихся в течение месяца в бассейнах крупнейших рек РФ<sup>3</sup>**

№ п/п	Бассейн реки	Процент от общего количества зарегистрированных случаев ВЗ (%)
1	Тобол	32
2	Ока	15
3	Амур	9
4	Обь	7
5	Кама	4
6	Волга	3
7	<b>Дон</b>	<b>3</b>
8	Северная Двина	2
9	Терек	2
10	Енисей	1

<sup>1</sup> Конференция на тему: «ESG-охрана окружающей среды» // Российская ежедневная деловая газета «Ведомости». URL: [https://events.vedomosti.ru/events/spb\\_esg\\_ohrana\\_okruzhayshey\\_sredy](https://events.vedomosti.ru/events/spb_esg_ohrana_okruzhayshey_sredy).

<sup>2</sup> Фролов А.В. (председатель), Блинов В.Г. (заместитель председателя), Голицын Г.С., Дымников В.П., Израэль Ю.А., Катцов В.М., Котляков В.М., Осипов В.И., Семенов С.М. Росгидромет: Второй оценочный доклад Росгидромета об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]. 2014. URL: <https://cc.voeikovmgo.ru/images/dokumenty/2016/od2/od2.pdf> (дата обращения: 17.10.2022).

<sup>3</sup> Об аварийном, экстремально высоком и высоком загрязнении окружающей среды, а также радиационной обстановке на территории России в сентябре 2022 года [Электронный ресурс] // Росгидромет. – URL: <https://www.meteorf.gov.ru/product/infomaterials/99/> (дата обращения: 17.10.2022).

Ростовская область богата водными ресурсами. Однако последние 10 лет и экологи, и ученые призывают внимание общественности к вопросу культуры обращения с водоемами.

Водные объекты Ростовской области относятся к водосбору Азовского моря, из них большая часть – к бассейну реки Дон.

Речная сеть Ростовской области представлена 4551 водным объектом (рис. 82) общей протяжённостью 24 289 км (густота речной сети 0,24 км/км<sup>2</sup>), большая часть которых представлена малыми реками и ручьями, временными водотоками, пересыхающими в летний период. Реки Ростовской области, начинающиеся на возвышенностях, имеют узкие долины с активно изрезанными оврагами и балками склонами, поймы неширокие, расширяющиеся при выходе на равнину. Для рек области характерно смешанное питание с преобладанием снегового (70–80%).

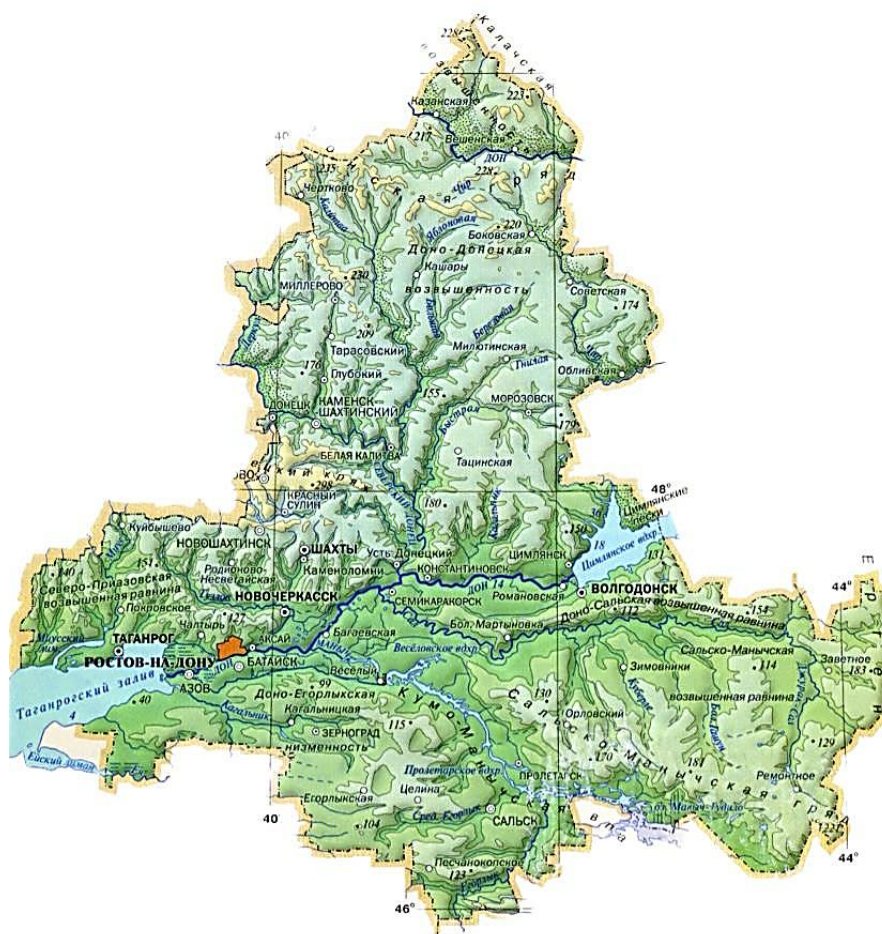


Рисунок 81 – Физическая карта Ростовской области

Крупнейшими реками Ростовской области являются Дон с его притоками первого и второго порядка Северским Донцом, Манычем, Калитвой, Салом и Егорлыком (приток Маныча), а также реки, впадающие в Таганрогский залив Азовского моря, Ея, Миус и другие. В дельте Дона и Таганрогском заливе Азовского моря расположен один из крупнейших каналов Азово-Черноморского бассейна Азово-Донской морской судоходный канал. Среди регионов федерального округа Ростовская область занимает третье место по протяжённости речной сети после Волгоградской области и Краснодарского края<sup>1</sup>.

По данным Института озераведения Российской академии наук, на территории Ростовской области расположено более 3,1 тыс. озёр и искусственных водоёмов общей площадью около 1,85 тыс. км<sup>2</sup> (озёрность 1,83%), в том числе около 330 озёр площадью более 0,01 км<sup>2</sup>. Большинство озёр области относится к пойменному типу, они расположены в долинах Дона, Северского Донца, Маныча, Сала и небольших водотоков.

Площадь и число озёр и искусственных водоёмов, болот и заболоченных земель непостоянны, они зависят от природных и антропогенных факторов.

В пределах сосредоточения сельского хозяйства, в зонах орошаемого земледелия и производственных центров, оказывается основное антропогенное воздействие на водные ресурсы Ростовской области.

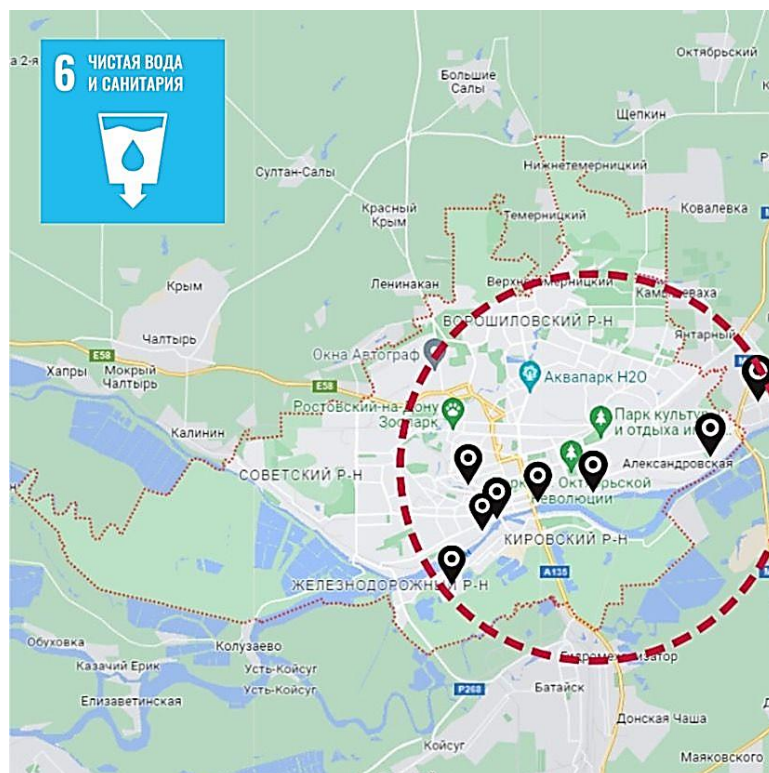
Для эффективного контроля необходимо определение тех участков, которые наиболее подвержены выбросам. На рисунке 82 отмечены те заводы Ростова-на-Дону, которые расположены вблизи реки Дон и которые, соответственно, оказывают антропогенное воздействие на реку.

Зачастую из-за некачественных видов очистки в водные объекты сбрасываются недостаточно очищенные сточные воды, несущие в себе химические вещества, отрицательно влияющие на объект в целом.

---

<sup>1</sup> Правительство Ростовской области: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://www.donland.ru/> (дата обращения: 22.09.2022).





**Рисунок 82 – Антропогенное воздействие заводов г. Ростова-на-Дону**

В таблице 53 представлены данные Федеральной службы государственной статистики об объемах сброса загрязненных сточных вод в бассейн Азовского моря, в том числе в реку Дон.

**Таблица 53 – Объем сброса загрязненных сточных вод Ростовской области<sup>1</sup>**

Год	Миллиардов кубических метров	
	Бассейн Азовского моря	В том числе Дона
2019	1,4	0,5
2020	1,2	0,5
2021	1,3	0,5

На территории Ростовской области водохозяйственная деятельность проводится в рамках бассейновой программы, устанавливающей условия применения речного стока по важнейшим бас-

<sup>1</sup> Федеральная государственная служба статистики: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11194> (дата обращения: 14.10.2022).

сейнам рек и их водохозяйственным территориям, по видам водопользования в пределах объемов, установленных разрешительными документами.<sup>1</sup>

Как в целом по бассейну, так и отдельно по реке Дон объем сброса загрязненных сточных вод за три года не менялся. Это говорит о неэффективных инструментах слежения за предприятиями и о недобросовестном выполнении ими своих обязательств.

В рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» (входит в национальный проект «Экология») в 2021 году министерством природных ресурсов и экологии был выполнен ряд мероприятий по поддержке и охране водоемов Ростовской области или их существенных частей за счет средств областного бюджета.

За счет данных средств в том числе продолжили восстановление реки Темерник. Был разработан проект по мероприятию «Расчистка балки Темерник от впадения балки Жанкина до Верхнего водохранилища», проведены инженерно-изыскательские работы с целью оценки необходимости строительства дополнительных регулирующих гидротехнических сооружений на реке Темерник. Продолжена расчистка участка реки Ольховая в Кашарском районе протяженностью 5,1 км<sup>2</sup>.

В 2019-2020 годах в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» были улучшены условия проживания более 420 тысяч человек за счет повышения качества санитарно-гигиенического состояния водных объектов<sup>3</sup>.

АО «Ростовводоканал» – крупнейшее современное коммунальное предприятие Юга России, оказывающее услуги холодного водоснабжения и водоотведения жителям Ростова-на-Дону, Батайска, населенных пунктов Аксайского, Азовского и Мясниковского

---

<sup>1</sup> Фишкин М.В. О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2021 году [Электронный ресурс] / Анпилогова Е.В., Асташов В.Д., Гринев А.И., Красавин С.В., Ковтун Н.Н., Кушнарева А.В., Никитина С.А., Покуль С.Ю., Толчеева С.В., Хаустов А.Ю // Экологический вестник Дона. 2022. С. 61-65. URL: <http://ecodon.dspl.ru/docs/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%92%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B0.pdf> (дата обращения: 19.09.2022).

<sup>2</sup> Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (Минприроды РО): официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--d1ahaoghbejbc5k.xn--p1ai/> (дата обращения: 11.10.2022).

<sup>3</sup> ПАО КБ «Центр-инвест»: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://www.centriinvest.ru/about/press-releases/36590> (дата обращения: 11.10.2022).

районов Ростовской области. Для этих целей из реки Дон компания отбирает до 500 тысяч кубометров воды в сутки.

Сегодня Ростовский водоканал применяет передовые технологии очистки воды и сточных вод. На смену агрессивному жидкому хлору пришёл экологически безопасный реагент – гипохлорит натрия, который производится из поваренной соли в собственных цехах на площадках очистных сооружений. В качестве завершающего этапа и эффективного средства против вирусов используется ультрафиолетовое обеззараживание.

Учитывая негативные изменения, которые происходят в реке Дон, предприятие продолжает совершенствовать систему водоподготовки, чтобы поддерживать качество воды в рамках норм и требований СанПиН.

Для водоснабжения Ростова-на-Дону, Батайска, а также населенных пунктов Аксайского, Азовского и Мясниковского районов области «Ростовводоканал» забирает воду из реки Дон. От её состояния напрямую зависит и технология очистки, и качество услуг, поставляемых населению.

Главной задачей своей экологической политики предприятие считает заботу о водоисточнике. Компания планомерно снижает нагрузку на главную артерию региона, уменьшая водозабор и модернизируя оборудование в системе сточных вод<sup>1</sup>.

Модернизация оборудования приводит к тому, что вода после очистки на Ростовской станции аэрации не оказывает негативного влияния на экосистему водной артерии. Одной из таких модернизаций является внедрение системы ультрафиолетового обеззараживания очищенных сточных вод и полный отказ от использования для этих целей жидкого хлора.

В условиях санкционного кризиса российское правительство утвердило некоторые послабления в части экологического контроля, так как санкции существенно влияют на цепочку поставок, включая поставки природоохранного оборудования и технологий. Одно из таких послаблений – снижение штрафов на очистные сооружения.

---

<sup>1</sup> АО «Ростовводоканал»: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://vodokanalrnd.ru/> (дата обращения: 30.04.2022).

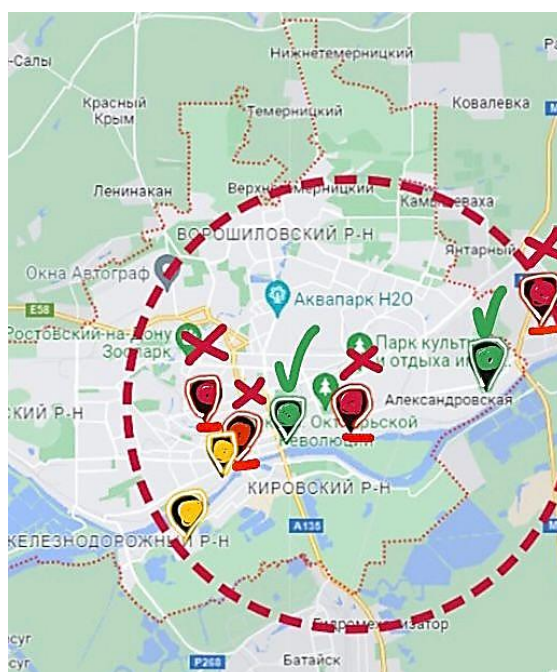
Очевидно, что при повсеместном введении послабляющих мер экологические риски возрастут. Не стоит забывать о важности охраны окружающей среды. Выявление проблемных зон занимает большое количество времени и средств. Создание экологической гидрокарты Ростовской области станет оптимизацией и решением данного вопроса.

Гидрокарта предполагает отражение рейтинга тех зон и факторов, которые требуют к себе особого внимания, а именно водных объектов, источников загрязнения и категории загрязнения. Уровень состояния водного объекта предполагается выделить в соответствующих цветах:

- красный – опасный уровень загрязнения;
- желтый – средний уровень загрязнения;
- зеленый – удовлетворительное качество водного объекта.

Для эффективного контроля планируется разработать «живую», постоянно обновляемую модель.

Стоит отметить, что такой подход к мониторингу водных ресурсов необходим для контроля деятельности предприятий, производящих выбросы в водный объект (рис. 83).



**Рисунок 83 – Проект мониторинга предприятий, производящих выбросы в водоемы г. Ростова-на-Дону**

Основная цель такой оценки – обеспечить открытость для граждан информации о состоянии водного ресурса и способствовать его сохранению.

В процессе исследования разработан дизайн-проект по экологическому мониторингу водных ресурсов Ростовской области, включающий в себя 7 пунктов, он представлен в таблице 54.

Экологический мониторинг как институт оказывает влияние на инвестиционный, социальный, информационный, интеллектуальный и природный капитал, способствует разработке и запуску инвестиционных проектов, введению новых технологий, созданию базы данных об экологическом состоянии и проведению мероприятий по повышению экологической культуры. Взаимодействие этих компонентов приводит к сохранению природного капитала.

Вложения инвестиционных средств в экологический мониторинг способствует развитию механизма в целом, привлечению новых информационных технологий, увеличению продолжительности жизни, а в случае вложений в социальный капитал и росту стоимости природного капитала.

Социальный капитал воздействует на многие факторы и подразумевает вклад каждого заинтересованного в экологическом мониторинге и улучшение качества жизни населения. Воздействие на информационный и интеллектуальный капитал способствует формированию нового открытого информационного пространства и массовому освещению в сети Интернет.

Результатом экологического мониторинга будет являться цифровая карта. Информационный капитал не только использует новые информационные технологии, но и способствует их развитию и продвижению. Также за счет применения информационных технологий возможно снижение цен.

С помощью интеллектуального капитала увеличивается количество инвесторов, повышается грамотность населения, ускоряется развитие экологического контроля и снижаются затраты на экологический мониторинг.

Задача природного капитала – сохранить окружающую среду, поэтому, влияя на другие факторы, он ужесточает экологический контроль и повышает важность экологической политики.

**Таблица 54 – Дизайн-проект по экологическому мониторингу водных ресурсов Ростовской области**

Природный капитал	Цены	Интеллектуальный капитал	Информационный капитал	Социальный капитал	Инвестиционный капитал	Институты	Институты
Развитие института стандартизации экологического мониторинга	Оптимизация экологического мониторинга	Модернизация оборудования для экологического мониторинга	Цифровая карта	Формирование и изменение требований к экологическому мониторингу со стороны населения	Развитие механизма экологического мониторинга	Экологический мониторинг Ростовской агломерации	Институты
Определение размера инвестиций	Очистные сооружения	Увеличение количества инвесторов	Развитие новых информационных технологий в экологическом мониторинге	Вклад каждого заинтересованного в экологическом мониторинге	Государственные инвестиции	Разработка и запуск инвестиционных проектов по экологическому мониторингу	Инвестиционный капитал
Обеспечение социального благополучия	Повышение цен на оборудование в условиях санкций	Повышение грамотности населения в экологическом мониторинге	Широкое освещение в СМИ	Улучшение качества жизни населения	Увеличение продолжительности жизни	Проведение мероприятий по повышению экологической культуры	Социальный капитал
Ужесточение экологического контроля	Снижение цен за счет использования информационных технологий	Развитие патентного поля	Информатизация и цифровизация экологического мониторинга	Формирование открытого информационного пространства экологического мониторинга	Применение новых информационных технологий в экологическом мониторинге	База данных об экологическом состоянии Ростовской агломерации	Информационный капитал
Повышение важности экологической политики	Снижение цен за счет применения инновационных технологий	Развитие экологического контроля	Расширение патентного поля	Массовое освещение в сети Интернет	Формирование группы патентов и ОИС	Разработка и введение новых технологий для экологического мониторинга	Интеллектуальный капитал
Повышение цен для дальнейшего сохранения природного капитала	Влияние на осуществление экологического мониторинга	Снижение затрат на экологический мониторинг	Снижение затрат на оказание государственных услуг по экологическому мониторингу	Оплата населением государственных услуг по экологическому мониторингу	Снижение цен	Выделение стоимости государственных услуг по экологическому мониторингу	Цены
Сохранность окружающей среды	Повышения цен за счет увеличения числа объектов природного капитала	Применение новых технологий для экологического мониторинга	Развитие природного капитала	Вовлечение населения в систему экологического мониторинга	Рост стоимости природного капитала	Сохранение природного капитала	Природный капитал

Водные ресурсы являются важнейшим компонентом окружающей природной среды, ограниченным и уязвимым природным ресурсом. Они являются основой для жизнедеятельности населения Ростовской области, обеспечивают его экономическое, социальное, экологическое благополучие, существование животного и растительного мира. Поэтому необходимо каждому задумываться об их сохранности. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимы совместные усилия правительств, частного сектора, гражданского общества и всех жителей Земли. Ведь ключ к устойчивому развитию – понимание ограниченности и хрупкости мира.

#### **4.9 Повышение качества жизни в городе Ростове-на-Дону на основе стандартизации для развития цифрового пространства Ростовской области<sup>1</sup>**

Под давлением санкций и из-за выхода из острого периода пандемии COVID-2019 качество жизни населения рассматривается как одна из наиболее актуальных проблем. При этом само понятие качества жизни является достаточно объемным. Анализ терминов и определений качества жизни по действующей нормативно-правовой документации и научно-исследовательским источникам дает весьма широкий спектр представлений и мнений (табл. 55).

**Таблица 55 – Сравнительный анализ определений качества жизни<sup>2</sup>**

<b>№</b>	<b>Определение</b>	<b>Источник / документ</b>
1.	Конституция закрепляет законодательные аспекты качества жизни в Российской Федерации с правовой точки зрения как социальную функцию государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека	Конституция Российской Федерации
2.	Восприятие индивидами их положения в жизни в контексте культуры и систем ценностей, в которых они живут, и в соответствии с их собственными целями, ожиданиями, стандартами и заботами	Всемирная организация здравоохранения <sup>3</sup>

<sup>1</sup> Проект подготовлен Артамоновой Т.С., студентом РГЭУ (РИНХ), победителем конкурса «Трансформация экономики Ростовской области в новых условиях».

<sup>2</sup> Составлена автором.

<sup>3</sup> Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс]. URL: <https://www.who.int/ru> (дата обращения: 14.08.2022).

№	Определение	Источник / документ
3.	Совокупная характеристика уровня объективных и субъективных условий жизни населения, определяющая физическое, ментальное, социально-культурное развитие человека, группы, сообщества людей	Большая российская энциклопедия <sup>1</sup>
4.	Уровень здоровья, комфортности существования, а также способность участвовать в событиях или наслаждаться ими. Это многомерное понятие, охватывающее эмоциональное, физическое, материальное и социальное благополучие	Энциклопедия «Британника» <sup>2</sup>
5.	Совокупность получения различного рода общественных благ, направленных на удовлетворение интеллектуальных потребностей личности.	Экономист Дж. Гэлбрейт <sup>3</sup>
6.	Уровень развития и степень удовлетворения комплекса высокоразвитых потребностей и интересов людей	Бобков В., Мстиславский П. Качество жизни: сущность и показатели // Человек и труд. 1996. № 6.
7.	Условия человеческого существования: обеспеченность материальными благами, пища, одежда, жилье, безопасность, доступность медицинской помощи, возможности для получения образования и развития способностей, состояние природной среды, социальные отношения в обществе, включая свободы выражения мнений и влияние граждан на политические решения	Генкин Б.М. Экономика и социология труда: учеб. для вузов. 7-е изд., доп. М.: Норма, 2007. 448 с.

Качество жизни населения страны, данной территории может выражаться как совокупностью показателей, так и иными характеристиками, не поддающимися количественной оценке; оно определяется рядом экономических, социальных, демографических, экологических, природно-географических, техногенных, политических, моральных и других факторов.

Президент России В.В. Путин в Посланиях Федеральному собранию неоднократно заявлял о необходимости повышения уровня жизни, обеспечения достойной, продолжительной жизни россиян и повышения ее качества как о цели социально-экономического развития страны и реализации Национальных проектов<sup>4</sup>. Главной задачей государства становится обеспечение достойного качества жизни населения, которое зависит от большого числа факторов и трендов. Целевые ориентиры России по повышению

<sup>1</sup> Большая российская энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: <https://bigenc.ru/> (дата обращения: 14.08.2022).

<sup>2</sup> ENCYCLOPEDIA BRITANNICA. Quality of life: URL: <https://www.britannica.com/topic/quality-of-life> (дата обращения: 14.08.2022).

<sup>3</sup> Генкин Б.М. Экономика и социология труда: учеб. для вузов. 7-е изд., доп. М.: Норма, 2007. 448 с.

<sup>4</sup> Послание Президента Федеральному Собранию от 15 января 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 14.08.2022).



качества жизни сформулированы в Указе Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1. Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.

2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет).

3. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

4. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации.

5. Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно.

6. Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа.

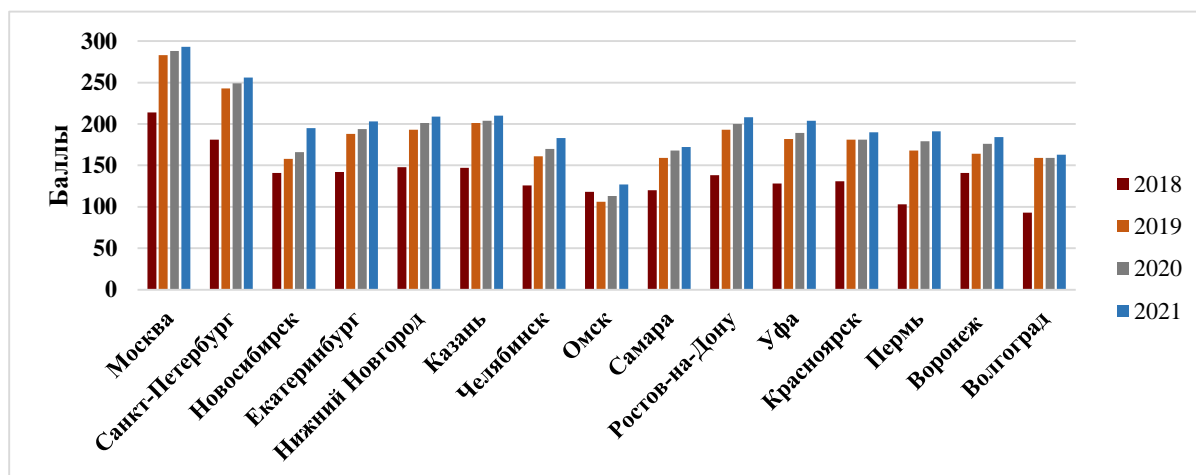
7. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

8. Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов.

9. Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

В России вопрос повышения и оценки качества жизни является актуальным. В связи с этим в нашей стране существует целый набор индикаторов и систем оценки качества жизни. Так, одним из рейтингов определения качества жизни в РФ является индекс качества городской среды. Это инструмент для оценки качества материальной городской среды и условий ее формирования.

Индекс качества городской среды разработан Минстроем, ДОМ.РФ с привлечением КБ «Стрелка» и включает около 30 критериев. Рейтинг на основании индексов качества городской среды городов впервые был составлен в 2018 году.



**Рисунок 84 – Сравнительный анализ индекса качества городской среды 2018-2021 гг.**

По результатам рейтинга выяснилось, что индекс качества городской среды ежегодно увеличивается. В 2018 году благоприятную городскую среду имели 40 % городов-миллионников, на данный момент благоприятная городская среда – в 80 % городов. Повышение значения индекса – это показатель системной работы региональных и городских команд по развитию комфортной среды своих городов.

Говоря о качестве жизни, следует отметить, что оно является неотъемлемой частью концепции устойчивого развития. Реализация устойчивого развития означает контроль воздействия на физическую и социально-экономическую среду при реализации программ, разработанных организациями государственного и частного секторов. Этот контроль требует умения анализировать и оценивать природные ресурсы страны, роль процессов производства и потребления товаров, а также влияние этих факторов на природное наследие данной страны, которое неизбежно меняется как качественно, так и количественно. Поэтому выявление его

практических и измеряемых индикаторов первоначально в концепции устойчивого развития. Такие индикаторы могут соединить все компоненты устойчивого развития и отразить экологические, экономические и социальные аспекты.

Необходимость разработки индикаторов устойчивого развития была отмечена в «Повестке дня на 21 век», принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

Кроме того, концепция устойчивого развития обязательно предполагает рассмотрение качества жизни. Все более очевидной становится связь между устойчивым развитием и качеством жизни, хотя под развитием, как говорилось выше, подразумевается нечто большее, чем просто экономический рост. Таким образом, возникает необходимость в уточнении и углублении концепции качества жизни и проблем, связанных с его измерением. Это необходимо для выявления экономических и социальных систем, наиболее подходящих для обеспечения приемлемого уровня качества жизни населения.

Так, в целях повышения качества жизни общества был разработан эффективный научный управленческий инструментарий для максимально точного прогнозирования возможных негативных рисков событий и их минимизации. Агентством «SGM» составлен рейтинг устойчивого развития городов России, который позволяет расставить приоритеты для региональных и муниципальных органов власти.

Позиции городов меняются, так как предусмотрены мероприятия, с помощью которых повышается комфортность среды. К таким мероприятиям относится увеличение площади общественных пространств, озелененных территорий. Основным принципом всех мероприятий – это повышение качества среды не только центров, но и окраин города. Среди городов – лидеров устойчивого развития представлены шесть городов-миллионников. Ростов-на-Дону занимал лидирующие позиции в рейтинге городов-лидеров в 2016 и 2017 году (табл. 56).

**Таблица 56 – Рейтинг городов – лидеров устойчивого развития  
в период с 2012 по 2020 гг. (составлена по материалам отчетов об  
устойчивом развитии <https://www.agencysgm.com/><sup>1</sup>)**

№	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2012	Красногорск	Москва	Новый Уренгой	Королев	Белгород	Мытищи	Балашиха	Екатеринбург	Калуга	Подольск
2013	Москва	Санкт-Петербург	Екатеринбург	Пермь	Казань	Краснодар	Ижевск	Оренбург	Тюмень	Набережные Челны
2014	Сургут	Нижневартовск	Тюмень	Краснодар	Мытищи	Москва	Екатеринбург	Пермь	Домоделово	Ухта
2015	Тюмень	Сургут	Москва	Краснодар	Пермь	Санкт-Петербург	Екатеринбург	Казань	Нижневартовск	Нефтеюганск
2016	Тюмень	Краснодар	Калининград	Москва	Сургут	Казань	Тобольск	Санкт-Петербург	Альметьевск	<b>Ростов-на-Дону</b>
2017	Москва	Тюмень	Санкт-Петербург	Краснодар	Казань	Южно-Сахалинск	Сургут	Калининград	Нефтеюганск	<b>Ростов-на-Дону</b>
2018	Москва	Тюмень	Краснодар	Санкт-Петербург	Калининград	Южно-Сахалинск	Сургут	Одинцово	Красногорск	Екатеринбург
2019	Москва	Тюмень	Краснодар	Санкт-Петербург	Калининград	Казань	Красногорск	Нефтеюганск	Южно-Сахалинск	Одинцово
2020 (данные опубликованы в 2022 г.)	Москва	Ханты-Мансийск	Тюмень	Калининград	Краснодар	Санкт-Петербург	Казань	Одинцово	Красногорск	Южно-Сахалинск

<sup>1</sup> Рейтинговое агентство SGM [Электронный ресурс]. URL: <https://www.agencysgm.com/> (дата обращения: 19.08.2022).

Устойчивым признается такое развитие города, при котором соблюдается баланс интересов развития экономики и общества при сохранении окружающей среды, что соответствует цели устойчивого развития № 11 «Устойчивые города и населенные пункты». А продолжающийся рост числа индексов, рейтингов и других методик оценки качества жизни свидетельствует об интересе, прежде всего, к категории самих жителей, а также властей. Концепция ЦУР ООН дает хорошую возможность для адаптации мировых целей к российским условиям с учетом относительно высокого уровня развития страны в целом.

Проведем сравнительный анализ показателей ЦУР на международном, национальном, региональном и муниципальном уровнях (табл. 57).

**Таблица 57 – Сравнительный анализ показателей ЦУР на международном, национальном, региональном и местном уровнях**

Показатели ЦУР	Индикаторы национальных ЦУР	Индикаторы ЦУР Ростовской области	Индикаторы ЦУР Ростова-на-Дону
Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в плохих жилищных условиях	Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в плохих жилищных условиях	<p>Процент домохозяйств, испытывающих жизненные трудности</p> <p>Доля городов с благоприятной городской средой от общего числа городов</p> <p>Количество граждан, отселенных из непригодного для проживания жилищного фонда</p>	<p>Удельный вес площади аварийного жилого фонда в общем объеме жилищного фонда;</p> <p>Удельный вес площади жилого фонда, оборудованного системами горячего водоснабжения, центрального отопления, канализации и водоснабжения;</p> <p>Количество семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия в отчетном году;</p> <p>Количество семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении на конец года;</p> <p>Доля населения, получившего жилое помещение и улучшенные жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении.</p>

Показатели ЦУР	Индикаторы национальных ЦУР	Индикаторы ЦУР Ростовской области	Индикаторы ЦУР Ростова-на-Дону
Процент населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и инвалидности	Процент населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и инвалидности	Доля оперативных автобусов, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения, в общем количестве оперативных автобусов, % Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий	Количество автобусов, курсирующих по регулярным маршрутам общего пользования. Износ городского пассажирского транспорта. Количество пассажиров, перевезенных городским пассажирским транспортом в течение года.
Соотношение темпов развития и темпов прироста населения	Соотношение темпов развития и темпов прироста населения	Отношение темпа ввода жилых домов к темпу прироста населения	Ввод жилых домов, тыс. кв. м общей площади (за счет всех источников финансирования). Увеличение доли строительства на ранее освоенных территориях
Общая сумма расходов на душу населения на сохранение и охрану всего культурного и природного наследия в разбивке по источникам финансирования (частные, государственные), видам наследия (культурное, природное) и уровням государственного ведения (национальные, региональные и местный/муниципальный)	Общая сумма расходов на душу населения на сохранение и охрану всего культурного и природного наследия в разбивке по источникам финансирования (частные, государственные), видам наследия (культурное, природное) и уровням государственного ведения (национальные, региональные и местные/муниципальные)	Выделены средства на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия Фактически освоены средства на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия Количество особо охраняемых природных территорий федерального значения Площадь особо охраняемых природных территорий	Городские памятники Ростова-на-Дону; культурно-досуговая деятельность города Ростова-на-Дону. Городские публичные библиотеки Ростова-на-Дону. Количество культурно-досуговых учреждений.  Количество парков культуры и отдыха, зоопарков, цирков.
Среднегодовые уровни твердых примесей в городах, городское население	Доля твердых бытовых отходов, собираемых и утилизируемых на контролируемых объектах, от общей массы твердых бытовых отходов в разбивке по городам Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, классов PM <sub>2,5</sub> и PM <sub>10</sub> ) в атмосфере городов (в пересчете на население)	Те количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха  Общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух  Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с вы-	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения;

Показатели ЦУР	Индикаторы национальных ЦУР	Индикаторы ЦУР Ростовской области	Индикаторы ЦУР Ростова-на-Дону
		соким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха).	
Средняя доля застроенной городской территории, принадлежащей общественным местам, открытым для всех, с указанием доступности по полу, возрасту и инвалидности	Средняя доля застроенной городской территории, принадлежащей общественным местам, открытым для всех, с указанием доступности по полу, возрасту и инвалидности	Доля площади зеленых насаждений в черте города к общей площади городских земель в черте города, %	Доля фактической обеспеченности зелеными насаждениями от нормативной обеспеченности зелеными насаждениями; Доля площади зеленых насаждений в общей площади городских земель; Доля протяженности улично-дорожной сети с улучшенным покрытием в общей протяженности улично-дорожной сети;
Процент лиц, подвергшихся физическим или сексуальным домогательствам, в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и месту происшествия за последние 12 месяцев	Процент лиц, подвергшихся физическим или сексуальным домогательствам, в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и месту происшествия за последние 12 месяцев		Численность социально незащищенных граждан, прошедших службу в подразделениях социального обслуживания, чел.

Такой анализ показывает, что большинство индикаторов ЦУР ООН находит свое отражение в национальных индикаторах, установленных документами стратегического планирования, которые связаны региональными и локальными индикаторами ЦУР России, это позволяет обеспечить реализацию задач, соответствующих всем 17 ЦУР. Такой анализ позволяет говорить о возможности разработки единой методики мониторинга показателей целей устойчивого развития городов-миллионников в Российской Федерации.

Международной организацией по стандартизации была разработана серия документов, направленных на оценку качества городских услуг, результативности предпринимаемых мер по обеспечению устойчивости развития и удовлетворению потребностей населения. Основными стандартами, направленными на повышение качества жизни в городах, выступают следующие.

ISO 37120 «Устойчивое развитие сообществ – показатели городских услуг и качества жизни». На его получение могут претендовать мегаполисы, которые успешно внедрили умные технологии для повышения качества жизни горожан. Сертификат охватывает более 180 параметров и 19 тем, в том числе экологию, безопасность, медицину, образование, ЖКХ, транспорт, цифровое управление и другие сферы.

ISO 37122 «Устойчивые города и сообщества – показатели для умных городов». Он устанавливает главные показатели качества жизни и оказания услуг в городах.

Данные стандарты были внедрены или продолжают внедряться более чем в 100 городах в 35 странах мира. Мегаполисы, сертифицированные по ISO 37120: Лондон, Дубай, Барселона, Амстердам, Торонто.

Опираясь на проведенное исследование, для повышения качества жизни в г. Ростове-на-Дону мы предлагаем следующее.

1. Создание цифровой информационной платформы для постоянного мониторинга показателей качества жизни в городе для всех заинтересованных сторон.

На цифровой информационной платформе мы предлагаем публиковать рейтинг качества жизни Южного федерального округа по регионам (Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Республика Крым, Краснодарский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область, город федерального значения Севастополь), а также для групп городов (города-миллионеры, крупнейшие с численностью населения до миллиона, крупные с численностью населения до полумиллиона, большие с численностью населения до 250 тысяч, средние с численностью населения до 100 тысяч, малые с численностью населения до 50 тысяч человек). С помощью предлагаемого рейтинга качества жизни органы местного самоуправления будут получать оперативную, необходимую и достаточную информацию для принятия решений и обеспечения устойчивого развития.

Результаты рейтинга являются основанием для долгосрочного планирования, способного повысить комфортность проживания для жителей, а также определить условия и возможности для



привлечения на территорию инвесторов, заинтересованных в долгосрочных вложениях в экономику города, региона, округа. Первичный анализ полученных данных позволяет в самом общем виде очертить действительное состояние всех управленческих систем города, наметить точки роста или пробелы в управлении.

2. Провести оценку соответствия по

- ISO 37120 «Устойчивое развитие сообществ – показатели городских услуг и качества жизни»;
- ISO 37122 «Устойчивые города и сообщества – показатели для умных городов»;

3. Совершенствование административных регламентов государственных муниципальных услуг г. Ростова-на-Дону.

В настоящее время удовлетворенность результатом оказания государством услуг является важным фактором, влияющим на качество жизни населения.

В Ростове-на-Дону с учетом изменения федеральных и региональных правовых актов, регулирующих предоставление государственных услуг, Реестр государственных услуг Ростовской области включает 263 услуги.

Совершенствование административных регламентов государственных муниципальных услуг г. Ростова-на-Дону позволит сократить потери времени и других ресурсов получателя государственных услуг; обеспечит минимизацию действий, количества документов, требуемых от получателя услуг; закрепит измеряемые требования к качеству и доступности государственной услуги.

В настоящий момент административные регламенты разрабатываются на основании постановления Правительства РФ № 679 от 11.11.2005. (с изменениями и дополнениями). В соответствии с данным постановлением мы предлагаем следующую структуру единого административного регламента государственных и муниципальных услуг, направленного на повышение качества жизни населения в регионе (г. Ростов-на-Дону).

1. Общие положения

1.1. Настоящий Административный регламент устанавливает порядок, сроки и последовательность выполнения действий при предоставлении информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг населению.

- 1.2. Цель предоставления государственной /муниципальной услуги.
- 1.3. *Характеристика качества жизни, единица и методика ее измерения, ее место в международных и национальных рейтингах качества жизни населения (предлагается автором).*
- 1.4. Заявители – получатели муниципальной услуги.
- 1.5. Информация о порядке предоставления государственной / муниципальной услуги, образцы документов, форма для интернет-консультации.
- 1.6. Ответственность за исполнение настоящего Регламента.
- 1.7. Ответственность за актуализацию настоящего Регламента.
- 1.8. Аббревиатуры, термины и определения, используемые в настоящем Регламенте.
- 1.9. Консультирование, прием и выдача информации о предоставлении государственной /муниципальной услуги.
- 1.10. Адрес электронной почты для обращений за консультацией.
- 1.11. Основные требования к информированию заявителей.
- 1.12. Предоставление муниципальной услуги осуществляется бесплатно.
- 1.13. Основания для предоставления муниципальной услуги.
- 1.14. Приостановление предоставления муниципальной услуги не предусмотрено.
- 1.15. Информация о движении заявления.
- 1.16. Результат предоставления муниципальной услуги.
2. Стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги;
  - 2.1. Порядок предоставления муниципальной услуги, перечень необходимых документов, формы заявлений и образцы их заполнения, сроки и иная информация указаны в соответствующем стандарте предоставления услуги (АР-096-14-Т, АР-230-12, АР-203-01, АР-283-21, АР-082-04. АР-051-11-Т).
  - 2.2. Основные требования к качеству предоставления государственной / муниципальной услуги:
    - своевременность предоставления муниципальной услуги;
    - достоверность и полнота информирования заявителя о ходе рассмотрения его обращения;

- создание комфортных условий при предоставлении муниципальной услуги;
- удобство и доступность получения заявителем информации о порядке предоставления муниципальной услуги.

2.3. Показателями качества предоставления муниципальной услуги являются соблюдение установленного административным регламентом срока рассмотрения запроса, отсутствие или наличие жалоб на решения, действия (бездействие) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц, муниципальных служащих, работников и работников МФЦ, осуществленные в ходе предоставления муниципальной услуги.

3. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

3.1. Предоставление муниципальной услуги включает в себя последовательность административных процедур, осуществляемых специалистами. Основанием для начала исполнения муниципальной услуги является подача заявления гражданами или юридическими лицами.

3.2. Государственная и муниципальная услуга, обеспечивающая повышение качества жизни населения в регионе (г. Ростов-на-Дону) оказывается в соответствии с блок-схемой (рис. 5).

4. Формы контроля за исполнением административного регламента.

4.1. Осуществление текущего контроля за порядком предоставления государственной / муниципальной услуги.

4.2. Осуществление периодического контроля за порядком, полнотой и качеством предоставления указанной в настоящем Регламенте государственной / муниципальной услуги.

4.3. Должностные лица, специалисты, осуществляющие действия, определенные административными процедурами, несут персональную ответственность за соблюдение сроков, порядка проведения, полноту и качество выполнения муниципальной услуги.

5. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, работников.
  - 5.1. Заявитель имеет право в досудебном (внесудебном) порядке обратиться с жалобой на действия (бездействие) и решения, осуществляемые (принятые) в ходе предоставления муниципальной услуги.
  - 5.2. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является поступление жалобы на действия (бездействие) и решения, осуществляемые (принятые) в ходе предоставления муниципальной услуги
  - 5.3. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме в орган, предоставляющий муниципальную услугу. Жалобы на предоставленную информацию, принятую руководителем органа, предоставляющего муниципальную услугу, подаются в вышестоящий орган.
  - 5.4. Жалоба может быть направлена по почте, через многофункциональный центр, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет: официального портала Ростовской-на-Дону городской Думы и администрации города ([www.rostov-gorod.ru](http://www.rostov-gorod.ru)), портала государственных и муниципальных услуг либо портала государственных и муниципальных услуг Ростовской области ([www.pgu.donland.ru](http://www.pgu.donland.ru)), а также принята при личном приеме заявителя.
  - 5.5. Сроки рассмотрения жалобы, поступившей в орган, предоставляющий муниципальную услугу.
  - 5.6. Результаты рассмотрения жалобы органом, предоставляющий муниципальную услугу.
  - 5.7. В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностные лица, указанные в Стандарте, незамедлительно направляют имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

6. *Мониторинг требования к содержанию, структуре и процедуре оказания услуги всех заинтересованных сторон (предлагается автором).*

*6.1. Мониторинг требования к содержанию, структуре и процедуре оказания услуги потребителям – жителям города;*

*6.2. Мониторинг требования к содержанию, структуре и процедуре оказания услуги представителям общества – общественным и профессиональным организациям;*

*6.3. Сроки проведения мониторинга – в течение календарного года.*

*6.4. Форма проведения мониторинга – опросы и анализ событий на сайте «Активный гражданин»; оценки граждан о качестве предоставленных госуслуг, выставленные по 5-балльной шкале (смс, инфоматы); оценки граждан, выставленные по 8 критериям опросной формы (Единый портал госуслуг, региональные порталы услуг, сайт «Ваш контроль»); текстовые отзывы граждан о качестве предоставления госуслуг; анкеты обратной связи от субъектов малого и среднего предпринимательства, заполненные на портале «Бизнес навигатор МСП»; оценка полноты и достоверности сведений о государственных и муниципальных услугах, размещаемых на Едином портале госуслуг.*

7. *Совершенствование стандарта оказания услуги, направленной на повышение качества жизни населения (предлагается автором).*

Совершенствование административных регламентов государственных муниципальных услуг г. Ростова-на-Дону позволит сократить потери времени и других ресурсов получателя государственных услуг; обеспечит минимизацию действий, количества документов, требуемых от получателя услуг; закрепит измеряемые требования к качеству и доступности государственной услуги.

Данные предложения позволят повысить доступность и качество государственных и муниципальных услуг в городе, а также в целом будут способствовать повышению качества жизни в г. Ростове-на-Дону и его пригородах.

На основе проведенного исследования была разработана модель дизайн-проекта трансформации экономики Ростовской области в условиях санкционного давления, направленная на повышение качества жизни в городе Ростове-на-Дону на основе стандартизации (табл. 58).

**Таблица 58 – Дизайн проект экономики для устранения риска снижения качества жизни населения в г. Ростове-на-Дону**

Природный капитал	Информационный капитал	Социальный капитал	Инвестиционный капитал	Финансовый капитал	Производственный капитал	Человеческий капитал	Институты	Институты	Природный капитал
Система экологического менеджмента	Цифровые копии	Создание комфортной городской среды	Инновационный город, который использует ИКТ для повышения уровня жизни	Реализация идей (предложений) умного города	Увеличение значимых показателей качества жизни	Создание умного города	<b>Умный город</b>	Улучшения качества жизни	
Улучшение физического состояния и самочувствия граждан	Развитие гражданского общества	Формирование людей как личностей и экономки в целом	Формирование людей как личностей и экономики в целом	Мотивация граждан в участии жизни города	Комфортная городская среда	<b>Активный гражданин</b>			
Экологическая инфраструктура	Идеи нового урбанизма	Создание коллективных форм обслуживания благ	Создание коллективных форм обслуживания благ	Финансирование проектов умного города	<b>Инфраструктура умного города</b>	Стандарт «Умный город»	Проекты умного города		
Инвестиции в экологию	Цифровая экономика	Увеличение финансового оборота за счет инвестиций в проекты умного города	Увеличение финансового оборота за счет инвестиций в проекты умного города	<b>Трансформация экономики умного города</b>	Модернизация города	Повышение взаимодействия людей при дистанционной экономике	Формирование финансового капитала для реализации проекта		
Высокая концентрация, на небольших территориях населения, транзитных портов и промышленных предприятий	Строительное экологически безопасно и эстетически привлекательных городов	<b>Урбанистика</b>	<b>Урбанистика</b>	Города как драйверы социально-экономического развития региона	Увеличение численности населения	Создание проектов, направленных на привлечение инвестиций	Привлечение инвестиций в проекты умного города		
Улучшение условий жизнедеятельности человека	<b>Качество жизни</b>	Рост экономического благосостояния	Рост экономического благосостояния	Повышение реальных доходов населения	Реализация принципов нового урбанизма.	Цифровая платформа «Активный гражданин» и «Городская среда» для каждого жителя	Повышение комфортности городской среды		
Карта экологического состояния РО	Большее потребление продуктов цифровизации	Создание инфраструктуры электросвязи для поддержки большого объема приложений и услуг на базе ИКТ	Создание инфраструктуры электросвязи для поддержки большого объема приложений и услуг на базе ИКТ	Развитие искусственного интеллекта	Цифровая эволюция города	Цифровая платформа для идей умного города (предложение, голосование, реализация)	Платформы для оценки и мониторинга качества жизни	Зеленый город	
<b>Улучшение экологии</b>	Мониторинг экологической среды	Обеспечение экологической безопасности	Восстановление экологического равновесия	Финансирование проектов по охране природных ресурсов	Озеленение территорий, увеличение площади общественных пространств	Экологические организации			

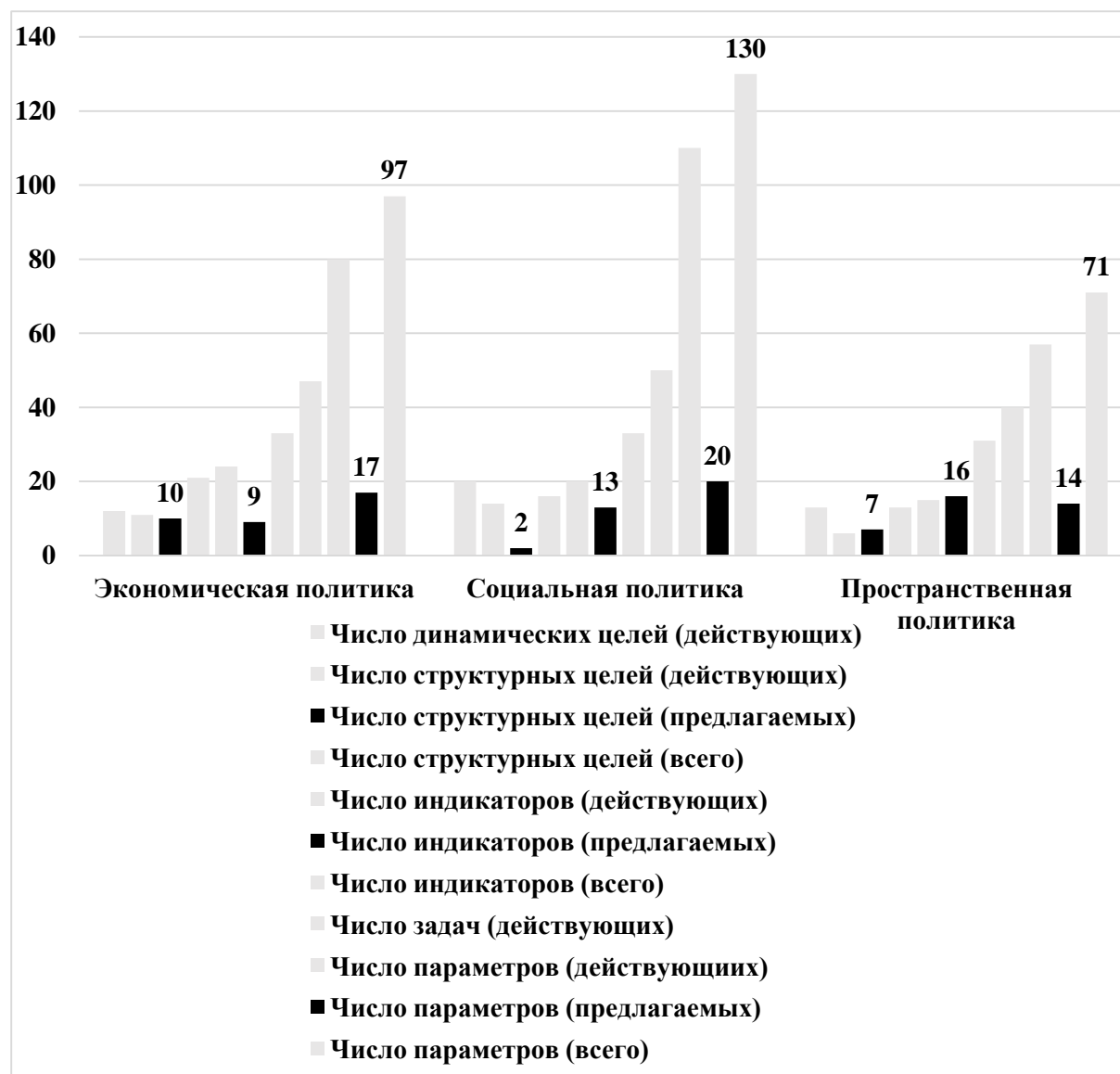
## **5 РАЗРАБОТКА ИНДИКАТОРНОГО МЕХАНИЗМА ТРАНСФОРМАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ ЭКОНОМИКИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В САНКЦИОННЫХ УСЛОВИЯХ**

Проведенный мониторинг возможностей трансформации стратегических направлений экономики Ростовской области в новых реалиях показал резистентность донской экономики и ее способность к устойчивому развитию, что обуславливает необходимость отражения новых реалий в адекватных им показателях (рис. 85).

Мониторинг отраслей и институтов управления экономики Ростовской области в новых условиях дает основание для включения дополнительных 9 структурных целей и 8 поддерживающих их индикаторов и 9 параметров по таким разделам, как «Агропромышленный комплекс», «Промышленность», «Строительный комплекс», «Малый и средний бизнес», «Потребительский рынок», «Инвестиции» и «Инновации».

Анализ направлений развития информационно-коммуникационных технологий и платформ РО позволил определить дополнительно 8 структурных целей, 26 дополнительных индикаторов и 31 параметр в поддержку принятой в 2021 году и актуализированной в 2022 году Стратегии цифровизации Ростовской области в разделах «Здравоохранение», «Образование», «Транспорт», «Система расселения», «Экология» и «Политика в сфере государственного и муниципального управления». Анализ возможностей устойчивого развития в рамках институциональной структуры РО продемонстрировал достаточно полную ориентацию на национальные цели устойчивого развития и требует небольшого числа изменений – дополнения 2 структурных целей, 4 индикаторов и 10 параметров по разделам «Агропромышленный комплекс», «Строительный комплекс», «Малый и средний бизнес», «Здравоохранение», «Труд и социальное развитие», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Инженерно-энергетическая инфраструктура» и «Политика в сфере государственного и муниципального управления». Таким образом, в пятерку лидеров по трансформации вошли разделы «Здравоохранение», «Политика в сфере

государственного и муниципального управления», «Агропромышленный комплекс», «Транспорт» и «Экология», а само число изменений равномерно касается всех трех политик, что дает сбалансированную трансформацию Стратегии в целом.



**Рисунок 85 – Предложения по трансформации «Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года»**

Новые санкционные условия повлекли за собой ответные меры и поэтому в Стратегии не сформулированы положения, охватывающие вклад области в достижение технологического суверенитета страны. Тогда как Президентом РФ В.В. Путиным на



ПМЭФ-25 было сказано, что «Россия будет делать упор на экономический и технологический суверенитет. Сквозной принцип развития России – достижение технологического суверенитета, независимого от иностранных институтов». Можно указать подходящие перспективные направления отдельным приложением либо в приложении 2 отразить перечень перспективных экономических специализаций Ростовской области с указанием, какие из них имеют потенциал для технологического суверенитета. Считаю необходимым рассмотреть возможность дополнения его видом экономической деятельности 26 «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий» в связи с открытием предприятия по производству компьютерной техники, а также подготовкой региональной командой Ростовской области на проектно-образовательном интенсиве «Архипелаг-2022» (июль 2022 г., г. Севастополь, организован АСИ и Университетом 20.35, куратор – Д.Н. Песков, специальный представитель Президента Российской Федерации по цифровому и технологическому развитию) проекта по развитию кластера микроэлектроники в г. Таганроге. Проект разрабатывался с участием министра цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области Полуянова Е.В., замминистра экономического развития Ростовской области Глущенко С.В., представителей вузовского сообщества региона и др.

Очевидно, что научный вклад в устойчивое развитие области требует активного развития сетевых форм организации научной, научно-технической и инновационной деятельности и поэтому целесообразно предусмотреть создание регионального фонда науки, целью деятельности которого может выступить содействие развитию научной, научно-исследовательской деятельности по решению проблем социально-экономического развития Ростовской области. Данная цель может осуществляться посредством вовлечения в научную деятельность молодежи, студентов, аспирантов, выпускников вузов, молодых педагогических кадров, поддержки научных школ и инициативных ученых, обеспечивающих высокий уровень научных исследований по приоритетным для Ростовской области направлениям. Среди ключевых задач можно выделить:

- аккумуляцию средств из различных источников для финансового обеспечения научной и научно-технической деятельности на территории Ростовской области (как бюджетных, так и внебюджетных);
- оказание информационно-аналитической, консультационной, организационно-технической поддержки научных исследований в интересах социально-экономического развития Ростовской области;
- поддержку фундаментальных и прикладных научных исследований и распространение научных знаний на территории Ростовской области;
- содействие интеграции науки с производством, системой образования, социальной сферой;
- проведение экспертизы бизнес-проектов, предлагаемых работающими в регионе предпринимателями;
- подготовку обзорных аналитических материалов, характеризующих динамику развития современных рынков с целью привлечения внимания предпринимателей к созданию новых бизнес-проектов в наиболее перспективных областях;
- повышение привлекательности сферы научной деятельности для талантливой молодежи и др.

Для развития науки и инноваций было бы полезным создание единой базы данных о научных сотрудниках и научно-педагогических работниках региона, которая могла бы содержать сведения о научных работах, публикациях, патентах и другой информации, полезной для создания научных коллективов, способных решать актуальные задачи социально-экономического развития области. Деятельность фонда также может включать в себя формирование исследовательских групп, нацеленных на разработку бизнес-проектов в конкретных областях деятельности предприятий.

Также по разделу 4.2.2 «Образование» для решения обозначенных ключевых проблем и учета ключевых трендов, с формулировками которых мы полностью согласны, предложить стратегическую проектную инициативу «Непрерывное образование в регионе», в рамках которой создаются условия привлечения

научно-педагогических кадров высших учебных заведений и научных организаций, находящихся в регионе, к работе с учащимися общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования (авторские курсы, мастер-классы, внеучебная научная деятельность и др.), что позволит обеспечить не только более высокий уровень образования, но и профессиональную ориентацию для обучения в родном регионе и сократить отток талантливой молодежи в университеты г. Москвы и Санкт-Петербурга. Региональные органы власти могут инициировать подписание договоров о сотрудничестве с высшими учебными заведениями и научными организациями. Для университетов, работающих на территории Ростовской области, это дополнительная имиджевая составляющая, возможность заинтересовать абитуриентов с высокими показателями. Данная инициатива может включать в себя рекомендации специалистов по использованию обучаемыми наиболее информативных бесплатных курсов, предлагаемых компаниями Яндекс, Google и др., которые могут оказаться полезными обучаемым на конкретных этапах процесса формирования их компетенций. Еще одним компонентом данной инициативы может стать тестирование уровня развития компетенций обучаемых с разработкой индивидуального плана развития. Также рекомендуем рассмотреть целесообразность включения в данный раздел компонента, имеющего отношение к оценке уровня компетентности предпринимателей в области использования современных технологий управления коммерческой деятельностью; основой данного подхода может быть создание (силами научно-педагогических кадров профильных высших учебных заведений) эталонной структуры представлений предпринимателей о наиболее важных аспектах коммерческой деятельности в рыночных условиях (идентификация целевых рынков, разработка конкурентных стратегий и пр.) с разработкой соответствующего понятийно-категориального аппарата и последующим его использованием в формировании индивидуализированных программ обучения предпринимателей.

Другой вес в современных реалиях приобретают и вопросы финансовой грамотности населения, поэтому актуально включить в текст Стратегии чрезвычайно важное направление – повышение

финансовой грамотности населения. В конце проекта, в перечне документов стратегического планирования Ростовской области, указана Программа повышения финансовой грамотности в Ростовской области на 2021-2023 годы. Считаем, что вопросы по финансовой грамотности следовало дать в профильных разделах (4.5 «Финансовая и бюджетная политика», 4.2.2 «Образование»).

В поддержку предложенных направлений трансформации экономики и устойчивого развития РО в отраслевом и институциональном разрезах в структуре «Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» разработаны проекты поддержки агропромышленного комплекса, кадрового обеспечения, визуализации ESG-трансформации и экологического состояния Ростовской области, стандартизации цифрового пространства оказания госуслуг для повышения качества жизни населения Донского региона.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Ростовской области, разработанная в 2018 году, отражает возможности Донского региона и специфику его развития. События 2022 года вкуче с периодом с 2018 г. по 2021 г. носят очевидный характер критических изменений большинства областей развития Ростовской области, что, в свою очередь, требует идентификации этих изменений через показатели для дальнейшего управления ими.

Мониторинг стратегически важных отраслей экономики Ростовской области показывает ее лидерство, с одной стороны, и положительную динамику наряду с достижением отдельных плановых показателей – с другой. Ведущими отраслями остаются сельское хозяйство и производство продуктов питания, при этом особого внимания требует институциональная поддержка в таких направлениях, как инвестиции, поддержка малого и среднего бизнеса, вовлечение в производство инновационной продукции. В целом постпандемийный и санкционный периоды подтвердили верность выбора стратегических направлений для развития Ростовской области и ярче высветили известные проблемы, что определяет ключевой подход к корректировке Стратегии – сохранение набора отраслей и показателей, отражающих их динамику.

Анализ направлений развития информационно-коммуникационных технологий и платформ Ростовской области показал необходимость разработки отраслевой стратегии – Стратегии цифровой трансформации, которая обеспечит институциональную платформу цифровизации, а также объединит в систему технологии и достижения информатизации предприятия и организации различных отраслей Донского края. Гармонизация Стратегии развития Ростовской области и Стратегии цифровой трансформации требует отдельной корректировки как структурного, так и содержательного характера.

Анализ возможностей устойчивого развития в рамках институциональной структуры Ростовской области показал назревшую необходимость внесения целей устойчивого развития в Стратегию развития Ростовской области. Практика открытой отчетности Ро-

стовской области за 2019 г. и 2021 г. продемонстрировала ее готовность к выделению как целей и задач устойчивого развития для Ростовской области, так и показателей, их отражающих. И здесь не вызывает сомнений характер корректировок Стратегии – внесение отдельного раздела в Стратегию и его сопряжение с уже действующими разделами и показателями.

Уже упомянутые постпандемийный и санкционный периоды послужили толчком к запуску новых инструментов и механизмов поддержки на национальном уровне отраслей, групп предприятий и организаций через программы и инициативы, при этом проектный подход лег в основу такого рода трансформаций. Разработка отдельных проектов разного масштаба, уровня и направленности превратилась в тренд трансформации и требует поддержки в Стратегии через план ее реализации, а также институциональной реализации в одном из разделов.

Авторы данного исследования выражают надежду и готовность к формированию корректировок Стратегии социально-экономического развития Ростовской области в части:

- 1) дополнения показателей по отдельным отраслям;
- 2) дополнения показателей, отражающих устойчивое развитие Ростовской области по уже существующей структуре Стратегии;
- 3) дополнения разработанными в этом исследовании проектами плана реализации Стратегии.

Также авторы отмечают необходимость визуализации результатов реализации Стратегии в формате, приведенном в данном исследовании, для быстрого и открытого представления в цифровом формате для всех заинтересованных сторон.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в РФ» [Электронный ресурс] – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102354386&ysclid=la8icm878m751703690> (дата обращения: 10.09.2022)

2. Указ Президента РФ от 04.02.2021 N 68 (ред. от 09.09.2022) «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104130046> (дата обращения 07.08.2022)

4. Постановление Правительства РО №183 «Об утверждении правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Ростовской области на долгосрочный период» [Электронный ресурс] – URL: <https://www.donland.ru/documents/3793/?ysclid=la8i9db93j3530010> (дата обращения: 10.09.2022)

5. Агробиотехнопарк «Волгоградский». Эффективный инструмент преобразований в аграрном секторе юга России Текст: электронный. [сайт]. – URL: <https://vfanc.ru/wp-content/uploads/2021/11/agrobiotehnopark-volgo gradskij.pdf> (дата обращения: 20.05.2022)

6. Анализ импорта семян для посева основных видов зерновых и зернобобовых культур. Текст: электронный. // Агровестник [сайт]. – URL: <https://agrovesti.net/lib/industries/corn/analiz-importa->

semyan-dlya-poseva-osnovnykh-vidov-zernovykh-i-zernobobovykh-kul-tur-v-2012-2020-gg.html (дата обращения: 20.05.2022)

7. Анализ импорта семян подсолнечника для посева в Россию. Текст: электронный. // Агровестник [сайт]. – URL: <https://agrovesti.net/lib/industries/oilseeds/analiz-importa-semyan-podsolnechnika-dlya-poseva-v-rossiyu-v-2012-2020-gg.html> (дата обращения: 20.05.2022)

8. Антонов А. Путин призвал к технологическому суверенитету в сельском хозяйстве [Электронный ресурс] – URL: <https://vz.ru/news/2022/10/9/1181375.html> (дата обращения: 11.10.2022)

9. АО «Ростовводоканал»: официальный сайт. – URL: <https://vodo.kanalrnd.ru/> (дата обращения 30.04.2022) – Текст: электронный

10. Арженовский С.В., Шеховцов Р.В. Приоритеты долгосрочного социально-экономического развития региона: эконометрические модели производственных функций. Региональная экономика: теория и практика, №10, 2016, с. 147-156

11. Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России: официальный сайт. – URL: <https://akitrf.ru/upload/medialibrary/266/46ku94ptqceb96dkdv2y1ayilrdssep.pdf> (дата обращения: 21.05.2022)

12. Большая российская энциклопедия. – URL: <https://bigenc.ru/> (дата обращения 14.08.2022)

13. Бондаренко В.А., Костоглодов Д.Д. Проблемы и перспективы импортозамещения в аграрной сфере России // Международные научные исследования. 2015. № 3 (24). С. 20-23

14. Воронин Б.А., Донник И.М. Агропродовольственный рынок России – проблемы импортозамещения // «Нивы Зауралья». 2014, №9 (120). [Электронный ресурс]. – URL: <http://svetich.info/publikacii/agrarnoepravo/agroprodovolstvennyi-gynok-rossii-proble.html> (дата обращения: 10.09.2015)

15. Всемирная организация здравоохранения – URL: <https://www.who.int/ru> (дата обращения 14.08.2022)

16. Высшая школа экономики. Исследовательский проект селекция 2.0 – Текст: электронный. [сайт]. – URL:



file:///C:/Users/Пользователь/Downloads/427845791.pdf (дата обращения: 20.05.2022)

17. Высшая школа экономики. Исследовательский проект селекция 2.0 – Текст: электронный. [сайт]. – URL: file:///C:/Users/Пользователь/Downloads/427845791.pdf (дата обращения: 20.05.2022)

18. Генкин Б.М. Экономика и социология труда: учеб. для вузов. 7-е изд., доп. М.: Норма, 2007. 448 с.

19. Глобальный сдвиг в ESG-повестке: как меняются международный и российский подходы к учету ESG-рисков/ Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество), АКРА (АО) Москва, 2022

20. Голубев Василий утвердил первый пакет региональных антикризисных мер [Электронный документ] – URL: <https://www.donland.ru/news/17464/?ysclid=1a8схра5fx330222822> (дата обращения: 10.09.2022)

21. Гуляева Т. И. Экономика Российской селекции и семеноводства: современное состояние и пути развития / Т. И. Гуляева, В. И. Савкин, Е. В. Бураева // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. – 2018. – №4. – С. 61

22. Гуляева Т. И. Экономика Российской селекции и семеноводства: современное состояние и пути развития / Т. И. Гуляева, В. И. Савкин, Е. В. Бураева // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. – 2018. – №4. – С. 62

23. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды / Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – URL:

[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declarathenv.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml) (дата обращения 22.09.2022)

24. Дизайн-проект дистанционной экономики Дона: монография / под ред. А.У. Альбекова. – Ростов-на-Дону: Издательско-полиграфический комплекс Рост. гос. экон. ун-та (РИНХ), 2020. – 158 с.

25. Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития ООН «Наше общее будущее» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf> (дата обращения 24.09.2022)

26. Зарубин Ю. Национальный индекс развития цифровой экономики Российской Федерации. Концепция рейтинга. Мин-Цифры России. – URL: <https://xn--80adbvdrrdn3buj1grakh.xn--p1ai/storage/filemanager/presentation/nircerf/zarubin-natsionalnyu-indeks-razvitiya.pdf> (дата обращения 7.08.2022)

27. Зри в семя: почему селекция в РФ отстает от мировой и что с этим делать. – Текст: электронный. // РБК [сайт]. – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/cmrm/5fe5c6a79a7947dc3182350a> (дата обращения: 19.05.2022)

28. Иванов А.Ю., Дурманов Н.Д. (руководители авторского коллектива), Орлов М.П., Пиксендеев К.В., Ровнов Ю.Е., Лукша П.О., Макаров И.А., Птичников А.В., Степанов И.А., Харченко М.М., Чертков Г.М.. Битва за климат: карбоновое земледелие как ставка России. Экспертный доклад / А.Ю. Иванова, Н.Д. Дурманова// Высшая Школа Экономики. – 2021. – 121 с.

29. Импорт семян овощных культур для посева в Россию. – Текст: электронный. // STATIMEX [сайт]. – URL: <https://statimex.ru/statistic/120991/import/def/world/RU/> (дата обращения: 20.05.2022)

30. Исследование причин отказов в принятии на работу опроса. – Текст: электронный. // HeadHunter.ru [сайт]. – URL: <https://rostov.hh.ru/article/28942> (дата обращения 21.05.2022)

31. Клименков Ф.И., Мишанова Е.В., Клименкова И.Н. Импортозамещение в области семеноводства. Реалии сегодняшнего дня // Московский экономический журнал. 2021. № 11. – URL: <https://qje.su/selskohozyajstvennye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-11-2021-6/> (дата обращения 12.05.2022)

32. Конференция на тему: «ESG – охрана окружающей среды»// Российская ежедневная деловая газета «Ведомости» – URL: [https://events.vedomosti.ru/events/spb\\_esg\\_ohrana\\_okruzhayshey\\_sredy](https://events.vedomosti.ru/events/spb_esg_ohrana_okruzhayshey_sredy) (дата обращения 10.05.2022)

33. Котлярова Е.А. Инновационное развитие человеческого потенциала в регионе / Е.А. Котлярова, В.П. Замошникова // Научный вектор: сборник научных трудов. – Ростов-на-Дону: Ростовский государственный экономический университет «РИНХ», 2021. – С. 164-167. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46328315> (дата обращения 22.05.2022)

34. Криничная Е.П. Современное состояние отрасли селекции и семеноводства в России: ключевые проблемы и направления их решения / Е. П. Криничная // Мелиорация и гидротехника. – 2021. – №4. – С.12

35. Кузнецова Н.А. Проблемы эффективности импортозамещения на российском агрорынке семян сельскохозяйственных культур / Н. А. Кузнецова, А. П. Королькова, О. В. Заводило, А. В. Ильина // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2020. – №2. – С.53

36. Лидер по зерну и агроэкспорту. Обзор АПК Ростовской области по итогам работы в 2020 году. – Текст: электронный. // Агроинвестор [сайт]. – URL: <https://www.agroinvestor.ru/regions/article/36097-lider-po-zernu-i-agroeksportu-obzor-apk-rostovskoy-oblasti-po-itogam-raboty-v-2020-godu/> (дата обращения: 20.05.2022)

37. Министерство науки и высшего образования: официальный сайт. – URL: [https://old.minobrnauki.gov.ru/ru/press-center/card/?id\\_4=1544](https://old.minobrnauki.gov.ru/ru/press-center/card/?id_4=1544) (дата обращения: 21.05.2022)

38. Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (Минприроды РО): официальный сайт. – URL: <https://xn--d1ahaoghbejbc5k.xn--plai/> (дата обращения 11.10.2022) – Текст: электронный

39. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Стратегии цифровой трансформации. – URL: [https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/?utm\\_referrer=https%3a%2f%2fwww.google.com%2f](https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/?utm_referrer=https%3a%2f%2fwww.google.com%2f) (дата обращения 5.08.2022)

40. О подготовке ежегодного отчета Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Ростовской области [Электронный ресурс] –

URL:

<https://www.donland.ru/documents/3801/?ysclid=1a8i3a6f3b332037246> (дата обращения: 10.09.2022);

41. О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный и среднесрочный периоды [Электронный ресурс] – URL: <https://www.donland.ru/documents/3836/?ysclid=1a8iau065i73160109> (дата обращения: 10.09.2022);

42. О стратегическом планировании в Ростовской области [Электронный ресурс] – URL: <https://www.donland.ru/documents/3572/?ysclid=1a8i1nzk5v543486126> (дата обращения: 10.09.2022);

43. Об аварийном, экстремально высоком и высоком загрязнении окружающей среды, а также радиационной обстановке на территории России в сентябре 2022 года. – Текст: электронный // Росгидромет [сайт]. – URL: <https://www.meteorf.gov.ru/product/infomaterials/99/> (дата обращения 17.10.2022)

44. Об импорте семенного картофеля в Россию. – Текст: электронный. // Агровестник [сайт]. – URL: <https://agrovesti.net/lib/industries/potatoes/ob-importe-semennogo-kartofelya-v-rossiyu-v-2012-2020-gg.html> (дата обращения: 20.05.2022)

45. Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Ростовской области, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области [Электронный ресурс] – URL: <https://www.donland.ru/documents/3768/?ysclid=1a8i7e9nwm514449798> (дата обращения: 10.09.2022);

46. Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации схемы территориального планирования Ростовской области [Электронный ресурс] – URL: <https://www.donland.ru/documents/3554/?ysclid=1a8i51suw8581641189> (дата обращения: 10.09.2022);

47. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года [Электронный документ] – URL: <https://www.donland.ru/documents/10066/?ysclid=1a8axn5i26696330756> (дата обращения: 20.10.2022)

48. Определены лидеры и отстающие по цифровой трансформации среди российских регионов. T Adviser. Государство. Бизнес. Технологии. – URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F\\_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B2\\_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) (дата обращения 07.08.2022);

49. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012)// СПС КонсультантПлюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_129117/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129117/) (дата обращения 20.05.2022)

50. ПАО КБ «Центр-инвест»: официальный сайт. – URL: <https://www.centrinvest.ru/about/press-releases/36590> (дата обращения 11.10.2022) – Текст: электронный

51. Песков Д. Почему для России важен технологический суверенитет [Электронный ресурс] – URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2022/06/10/62a0e95b9a79472d8b713207?ysclid=19455q7xkr961003052https://www.rbc.ru/newspaper/2022/06/10/62a0e95b9a79472d8b713207?ysclid=19455q7xkr961003052> (дата обращения: 11.10.2022)

52. Повестка дня на XXI век / Официальный сайт Организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/agenda21.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml) (дата обращения 25.09.2022)

53. Пономарева М.А., Шеховцов Р.В., Хайбуллин Л.Р. Совершенствование методологии формирования системы стратегических приоритетов социально-экономической политики региона // Вестник Ростовского государственного экономического универ-

ситета (РИНХ), №1 (53), 2016, с.122-130; Структурно-инвестиционная политика в целях обеспечения экономического роста в России: моногр. / под науч. ред. акад. В.В. Ивантера. – М.: Научный консультант. – 2017. – 196 с. – URL: <http://www.macroforecast.ru/doc/mono2017.pdf> (дата обращения 19.09.2022)

54. Поручение Президента РФ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/66331#assignment-3> (дата обращения 05.08.2022)

55. Послание Президента Федеральному Собранию от 15 января 2020 года: – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения 14.08.2022г.).

56. Правительство Ростовской области: официальный сайт. – URL: <https://www.donland.ru/> (дата обращения 22.09.2022) – Текст: электронный

57. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // Приводится по: Официальный сайт Организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R) (на русском языке) (дата обращения 23.09.2022)

58. Проект стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (размещен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 19.09.2022 г.) [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/strategicheskoe\\_planirovanie\\_prostranstvennogo\\_razvitiya/strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_subektov\\_rf/proekty\\_strategiy\\_subektov\\_rf/proekt\\_strategii\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rostovskoy\\_oblasti\\_na\\_period\\_do\\_2030\\_goda.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_subektov_rf/proekty_strategiy_subektov_rf/proekt_strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rostovskoy_oblasti_na_period_do_2030_goda.html) (дата обращения 13.10.2022)

59. Работа и возраст: стереотипы и реальность. – Текст: электронный. // HeadHunter.ru [сайт]. – URL: <https://rostov.hh.ru/article/27243> (дата обращения 21.05.2022)

60. Работодатели рассказали, на что в первую очередь обращают внимание на собеседовании. – Текст: электронный. // Tass.ru

[сайт]. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/6739246>. (дата обращения 21.05.2022)

61. РАН борется за независимость России от зарубежных семян: большая проблема. – Текст: электронный. // Научная Россия [сайт]. – URL: <https://scientificrussia.ru/articles/ran-boiretsa-za-nezavisimost-rossii-ot-zarubeznyh-seman-bolsaa-problema-mk-material-natali-vedeneevoj> (дата обращения: 19.05.2022)

62. Распоряжение Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы»

63. Рейтинг регионов по качеству электронных госуслуг в 2021 году. Отдел новостей – 24.06.2022. – URL: <https://d-russia.ru/predstavlen-rejting-regionov-po-kachestvu-predostavlenija-jelektronnyh-gosuslug-v-2021-godu.html> (дата обращения 12.09.2022)

64. Рейтинг регионов по работе на Платформе обратной связи в 2022 году. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. – URL: <https://digital.gov.ru/ru/events/42121/> (дата обращения 07.08.2022)

65. Рейтинг цифровой зрелости регионов. Tadviser. Государство. Бизнес. Технологии. – URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F\\_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B2\\_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) (дата обращения 07.08.2022)

66. Рейтинговое агентство RAEX, 2022

67. Рейтинговое агентство SGM: URL: <https://www.agencysgm.com/> (дата обращения 19.08.2022 г.)

68. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию / Официальный сайт Организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml) (дата обращения 18.09.2022)

69. Ростовская область – движение к целям устойчивого развития: 2016-2020 Информ.-анал.мат./ Ростовстат. – Ростов н/Д,

2021. – 296 с.; Ростовская область в цифрах: Крат.стат.сб./ Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2022. – 52 с.

70. Ростовская область – движение к целям устойчивого развития: 2016-2020 Информ.-анал.мат./ Ростовстат. – Ростов н/Д, 2021. – 296 с.

71. Ростовская область в цифрах: Крат.стат.сб./Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2022. 62 с.

72. Ростовские власти прогнозируют рост до 2023г ВРП на 3,2% [Электронный ресурс] – URL: <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/news/rostovskie-vlasti-prognoziruyut-rost-do-2023g-vrp-na-3-2?ysclid=la9t8xiar4199074089> (дата обращения: 10.09.2022)

73. Ростовские власти прогнозируют рост до 2023г ВРП на 3,2% [Электронный ресурс] – URL: <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/news/rostovskie-vlasti-prognoziruyut-rost-do-2023g-vrp-na-3-2?ysclid=la9t8xiar4199074089> (дата обращения: 10.09.2022)

74. Секторальная программа GRI, 2020

75. Семена подорожали вслед за иностранными валютами. Что будет с ценами на овощи? – Текст: электронный. // V1. RU [сайт]. – URL: <https://v1.ru/text/economics/2022/03/04/70485551/> (дата обращения: 19.05.2022)

76. Семена прибыли: мировые тенденции семеноводческой отрасли. – Текст: электронный. // Главгроном [сайт]. – URL: <https://glavagronom.ru/articles/semena-pribyli-mirovye-tendencii-semenovodcheskoj-otrasli-chast-1> (дата обращения: 21.05.2022)

77. Слышкин В. Показатель национальной цели «Цифровая трансформация» 5.1. «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления». URL: <https://xn--80adbvdrrdn3buj1grakh.xn--p1ai/storage/filemanager/presentation/nircerf/slyshkin-pokazatel-natsinalnoy-tseli-tsifrovaya-transformatsiya.pdf>(дата обращения 7.08.2022)

78. Статистический сборник «Ростовская область – движение к целям устойчивого развития», 2019.



79. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года. Утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.donland.ru/activity/2158/> (дата обращения 03.10.2022)

80. Супрун В.А. Интеллектуальный капитал. Главный фактор конкурентоспособности экономики в XXI веке. – М.: КомКнига, 2006. – 192 с.

81. Травников А. Названа роль регионов в формировании технологического суверенитета России [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://regnum.ru/news/polit/3677595.html> (дата обращения: 11.10.2022)

82. Успешный опыт цифрового развития Ростовской области на Форуме ПМИФ-2021. URL:<https://www.kommersant.ru/doc/5066580> (дата обращения 01.08.2022)

83. Фальцман В. Технологические суверенитеты России. Статистические изменения // Современная Европа. 2018. №3. С. 83-91.

84. Федеральная государственная служба статистики: официальный сайт. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11194> (дата обращения 14.10.2022) – Текст: электронный

85. Фишкин М.В. О состоянии окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области в 2021 году / Анпилогова Е.В., Асташов В.Д., Гринев А.И., Красавин С.В., Ковтун Н.Н., Кушнарева А.В., Никитина С.А., Покуль С.Ю., Толчеева С.В., Хаустов А.Ю // Экологический вестник Дона, 2022. – С. 61-65. – URL: <http://ecodon.dspl.ru/docs/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%92%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B0.pdf> (дата обращения 19.09.2022)

86. Фролов А.В. (председатель), Блинов В.Г. (заместитель председателя), Голицын Г.С., Дымников В.П., Израэль Ю.А., Катцов В.М., Котляков В.М., Осипов В.И., Семенов С.М. // Росгидромет: Второй оценочный доклад Росгидромета об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации. – 2014 г. – URL:

<https://cc.voeikovmgo.ru/images/dokumenty/2016/od2/od2.pdf> (дата обращения 17.10.2022)

87. Цифровой поворот. Экономические последствия пандемии и новые стратегии». Круглый стол в ТАСС 1 апреля 2021 года. – URL: <https://tass.ru/press/12907>; [https://cdto.ranepa.ru/digital\\_turn\\_research](https://cdto.ranepa.ru/digital_turn_research) (дата обращения 05.09.2022);

88. Чапчиков С.Ю. Государственное стратегическое планирование: новые правовые рамки // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление, № 10 (53), 2014, с. 56-61

89. Чернышенко Дмитрий: Тульская область, ЯНАО и ХМАО возглавили рейтинг цифровой трансформации по итогам октября. 19 ноября 2021. – URL: <http://government.ru/news/43855/> (дата обращения 07.08.2022);

90. Шеховцов Р.В., Абрамов Н.В. Управление развитием региональной социально-экономической системы (на материалах Ростовской области) // Финансовые исследования. 2017. №3(56). С. 96-105.

91. Шидакова Е. Е. Безработица в России и пути борьбы с ней на государственном уровне / Е. Е. Шидакова, А. А. Пелипенко // Kant: Экономика и управление. – 2014. – № 1. – С. 22-24. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=22734014> (дата обращения 22.05.2022)

92. Bloomberg the Company & Its Products/ Bloomberg News, 2021

93. ENCYCLOPEDIA BRITANNICA. Quality of life: – URL: <https://www.britannica.com/topic/quality-of-life> (дата обращения 14.08.2022г.)

94. HeadHunter: официальный сайт. – URL: <https://rostov.hh.ru/>. (дата обращения 28.05.2022). – Текст: электронный.

95. Johannesburg Declaration on Sustainable Development // UN Department of Economic and Social Affairs Division for Sustainable Development / Официальный сайт Организации объединенных наций. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD\\_POI\\_PD/English/POI\\_PD.htm](https://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/POI_PD.htm);

[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/decl\\_wssd.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_wssd.shtml) (дата обращения 24.09.2022)

96. Report of the World Commission on Environment and Development: Our Common Future [Электронный ресурс]. – URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf> (дата обращения 25.09.2022)

97. Report of the World Commission on Environment and Development: Our Common Future [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf> (дата обращения 25.09.2022)

98. The ESG premium: New perspectives on value and performance//McKinsey,2022

99. The Sustainable Development Agenda // Приводится по: Официальный сайт Организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/development-agenda/> (дата обращения 22.09.2022)

100. United Nations. Prototype Global Sustainable Development Report. New York: United Nations Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, July 2014.

Научное издание

**МОНИТОРИНГ ВОЗМОЖНОСТЕЙ  
ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ**

МОНОГРАФИЯ

Под редакцией д.э.н., проф. А.У. Альбекова, д.э.н.,  
проф. В.В. Высокова, д.э.н., проф. Е.Н. Макаренко

Редактура, корректура, верстка     *Ю.С. Лазарева*  
Дизайн обложки                         *В.В. Климова*

---

Изд. № 5/4129. Подписано в печать 24.01.2023. Формат 60x84/16.  
Гарнитура Times, Cambria. Печать цифровая. Бумага офсетная.  
Объем 12,1 уч.-изд. л.; 16,375 усл. печ. л.  
Тираж 500 экз. Заказ № 14.

---

344002, Ростов-на-Дону, Б. Садовая, 69, РГЭУ (РИНХ), к. 152.  
Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ).  
Тел. (863) 261-38-77.